Aan: de gemeenteraad

Vergadering: 16 december 2019

Agendapunt:

Onderwerp: Belastingverordeningen 2020

STATUS RAADSVOORSTEL

- Besluit
- Commissie en Raad
- Vaststellen van de gewijzigde belastingverordeningen en de bijbehorende tarieven per belastingjaar 2020 en intrekken van de oude belastingverordeningen

Samenvatting:

Jaarlijks stelt uw raad in december de (gewijzigde) belastingverordeningen en de bijbehorende tarieven voor het volgend jaar vast. De oude belastingverordeningen worden dan ingetrokken.

1. Aanleiding
Jaarlijks stellen we in december de belastingverordeningen en de bijbehorende tarieven voor het volgend jaar vast. Dit jaar is ervoor gekozen om door een extern bureau (ANG) de juridische screening van de belastingverordeningen uit te voeren. Daarnaast zijn door de VNG tal van wijzigingen in de modelverordeningen aangegeven die ook in de voorliggende belastingverordeningen (waar nodig) zijn doorgevoerd.

2. Uitgangssituatie en doelstelling
Doel is het vaststellen van de belastingverordeningen en de bijbehorende tarieven per belastingjaar 2020 en het intrekken van de oude belastingverordeningen.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie
De gemeente heeft op grond van de artikelen 216 tot en met 229 van de Gemeentewet de mogelijkheid om gemeentelijke belastingen in stellen en vervolgens te heffen.

4. Toelichting
Voordat we in het voorliggende raadsvoorstel ingaan op de aanpassingen van de belastingverordeningen 2020 willen kort reageren op de afspraken die gemaakt zijn tijdens de Algemene Beschouwingen van 7 november jl.
Tijdens deze begrotingsbehandeling is naar aanleiding van het amendement van Samen Verder over de OZB-gebruikersbelasting gesproken over een aantal mogelijkheden om gebruikers van niet woningen te compenseren voor de in de begroting opgenomen OZB verhoging.

Er zijn toen twee mogelijkheden aan de orde geweest

1. Binnen de groep "gebruikers niet-woningen" een gedifferentieerd tarief invoeren zodat o.a. verenigingen, stichtingen en de kleine ondernemers buiten de tariefsverhoging worden gehouden.

   Op basis van de Gemeentewet kunnen we aan drie groepen belastingplichtigen een aanslag OZB opleggen (eigenaren woningen, eigenaren niet-woningen en gebruikers niet-woningen). Voor iedere groep geldt een eigen tarief. Het is niet mogelijk om binnen een van deze groepen een gedifferentieerd tarief toe te passen.

2. Stichtingen, verenigingen en niet-commerciële organisaties uitsluiten/vrijstellen van de (verhoging van) de OZB gebruikersbelasting op basis van een door de Tweede Kamer aangenomen voorstel dat dit mogelijk zou maken.

   Het door de Tweede Kamer aangenomen voorstel waar het hier om gaat is het amendement Omtzigt. Dit amendement maakt het voor gemeenten mogelijk om voor sportaccommodaties, dorpshuizen en andere instellingen met een sociaal belang het OZB tarief voor woningen te hanteren in plaats van het veelal hogere tarief voor niet-woningen. In het voorstel gaat het **niet** over de mogelijkheden om bv verenigen en stichtingen uit te sluiten van de heffing maar alleen over de mogelijkheid om voor deze groep een **ander tarief** (OZB tarief woningen) toe te passen. Met het toepassen van het amendement Omtzigt bereiken we dan ook niet het door de raad gewenste effect om stichtingen, verenigingen en non-commerciële organisaties uit te sluiten/vrij te stellen van de (verhoging van) de OZB gebruikersbelasting. Bovendien adviseren zowel VNG, BsGW als ANG aan gemeenten om de tariefdifferentiatie voorlopig dus nog niet toe te passen omdat er op dit moment nog te veel onduidelijk is over de interpretatie en de reikwijdte van het wetsartikel en er teveel risico's op gerechtelijke procedures en proceskostenvergoedingen aan kleven. Wij denken dat het verstandig is om dit advies te volgen en deze mogelijkheid nu nog niet toe te passen.

Omdat we als college de wens van de raad omarmen om met name verenigingen, stichtingen en niet commerciële instellingen te compenseren voor de verhoging van de OZB gebruikersbelasting willen we onderzoeken welke mogelijkheden er verder nog zijn om (eventueel buiten de aanpassing van de OZB verordening om) de gewenste doelgroep te compenseren voor de stijging. Hierop zullen we tijdens de commissievergadering van 2 december 2019 mondeling terugkomen zodat we nu nog wat tijd hebben om dit eerst goed te onderzoeken.

