

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: Ontwerp 'Paraplubestemmingsplan Hoogzitten Buitengebied Beesel'.	Afdeling/team:	Ruimtelijke Ordening
	Afdelingshoofd:	Nillesen, F.J.M. (Rick)
	Auteur:	Hölmann, M.T.A.
	Datum vergadering:	28 januari 2019

1. Aanleiding

U besloot op 8 oktober 2018 bereid te zijn de bestaande hoogzittenregeling onder voorwaarden te actualiseren via een paraplubestemmingsplan. Adviesbureau BRO heeft vervolgens in overleg met team RO bijgevoegd bestemmingsplan opgesteld.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

U legt bijgevoegd ontwerp bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Hoogzitten Buitengebied Beesel' met het identificatienummer NL.IMRO.0889.BPHoogzitten-ON01(digitaal en analoog) ter inzage. Het bestemmingsplan verruimt de mogelijkheden om hoogzitten in het buitengebied te plaatsen ten behoeve van het observeren en jagen op dieren in het kader van het faunabeheer.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Vooraf en tijdens het opstellen van het bestemmingsplan hebben wij contact gezocht met de Nederlandse Jagersvereniging en de WBE Beesel Reuver Swalmen. Volgens hen maakt de nieuwe regeling een goede uitvoering van het populatiebeheer in het faunabeheerplan mogelijk.

Op de totstandkoming van het bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Hoogzitten Buitengebied Beesel' is de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing (zie ook kopje 'Communicatief'. Dit betekent dat een wettelijk voorgeschreven procedure van participatie wordt gevolgd.

4. Toelichting

Het ontwerpbestemmingsplan dient u op basis van de wet zes weken ter inzage te leggen. In deze periode kan eenieder een zienswijze indienen. Na de terinzagelegging neemt de gemeenteraad een besluit over de eventuele ingebrachte zienswijzen en wordt het bestemmingsplan vastgesteld.

Bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan treft u bijgaand aan (zie bijlage). Het plan bestaat uit een verbeelding en planregels, vergezeld van een toelichting. De verbeelding en de regels vormen het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Op basis van de toelichting en de uitgevoerde onderzoeken kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn. Het bestemmingsplan voldoet aan uw principebesluit d.d. 8 oktober 2018.

Bestaande hoogzittenregeling

Op basis van het bestemmingsplan Buitengebied zijn momenteel onder strenge voorwaarden binnen de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden' (slechts) tijdelijke hoogzitten toegestaan. Een tijdelijke hoogzit is een hoogzit die uitsluitend aanwezig is in de periode dat wildschade optreedt en wordt verwijderd nadat het schadeveroorzakende wild is afgeschoten en/of het voor schade gevoelige gewas is geoogst. De voorwaarden:

- a. de noodzaak voor het plaatsen van de tijdelijke hoogzit in het belang van de bestrijding van wildschade wordt aangetoond;
- b. de tijdelijke hoogzit uitsluitend tijdelijk wordt toegepast en dus niet het gehele jaar door op dezelfde plaats mag worden gehandhaafd;
- c. maximaal 16 tijdelijke mobiele hoogzitten gelijktijdig in de gemeente mogen worden geplaatst;
- d. de afstand van de mobiele hoogzit tot de bestemming 'Natuur' en/of tot faunamigratievoorzieningen zoals wildtunnels en ecoducten minimaal 250 meter bedraagt;
- e. de plaatsing van een tijdelijke hoogzit binnen een week na plaatsing dient te worden gemeld aan burgemeester en wethouders.

Op basis van de bestaande regeling kan in de praktijk geen adequaat faunabeheer plaatsvinden. De regeling wordt door de jagers als te belemmerend ervaren. De huidige regeling is ook gezien de actuele dierpopulaties en huidige inzichten over jacht niet meer actueel. Een aanpassing van de hoogzittenregeling is noodzakelijk.

