

Reuver: 21-02-2014
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 201402404
Onderwerp: Afspraken gemeenten regio Noord-Limburg over functies Bureau Jeugdzorg in 2015

Geachte leden van de gemeenteraad,

Aanleiding

In oktober 2013 moesten de 41 jeugdzorgregio's een regionaal transitiearrangement indienen bij de landelijke Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ). U bent hierover geïnformeerd middels de raadsinformatiebrief 'Regionaal Transitiearrangement Jeugd Noord-Limburg' (kenmerk 201312482). Het transitiearrangement moest afspraken bevatten over hoe de gemeenten in 2015 continuïteit van zorg en de benodigde infrastructuur garanderen. Tevens moest het transitiearrangement gegevens bevatten over de frictiekosten die samenhangen met de keuzes van de gemeenten.

In reactie op de regionale transitiearrangementen adviseerde de TSJ het rijk om aandacht te hebben voor de positie van de Bureaus Jeugdzorg (BJZ). Op 20 december 2013 heeft de staatsecretaris van VWS de Tweede Kamer geïnformeerd over afspraken tussen rijk, IPO en VNG over nadere waarborgen voor de Bureaus Jeugdzorg. Deze komen er op neer dat elke jeugdzorgregio uiterlijk 28 februari 2014 afspraken maakt wat zij in 2015 van BJZ afneemt. Daarbij gaat het om de functies jeugdbescherming, jeugdreclassering, Advies- en Meldpunt Kindermishandeling, toegang, crisis en kennis/opleidingsfunctie. Als die afspraken niet hebben geleid tot garanties over continuïteit van de benodigde functies en de noodzakelijke infrastructuur in 2015 treedt een overgangsregeling in werking voor de regio's die geen of onvoldoende garanties hebben gegeven. Deze overgangsregeling houdt in dat gemeenten voor 2015 een budgetgarantie aan BJZ en/of hun rechtsopvolgers moeten geven van minimaal 80% van het budget in 2014.

Met deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de afspraken die de regio Noord-Limburg met BJZ Limburg heeft gemaakt. Daarbij is het regionaal Beleidskader Jeugd Noord-Limburg 2015 – 2018, dat u in uw vergadering van 17 februari 2014 heeft vastgesteld, als basis genomen.

Afspraken met Bureau Jeugdzorg

Met de gemaakte afspraken worden bovengenoemde wettelijk verplichte functies voor 2015 gegarandeerd ten behoeve van goede zorg en ondersteuning aan jeugdigen en gezinnen. Gemeenten zijn met de nieuwe Jeugdwet wettelijk verplicht om invulling te geven aan deze functies, maar doen de uitvoering hiervan niet zelf. Daarvoor is de expertise nodig van (onder meer) de huidige werknemers van BJZ die deze functies op dit moment uitvoeren. De regiogemeenten willen deze functies ook in 2015 afnemen van BJZ.

De afgelopen weken is intensief overlegd tussen de jeugdzorgregio's van Limburg en BJZ Limburg. Dat overleg heeft voor de regio Noord-Limburg geleid tot de onderstaande afspraken. Als het gaat om het 'budget 2014' is dat het, aan Noord-Limburg toegerekend, bedrag voor desbetreffende functie uit de structurele subsidie op basis van de beschikking BJZ van de provincie Limburg voor het jaar 2014. In de bijlage is een volledig overzicht van de afspraken met BJZ opgenomen.

Huidige functies	Inkoop	Gedeeltelijk gecontinueerd	Afgebouwd
Jeugdbescherming	✓ 97% budget 2014		
Jeugdreclassering	✓ 97% budget 2014		
AMK			✓ Minimaal 80% budget 2014 mee naar AMHK
Toegang			✓ Minimaal 30% budget 2014, 1 juni 2014 duidelijkheid infrastructuur
Crisis	✓ 97% budget 2014		
Kennis/ opleidingsfunctie	N.v.t.		✓ Verzoek aan de provincie om dit voor een gedeelte bij hen te beleggen.

Voor de functies **jeugdbescherming** en **jeugdreclassering** garandeert de regio Noord-Limburg voor 2015 97% van het budget van 2014. Het bedrag is daarmee gelijk aan dat voor 2014 minus de rijkskorting (3% voor 2015). De regio heeft hiervoor gekozen omdat deze functies gebaseerd zijn op uitspraken van de kinderrechter die hoe dan ook uitgevoerd moeten worden.

Voor de functie **AMK** geldt dat dit moet samengaan met het Steunpunt Huiselijk Geweld en onder de Wet maatschappelijk ondersteuning (Wmo) komt te vallen. Ook hiervoor geldt dat de regiogemeenten de expertise van de huidige werknemers willen behouden. Momenteel wordt, samen met Midden-Limburg, gekeken naar de beste organisatievorm voor het nieuwe AMHK. Het AMK-budget moet mee gaan naar het nieuwe AMHK. De regiogemeenten hebben aangegeven dat het hierbij gaat om minimaal 80% van het budget van 2014, met de aanvulling dat elke melding in 2015 uiteraard meteen opgepakt en afgehandeld moet worden.