Belastingverordeningen 2020

Bij het aanpassen van de voorliggende belastingverordeningen hebben we rekening gehouden met:
1. Het verwerken van wettelijke, bedrijfsmatige en maatschappelijke ontwikkelingen waaronder de wijzigingen van de modelverordeningen van de VNG en de juridische screening die door een extern bureau is uitgevoerd.
2. Het formaliseren van de belastingtarieven die we in de begroting 2020 hebben opgenomen;

1. Verwerken van wettelijke, bedrijfsmatige en maatschappelijke ontwikkelingen

In de afgelopen periode hebben we alle belastingverordeningen laten screenen door een extern bureau.
Hierbij is met name gekeken naar:
- Verwerking van wetswijzigingen
- Taalkundige correctheid van de verordening
- Vergelijking tussen tarieventabel en de huidige APV (onderlinge consistentie)
- Complete rechtmatigheid en verbindendheid verordening
- Spiegeling aan jurisprudentie

Dit heeft de volgende aanpassingen van de verordeningen tot gevolg:

A Terugdraaien van de splitsing tussen inhoud en tarieven

In december 2016 heeft de Raad de belastingverordeningen voor 2017 vastgesteld. Daarbij hebben we een splitsing gemaakt tussen een inhoudsverordening en een bijbehorende tarievenverordening. De reden hiervoor was dat de inhoud van de verordeningen vaak exact hetzelfde blijft en dat alleen de tarieven worden aangepast. Door deze tarieven in aparte verordeningen te plaatsen, hoeven we bij tariefswijzigingen niet de gehele verordening opnieuw vast te stellen, maar kunnen we volstaan met uitsluitend het vaststellen van de tarievenverordeningen. Deze splitsing draaien we nu weer terug.
Waarom doen we dat:
- De keuze is gemaakt om de tarievenverordening die formeel een tarieventabel betreft te integreren in de desbetreffende belastingverordening. Vervolgens is het formeel juridisch weer sluitend en kan jaarlijks alsnog worden gekozen om enkel de tarieven aan te passen. Gekozen is om ook de nieuwe verordening per belastingjaar 2020 voor te leggen en dit jaarlijks ook te doen om zodoende te bewerkstelligen dat een eventuele onverbindendheid van een verordening niet verder terug en vooruit werkt dan het betrokken jaar. Hiermee worden de financiële risico's beperkt.

B Taalgebruik (spreektaal) aangepast

Enkele jaren geleden hebben we de schrijfwijze van de verordeningen aangepast. We hebben toen getracht deze begrijpelijker te maken door meer ze meer in "spreektaal" te schrijven. Dit draaien we nu deels terug vanwege de volgende motivatie:
- In haar algemeenheid kan verder opgemerkt worden dat de spreektaal het beste kan worden verwijderd. Dit zowel vanuit juridisch oogpunt alsmede vanuit het feit dat 'we' verschillende betekenissen kan hebben. Hiermee is sprake van een sluitend juridische geheel dat in lijn is met de onderliggende wetteksten. Discussie over termen is dan ook

niet of nauwelijks meer aan de orde. Derhalve zijn de wijzigingen doorgevoerd.

C Inhoudelijke aanpassingen per verordening
Hieronder worden per verordening de belangrijkste wijzigingen nader toegelicht.

C 1 Verordening Onroerende zaak belasting
Met het vaststellen van de begroting 2020 heeft de Raad ingestemd met de opbrengsten OZB. Om het tarief voor de OZB te bepalen, zijn we afhankelijk van de meest actuele WOZ-waarden. Bij het opstellen van de begroting waren deze nieuwe WOZ-waarden nog niet bekend, vandaar dat we in de begroting een OZB-tarief voor vaststelling WOZ-waarden hebben opgenomen. Inmiddels hebben we van BsGW de meest actuele WOZ waarden ontvangen. Aan de hand hiervan kunnen we de definitieve tarieven berekenen. Deze tarieven hebben we in onderstaande tabel opgenomen.

	2019	**2020 begroting**	**2020 definitief**
OZB eigendom woningen	0,1325%	0,1961%	0,1751 %
OZB eigendom niet woningen	0,2337%	0,3456%	0,3365 %
OZB gebruik niet woningen	0,1814%	0,2685%	0,2736 %

De belastingdruk voor een gemiddeld gezin met een eigen woning blijft ongewijzigd t.o.v. de begroting 2020. Het OZB-tarief is iets lager, terwijl de WOZ waarde van de woning iets is gestegen.