Nieuwe hoogzittenregeling

In het 'Paraplubestemmingsplan Hoogzitten Buitengebied Beesel' verruimt u de hoogzittenregeling. Een paraplubestemmingsplan is een partiële herziening van meerdere bestemmingsplannen. Op één of meer aspecten (in dit geval één aspect: hoogzitten) worden de bestaande bestemmingsplannen met een paraplubestemmingsplan aangepast of aangevuld, voor het overige blijven de desbetreffende bestemmingsplannen van kracht.

De nieuwe regeling maakt het mogelijk dat zowel tijdelijke als vaste hoogzitten onder voorwaarden in het buitengebied op gronden met een agrarische bestemming en/of natuurbestemming worden toegestaan. Uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening gelden voorwaarden.

Een hoogzit mag:

- 1) een maximale hoogte van zes meter hebben;
- 2) groen en/ of bruin zijn;
- 3) een maximale oppervlakte van 8 m² hebben;
- 4) niet worden geplaatst op het ecoduct en de gronden die er naartoe leiden.

Er wordt in de nieuwe regeling geen maximum aantal toegestane hoogzitten (meer) vastgelegd.

Aanvullende opmerking:

Ten opzichte van uw principebesluit d.d. 8 oktober 2018 is een nieuwe voorwaarde in de hoogzittenregeling opgenomen. De oppervlakte aanzitruimte van een hoogzit mag maximaal 8 m² bedragen. In het principebesluit stond geen maximale oppervlakte genoemd. De aanzitruimte is op basis van de definitiebepalingen van het plan de vloeroppervlakte van de verblijfsruimte van een hoogzit, waarbij de bevestiging op palen, de ladder en het dak buiten beschouwing worden genomen.

Motivatie van deze aanvullende voorwaarde is het voorkomen dat stedenbouwkundige en/of landschappelijke waarden van de gronden in het buitengebied (kunnen) worden aangetast. Zonder het opnemen van een maximale vloeroppervlakte is de regeling planologisch niet te verantwoorden. De oppervlakte van een hoogzit kan dan immers (in theorie) onbeperkt zijn.

Over de oppervlakte eis is met Nederlandse Jagersvereniging en de WBE Beesel Reuver Swalmen overleg geweest. Het heeft hun voorkeur om geen maximum oppervlaktemaat op te nemen in de regels om praktijkgericht te blijven in de toepassing daarvan. Maar indien de gemeente daadwerkelijk naar een maximale maat vloeroppervlakte streeft dan adviseren zij om maximaal 8 m² te hanteren voor de bodem van de aanzitruimte, waarbij de bevestiging op palen en de ladder buiten beschouwing gelaten moet worden. Aan de wens van de Nederlandse Jagersvereniging en de WBE Beesel Reuver is

tegemoetgekomen.

Relatie met handhaving

Er loopt momenteel een handhavingzaak over de aanwezige hoogzitten in ons buitengebied. Op basis van de bestaande bestemmingsplanregeling zijn niet alle aanwezige hoogzitten toegestaan.

Het is zaak de handhavingzaak en de beslissing over een bestemmingsplanaanpassing los van elkaar te zien. U behoort een inhoudelijk besluit te nemen over het bestemmingsplan en hierbij rekening te houden met de eisen uit het ruimtelijk ordeningsrecht. Daarom wordt in dit voorstel niet ingegaan op de handhavingzaak.

Overigens pas zodra dit ontwerp bestemmingsplan met een gewijzigde hoogzittenregeling ter inzage is gelegd, kan op basis van de jurisprudentie sprake zijn van 'concreet zicht op legalisatie'. Dit leidt ertoe dat tegen een illegaal bouwwerk (in dit geval een hoogzit) niet (meer) hoeft te worden gehandhaafd. De verwachting is overigens dat de door ons voorgestelde nieuwe regeling in het bestemmingsplan vrijwel alle illegaal geconstateerde hoogzitten mogelijk maakt.

Vooroverleg

In het kader van het vooroverleg is een concept ontwerpplan via ruimtelijkinzichtlimburg.nl aangeboden voor vooroverleg. Er zijn geen opmerkingen ontvangen. Vóór de vaststelling door de raad zal dit punt in het bestemmingsplan worden verwerkt.