Ten aanzien van de **toegang** geldt dat de regio Noord-Limburg minimaal de garantie geeft van 30% van het budget van 2014 voor het continueren van zorg in 2015 en voor het deelnemen aan de nieuwe toegangsfunctie. De regio zal deze taken niet overnemen maar anders vormgeven. De reden waarom het percentage hier lager ligt dan bij de andere functies is dat het anders vormgeven van de toegang een van de belangrijkste stappen is in de transformatie die gemeenten moeten bewerkstelligen. De lopende pilots (wijkteams en gezinscoaches) zijn hier ook op gericht. We willen de expertise van BJZ zeker meenemen in de nieuwe toegang. Andere partijen die betrokken zijn bij de pilots hebben nog geen budgetgaranties voor 2015. De gemeenten van Noord-Limburg betrekken BJZ Limburg actief bij de inrichting van de nieuwe toegang tot alle jeugdzorg en de verschillende pilots gezinscoaches. Per 1 juni geeft de regio Noord-Limburg duidelijkheid over de infrastructuur van de toegang in 2015.

Voor de functie **crisisdienst** geldt eveneens het percentage van 97% van het budget van 2014. Hier is voor gekozen omdat het hierbij gaat om crisissituaties waar 24 uur per dag 7 dagen per week op ingesprongen moet kunnen worden. Voor 2015 wil de regio deze functie ongewijzigd voortzetten.

Consequenties

Met de gemaakte afspraken worden bovengenoemde wettelijk verplichte functies voor 2015 gegarandeerd ten behoeve van goede zorg en ondersteuning aan jeugdigen en gezinnen. De afspraken doen daarmee recht aan de verplichting voor gemeenten om deze functies met ingang van 2015 in te vullen enerzijds en stellen de gemeenten anderzijds in staat om door te gaan met het vernieuwen van de toegang. Als we geen of onvoldoende garanties bieden over continuïteit van de benodigde functies en de noodzakelijke infrastructuur in 2015 treedt de overgangsregeling in werking. Met de huidige afspraken voorkomen we dat de overgangsregeling voor Noord-Limburg van kracht wordt.

Bijgaande afspraken met BJZ bieden budgetgaranties voor het jaar 2015. U moet de financiële kaders voor het jaar 2015 nog bepalen (begroting 2015). Daarom is in de afspraken een voorbehoud opgenomen ten aanzien van goedkeuring door de gemeenteraad. Het lukt immers door de strakke deadline vanuit het rijk niet om de zeven gemeenteraden van Noord-Limburg een formeel besluit te laten nemen (nog los van het feit dat de budgettaire kaders voor het jaar 2015 pas later worden gesteld). In dit stadium willen we u door middel van deze raadsinformatiebrief goed informeren over het proces en de gemaakte afspraken.

Financiële consequenties

Het budget van BJZ op basis van de structurele subsidie van de provincie bedraagt voor 2014 in totaal € 32,7 miljoen. Daarvan heeft (afgerond) € 18,0 miljoen betrekking op Zuid-Limburg, € 7,2 miljoen op Midden-Limburg en € 7,6 miljoen op Noord-Limburg. De gemaakte afspraken met BJZ betekenen dat de regio Noord-Limburg in totaal minimaal € 6,3 miljoen garandeert voor de uitvoering van genoemde functies in 2015. Dat is 83% van het budget van 2014. Het is lastig om dit bedrag precies uit te splitsen per gemeente. Als we dit doen op basis van inwoneraantallen krijgen we het volgende overzicht. Daarbij moeten de bedragen als indicatief worden beschouwd.

Gemeente	Aantal inwoners 2012	Garanties BJZ 2015
Beesel	13.742	€ 319.306
Bergen	13.286	€ 308.711
Gennep	17.367	€ 403.536

Horst aan de Maas	41.917	€ 973.974
Peel en Maas	43.271	€ 1.005.436
Venlo	100.027	€ 2.324.206
Venray	42.959	€ 998.186
Totaal	272.569	€ 6.333.355

Op basis van de decembercirculaire 2013 ontvangt de gemeente Beesel vanaf 2015 € 2.750.271 per jaar voor de decentralisatie jeugdzorg. Bovengenoemde kosten van € 319.306 dekken we uit dit budget. Het volledige resterende budget wordt ingezet voor diverse taken op het gebied van jeugdzorg.

Communicatie en vervolgtraject

De regiogemeenten willen behalve de gemeenteraden ook hun inwoners en andere partijen, zoals regionale en lokale zorgaanbieders, goed informeren over bijgaande afspraken. Daarbij vinden we het belangrijk om dat op hetzelfde moment en met dezelfde boodschap te doen. Daarom is er een gezamenlijk persbericht voor Noord-Limburg opgesteld. De centrale boodschap daarbij is dat de ondersteuning aan onze jeugdigen en gezinnen op basis van de wettelijk verplichte functies ook vanaf 2015 goed geborgd.

De Bureaus Jeugdzorg hebben op basis van de afspraken tussen rijk, IPO en VNG de verplichting om voor 1 juni 2014 in overleg met de gemeenten een transitieplan op te stellen. In dat plan moeten afspraken worden opgenomen over passende afbouwtermijnen, waarbij de continuïteit in 2014 en 2015 is geborgd. BJZ heeft met bijgaande afspraken tijdig duidelijkheid over budgetgaranties voor 2015 en kan daarmee eventuele organisatieveranderingen in gang zetten en tijdig maatregelen nemen ten aanzien van het eigen personeel. Tegelijkertijd hebben de regiogemeenten aangegeven om voor 1 juni 2014 duidelijkheid te geven over de infrastructuur van de toegang met ingang van 2015. Over beide zaken zal nauw overleg tussen gemeenten en (onder meer) BJZ plaatsvinden om in een zo vroeg mogelijk stadium duidelijkheid te hebben.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Beesel,


 drs. R.R.M. Halffman
 secretaris


 dr. P. Dassen-Housen
 burgemeester