Daarnaast hebben we in deze verordening de definities waar nodig iets aangepast vanwege de juridische context. Ook de 'spreektaal' is verwijderd en het geheel is meer juridisch verwoord. Verder is de kwijtscheldingsbepaling opgenomen in de verordening in verband met de vereiste kenbaarheid. Inhoudelijk verandert hiermee niets aan deze verordening.

C 2 Legesverordening en daarbij behorende tarieventabel
Hieronder lichten we per onderdeel van de legesverordening de belangrijkste wijzigingen toe.

Legesverordening:
- De definities zijn wat verrijkt vanwege de juridische context
- De 'spreektaal' is verwijderd en het geheel is meer juridisch verwoord.
- De vrijstellingen zijn iets anders en beknopter vormgegeven. Inhoudelijk heeft dit geen wijziging tot gevolg.
- De bepalingen omtrent de wijze van heffing (artikel 6) en termijnen van betaling (artikel 7) zijn iets verrijkt mede vanwege de juridische context.

Tarieventabel:
- De gezondheidsverklaring is apart als belastbaar feit opgenomen vanwege de vereiste kenbaarheid (artikel 1.3.2)
- Een belastbaar feit is toegevoegd als gevolg van EU-wetgeving (hoofdstuk 4 BRP)
- Het hoofdstuk 16 Wet op de kansspelen is meer in overeenstemming gebracht met de wetgeving die van toepassing is.
- Een vangnetbepaling is ingevoegd in Titel I om zodoende alles 'af te dekken', zie artikel 1.20.8.
- De definities binnen Titel II (fysieke leefomgeving) zijn aangescherpt vanwege de wettelijke vereisten.
- De belastbare feiten zijn in de regel iets verrijkt om duidelijk te maken dat een aanvraag in basis gericht is op het verlenen van een omgevingsvergunning, zie bijv. 2.3.1.1.
- Het belastbaar feit op het gebied van de Flora- en fauna activiteiten (bescherming van soorten) is iets verrijkt vanwege het juridisch kader
- Een nieuw belastbaar feit voor de natura 2000-activiteiten is opgenomen zodat ook hiervoor leges in rekening kunnen worden gebracht.
- De BIBOB belastbare feiten (voorheen opgenomen in artikel 3.1.6 en 3.1.7) zijn komen te vervallen vanwege de laatste jurisprudentie. Dit heeft tot gevolg dat voor deze dienst geen leges meer mogen worden geheven.

- Een vangnetbepaling is in Titel III ingevoegd vanwege het feit dat hierdoor te allen tijde voor een dienst leges in rekening kunnen worden gebracht bij de aanvrager.

C 3 Dienstverlening aan derden
Naast de aanpassingen die zijn doorgevoerd vanwege de 'spreektaal' zijn enkele bepalingen (juridisch) aangepast in het kader van volledigheid. Verder zijn inhoudelijk geen aanpassingen van toepassing.

C 4 Hondenbelasting
Naast de aanpassingen die zijn doorgevoerd vanwege de 'spreektaal' zijn enkele bepalingen (juridisch) aangepast in het kader van volledigheid. Los hiervan is de term 'gehandicaptenhond' aangepast naar 'assistentiehond' vanwege de (eventuele) negatieve context. Los hiervan is de vrijstelling voor wat betreft de 'assistentiehond' iets aangepast, zodat ook de pups die aantoonbaar hiertoe worden opgeleid door een daartoe aangewezen puppypleeggezin zijn vrijgesteld voor wat betreft het betalen van hondenbelasting.

C 5 Lijkbezorgingsrechten
Naast de aanpassingen die zijn doorgevoerd vanwege de 'spreektaal' zijn enkele bepalingen (juridisch) aangepast in het kader van volledigheid. Een nieuw artikel betreft artikel 8. Het gaat dan om het ontstaan van de belastingschuld. In zoverre wordt middels deze bepaling nogmaals benadrukt dat rechten zijn verschuldigd bij aanvang van de dienstverlening danwel gebruik van de (gemeentelijke) bezittingen, werken of inrichtingen.

C 6 Markgelden
Naast de aanpassingen die zijn doorgevoerd vanwege de 'spreektaal' zijn enkele bepalingen (juridisch) aangepast in het kader van volledigheid. Specifiek kan nog vermeld dat enkele definities zijn aangepast om zodoende meer aansluiting te hebben met de van toepassing zijnde marktverordening.