Geen exploitatieplan door de raad laten vaststellen

In afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) staat dat de gemeente bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden schept voor een bouwplan, zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), maatregelen moet nemen die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan. Dit betekent dat er voor de gemeente een verplichting bestaat om de kosten, die gepaard gaan met een bouwplan, te verhalen op de initiatiefnemer.

Onderhavig bestemmingsplan maakt onder voorwaarden hoogzitten mogelijk in het buitengebied van de gemeente Beesel. Het betreft geen bouwplan in de zin van artikel 6.2.1. Bro en 6.12 lid 2 Wet ruimtelijke ordening (Wro) waarvoor een exploitatieplan dient te worden opgesteld.

5. Visie Blij in Beesel

Op 27 maart 2017 heeft de raad de visie 'Blij in Beesel, vandaag, morgen en overmorgen' omarmd. Een visie die nadrukkelijk van de gemeenschap is: de visie geeft het (toekomst)beeld van de inwoners over Beesel weer. Als gemeente gebruiken we 'Blij in Beesel' in ons dagelijks werk.

Het 'Paraplubestemmingsplan Hoogzitten Buitengebied Beesel' bevat een verruiming van de mogelijkheden tot het plaatsen van hoogzitten in het buitengebied van onze gemeente. Dit maakt een goed populatiebeheer mogelijk. Vanwege verschillende aspecten is dit belangrijk:

1. volksgezondheid en openbare veiligheid (denk aan overgebrachte ziektes);
2. veiligheid van luchtverkeer (denk aan opvliegende zwermen vogels);
3. schade aan gewassen, vee, bossen en wateren (denk aan de gevolgen van te grote groepen dieren);
4. schade aan flora en fauna (denk aan de bescherming van jonge aanplant of kwetsbare planten en diersoorten).

Het plan past daarom binnen de Visie Blij in Beesel en het daarin benoemde speerpunt 'fijn wonen'.re planten en diersoorten).

6. Integrale afstemming

Het initiatief heeft ambtelijk gerouleerd. Ook is het plan voorbesproken met de portefeuillehouder.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Het ontwerpbestemmingsplan wordt zes weken ter inzage gelegd vóór de vaststelling door de gemeenteraad. De bekendmaking van de ter inzagelegging vindt plaats via onze website, gemeentebblad en de Staatscourant.

- b. Financieel

Het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan kan in theorie aanleiding zijn voor planschade, zoals bedoeld in artikel 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Onze inschatting is dat het risico nihil is. De gemeente loopt geen tot weinig financieel risico. Onroerend goed zal in beginsel niet in waarden dalen door een hoogzit in de omgeving. Het bestemmingsplan maakt bovendien slechts onder voorwaarden de plaatsing van hoogzitten mogelijk zodat een goede ruimtelijke ordening geborgd is. Het gebruik van een hoogzit is een noodzakelijk en voorzienbaar onderdeel van de uitvoering van het faunabeheerplan.

- c. Juridisch

Eenieder kan een zienswijze indienen naar aanleiding van de ter inzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan.

- d. Collegeprogramma

Volgens het collegeprogramma wordt ingezet op een bloeiende gemeenschap op alle gebieden (wonen, werken, recreëren). Het onderhavig bestemmingsplan maakt een goede uitvoering van het in het faunabeheerplan opgenomen populatiebeheer en de daarmee te bereiken doelstellingen mogelijk. Het bestemmingsplan past daarom binnen het collegeprogramma.

- e. Risico's

Er zijn geen andere risico's bekend.

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

9. Voorstel / advies

U wordt geadviseerd:

1. om bijgevoegd ontwerp bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Hoogzitten Buitengebied Beesel' met het identificatienummer NL.IMRO.0889.BPHoogzitten-ON01 (digitaal en analoog) ter inzage te leggen;
2. geen exploitatieplan ex artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening vast te stellen omdat dit niet vereist is;
3. bijgevoegde RIB te verzenden.