C 7 Reinigingsheffingen
Naast de aanpassingen die zijn doorgevoerd vanwege de 'spreektaal' zijn enkele bepalingen (juridisch) aangepast in het kader van volledigheid. Vanwege het feit dat in de verordening reinigingsheffingen zowel het deel afvalstoffenheffing (huishoudens) alsmede het deel reinigingsrechten (bedrijven) is opgenomen kan specifiek nog worden vermeld dat de definities zijn aangepast.

C 8 Rioolaansluitrecht
Naast de aanpassingen die zijn doorgevoerd vanwege de 'spreektaal' zijn enkele bepalingen (juridisch) aangepast in het kader van volledigheid. Specifiek kan nog worden aangegeven dat in het nieuwe artikel 2 zowel het belastbaar feit en de belastingplicht nader is verwoord. Dit heeft onder meer tot gevolg dat duidelijk wordt dat specifiek een (schriftelijke) aanvraag dient te worden ingediend voor de rioolaansluiting.

C 9 Rioolheffing
Naast de aanpassingen die zijn doorgevoerd vanwege de 'spreektaal' zijn enkele bepalingen (juridisch) aangepast in het kader van volledigheid. Specifiek kan nog worden vermeld dat ook de woonboten in het kader van rioolheffing (mits ze aansluiting hebben op de riolering) belastingplichtig zijn. Dit wordt nog eens duidelijk gemaakt vanwege de aanpassingen die in artikel 5 'vrijstellingen' zijn doorgevoerd. Het gaat dan om de volgende bepaling:
Artikel 5
1. 'Geen belasting wordt geheven van de percelen waarvan de waarde in het economisch verkeer € 20.000 of minder bedraagt, niet zijnde woonboten, dan wel wanneer het gaat om onbebouwde percelen.'

C 10 Toeristenbelasting
Naast de aanpassingen die zijn doorgevoerd vanwege de 'spreektaal' zijn enkele bepalingen

(juridisch) aangepast in het kader van volledigheid. Specifiek kan nog worden vermeld dat een ander tarief is opgenomen voor degene die verblijf houden in mobiele kampeeronderkomens op een kampeerterrein. Dit is ook rechtens en juridisch toelaatbaar. Tegelijkertijd heeft dit tot gevolg dat een tweetal definities, te weten kampeerterrein en mobiele kampeeronderkomens zijn opgenomen in de verordening. Een verwijzing is op zijn plaats naar artikel 1 'definities'.

2. Formaliseren van belastingtarieven in de begroting 2020

2.1 Algemeen
Met het vaststellen van de begroting 2020 heeft de Raad het principebesluit genomen om:
- De totale OZB opbrengst (van woningen en niet-woningen) met 48% te verhogen ten opzichte van 2019
- De tarieven van de volgende verordeningen te handhaven: hondenbelasting, marktgelden, reinigingsheffing, rioolaansluitrecht en rioolheffing.

2.2 Kostendekkendheid leges
In 2013 hebben we de kostendekkendheid van de leges onderzocht. Naar aanleiding van dit onderzoek heeft de raad besloten om:
- Bij de tarieven waarbij een wettelijk maximum geldt, het wettelijk maximum te hanteren;
- De overige tarieven in Titel 1* waarbij geen wettelijk maximum geldt, jaarlijks te indexeren met de prijsmutatie overheidsconsumptie, onderdeel lonen en salarissen. Deze index is voor 2020 2,5%. De tarieven in Titel 2** en 3*** indexeren we niet. De reden hiervoor is dat onze tarieven voor bijvoorbeeld bouwactiviteiten in vergelijking met omliggende gemeenten al vrij hoog liggen.

Deze uitgangspunten hebben we verwerkt in de legesverordening.

* Titel 1: Algemene dienstverlening (o.a. paspoorten, burgerlijke stand)
** Titel 2: Dienstverlening fysieke leefomgeving (o.a. omgevingsvergunning)
*** Titel 3: Dienstverlening Europese dienstenrichtlijn fysieke leefomgeving (o.a. horeca, winkeltijdenwet)

Op dit moment wordt een kostendekkendheidsonderzoek uitgevoerd met de focus op het belastingjaar 2021. Als het op basis van de resultaten uit dit onderzoek nodig blijkt om tarieven aan te passen nemen we dit mee in de aanpassingen van de belastingverordeningen 2021.

2.3 *Dienstverlening aan derden*
De tarieven die opgenomen zijn in de verordening "dienstverlening aan derden" hebben we aangepast op basis van een inschatting van de werkelijke kosten die we maken voor deze diensten.
De grootste stijging zien we bij de kosten voor de invalidenparkeerplaats. Deze stijgt van € 117,20 naar € 221,50. Deze stijging wordt veroorzaakt doordat de kosten van materialen (invalidenbord, onderbord, flessenpaal kosten in totaal ca. € 174,50) eerder niet in het tarief waren opgenomen en ook niet afzonderlijk in rekening werden gebracht.

2.4 Lijkbezorgingsrechten
De lijkbezorgingsrechten indexeren we met 2,5 %

2.5 Rioolheffing
Bij de vaststelling van de begroting 2020-2023 op 7 november 2019 heeft uw raad ingestemd met een gefaseerde teruggave van de in het verleden teveel in rekening gebrachte rioolheffing.
In 2020 gaat het om een bedrag van € 84 per huishouden dat we teruggeven. Voor 2021 geven we € 60 terug en in 2020 € 36.
Het in de begroting 2020-2023, in de paragraaf Lokale Heffingen, genoemde tarief voor de rioolheffing (€ 162) verlagen we in 2020 met € 84. Daarmee komt het tarief voor 2020 dan uit op een bedrag van € 78.

2.6 Toeristenbelasting gedifferentieerd tarief
Het tarief voor de campings verlagen we van € 1,20 naar € 0,90. Het tarief voor de overige verblijfsrecreatie verhogen we van € 1,20 naar € 1,32.
De invoering van het gedifferentieerd tarief toeristenbelasting en de aanpassing van de tarieven toeristenbelasting is conform de op 7 november jl. door de raad vastgestelde programmabegroting 2020-2023 en de daarin opgenomen tarieven toeristenbelasting.

a. Financieel
De financiële gevolgen van de belastingverordeningen en gewijzigde tarieven hebben we verwerkt in de begroting 2020.

b. Juridisch

c. Risico's

5. Visie Blij in Beesel
n.v.t.

6. Toegankelijkheid
Nvt

7. Duurzaamheid
Nvt

8. Voorstel
Wij verzoeken de raad om de volgende verordeningen in te trekken
- Verordening OZB
- Verordening tarieven OZB 2019
- Legesverordening Beesel
- Verordening tarieven leges 2019
- Verordening dienstenverlening aan derden Beesel
- Verordening tarieven dienstenverlening aan derden Beesel
- Verordening hondenbelasting Beesel
- Verordening tarieven hondenbelasting
- Verordening lijkbezorgingsrechten Beesel
- Verordening tarieven lijkbezorgingsrechten Beesel 2019
- Verordening marktgelden Beesel
- Verordening tarieven marktgelden
- Verordening reinigingsheffingen Beesel
- Verordening tarieven reinigingsheffingen Beesel 2018
- Verordening rioolaansluitrecht Beesel
- Verordening tarieven rioolaansluitrecht
- Verordening rioolheffing Beesel
- Verordening tarieven rioolheffing Beesel
- Verordening toeristenbelasting Beesel

- Verordening tarieven toeristenbelasting

Wij verzoeken de raad in te stemmen met:
- Verordening OZB 2020
- Legesverordening Beesel 2020
- Verordening dienstenverlening aan derden Beesel 2020
- Verordening hondenbelasting Beesel 2020
- Verordening lijkbezorgingsrechten Beesel 2020
- Verordening marktgelden Beesel 2020
- Verordening reinigingsheffingen Beesel 2020
- Verordening rioolaansluitrecht Beesel 2020
- Verordening rioolheffing Beesel 2020
- Verordening toeristenbelasting Beesel 2020

Reuver, 18 november 2019

Burgemeester en wethouders van Beesel,

secretaris, drs. E.H.J. Janssen	burgemeester, drs. W.G.H.M. Rutten

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van 16 december 2019

griffier, P. Moors	voorzitter, drs. W.G.H.M. Rutten

Meegezonden:
- Verordening OZB 2020
- Legesverordening Beesel 2020
- Verordening dienstenverlening aan derden Beesel 2020
- Verordening hondenbelasting Beesel 2020
- Verordening lijkbezorgingsrechten Beesel 2020
- Verordening marktgelden Beesel 2020
- Verordening reinigingsheffingen Beesel 2020
- Verordening rioolaansluitrecht Beesel 2020
- Verordening toeristenbelasting Beesel 2020
- Verordening rioolheffing Beesel 2020 (wordt nagezonden)