

## Toelichting BenW-adviesnota

<b>Onderwerp:</b>  invulling combinatiefuncties sport en cultuur met ingang van schooljaar 2017-2018.	Afdeling/team:	Welzijn
	Afdelingshoofd:	Bremmers, P.H.M.
	Auteur:	Boonhof, R.
	Datum vergadering:	10 juli 2017

### 1. Aanleiding

De gemeente Beesel heeft sinds 2012 een overeenkomst met cultuurpad voor de combinatiefuncties sport en cultuur. Deze functies zijn de afgelopen jaren naschools ingezet, in de vorm van de padxpress (een naschools aanbod voor kennismaking met sport en cultuur). Afgelopen schooljaar hebben gemeente en de 4 basisscholen in partnerschap de combinatiefuncties sport en cultuur geëvalueerd. De huidige opzet en invulling van de combinatiefuncties én diverse (beleids-)ontwikkelingen waren hiervoor aanleiding. We hebben samen nieuwe uitgangspunten geformuleerd voor de combinatiefuncties sport en cultuur en zijn vervolgens samen op zoek gegaan naar de best passende aanbieder voor de komende periode. Dit hebben we, vergelijkbaar met de uitvraag Welzijnswerk in 2015, gedaan in de vorm van een vrijblijvende uitvraag onder mogelijke aanbieders.

### 2. Uitgangssituatie en doelstelling

Een impuls geven aan de brede ontwikkeling van kinderen. De sportieve en culturele omgeving van school en kind daar nadrukkelijker bij betrekken.

### 3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Gemeente en onderwijs willen samen bijdragen aan een brede ontwikkeling van kinderen. De inzet van de combinatiefuncties is aanvullend aan alle inzet die het onderwijs zelf al realiseert in de ontwikkeling van kinderen.

### 4. Toelichting

#### Aanleiding voor het opnieuw tegen het licht houden van de combinatiefuncties

We hebben, met de inzichten van de afgelopen perioden, gekeken naar de toekomst. Dit hebben we gedaan in samenwerking met het lokaal basisonderwijs. Dit heeft geleid tot het volgende gewenste beeld:

- We willen een kwaliteitsimpuls geven aan de brede ontwikkeling van kinderen (sport, cultuur, gezondheid). We zien dit als aanvullend op alle inspanningen van het onderwijs.
- we willen de middelen meer dan voorheen lokaal inzetten en meer in afstemming met het lokale sport en culturele veld.
- we willen een doorgaande lijn, zowel sport als cultuur, in school en in het verenigingsleven. We willen hiermee ook dat de inzet van mensen en middelen vanuit onderwijs en gemeente elkaar aanvullen en versterken.
- We willen met de bestaande middelen meer kinderen bereiken.

- We willen een lokaal herkenbaar gezicht voor sport en cultuur: een lokale sportcoach en een lokale cultuurcoach.

### **Uitgangspunten**

Voor zowel de lokale cultuurcoach als de sportcoach hebben we uitgangspunten geformuleerd. Zie bijlagen. De kern hiervan is:

- We kiezen er, in tegenstelling tot afgelopen jaren, voor om de functies binnenschool in te zetten. Dit betekent dat de sport en cultuurcoach samen met de sport en cultuurcoördinatoren van het onderwijs en samen met het lokaal sport en cultuurveld zullen zorgen voor een jaarprogramma tijdens schooltijd. We doen dit omdat we binnenschool alle leerlingen bereiken. ( de afgelopen periode werkten we met padexpress. Een periodiek blok van sport en cultuur kennismakingslessen na school.
- Aanvullend kiezen we voor 2/3 sportdagen en culturele evenementen per jaar buitenschools.
- Kinderen bij wie interesse is gewekt kunnen voor verdere verdieping terecht in het lokale verenigingsleven.

### **Uitvraag om te komen tot de best passende aanbieder**

We hebben besloten om de overeenkomst met cultuurpad voor de combinatiefuncties op te zeggen en te zoeken naar de best passende aanbieder bij de geformuleerde uitgangspunten. We hebben cultuurpad wel gevraagd mee te doen in deze uitvraag. Zij hebben hiervan afgezien. Voor motivatie zie bijgevoegde email van cultuurpad.

### Inkoopbeleid

De procedure hebben we afgestemd met het inkoopcentrum. We sluiten een jaarovereenkomst af met intentie tot verlengen. Voor de waardebepaling van de opdracht moeten we conform regels uitgaan van 4 jaar.

Het normbedrag is € 50.000 per fte. In dit geval gaat het om 0,5 fte cultuur en 0,6 fte sport. Voor beide functies komen we, gerekend over 4 jaar, uit boven de € 100.000.

Volgens ons inkoopbeleid is de procedure dan meervoudig onderhands ( min 3-max 5 offertes) inclusief publicatie.

### Motivatie af te wijken van de procedure

Met toestemming van de leidinggevende hebben we gemotiveerd afgeweken van de inkoopprocedure. We hebben gekozen voor meervoudig onderhands zonder publicatie. Het inkoopcentrum gaf aan dat de regels omtrent publicatieplicht wat gewijzigd zijn. De publicatieplicht is er bij risico op grensoverschrijdend belang. Op grond van recente uitspraken moet grensoverschrijdend belang zijn aangetoond / er zou zich iemand gemeld moeten hebben. Dat is niet het geval.

Echter conform ons lokale beleid ( dat nog niet is aangepast op deze recente uitspraken) is publicatie wel nog nodig. We hebben met toestemming besloten hiervan af te wijken.

### Proces Uitvraag

We hebben voor sport en cultuur bij 6 partijen een uitvraag gedaan. Dit heeft geleid tot een gesprek met 4 partijen voor sport en 3 partijen voor cultuur. Een aantal partijen die zijn uitgenodigd hebben hiervan om hun moverende redenen vanaf gezien.

### **Keuze voor de best passende aanbieder**

Samen met de directeuren van het basisonderwijs hebben we gesprekken gevoerd met de partijen. Voor de sportconsulent was er gezamenlijk het beste gevoel bij Tim Berrevoets. Tim onderscheidde zich van de andere partijen doordat hij, naast een verbinding tussen onderwijs en lokaal verenigingsleven, duidelijk blijkt heeft gegeven een kwaliteitsimpuls te kunnen geven aan de motorische ontwikkeling van kinderen, passend binnen het onderwijsprogramma.

Voor wat betreft cultuur hebben de gesprekken nog niet geleid tot een duidelijke keuze. Omdat we kiezen voor kwaliteit boven snelheid is het voorstel om hier even pas op de plaats te maken. Na de zomer pakken we dit traject weer op samen met het onderwijs om dan zo snel en goed mogelijk

invulling te geven aan de cultuurcoach.

## 5. Visie Blij in Beesel

De brede kennismaking met sport en cultuur, brede ontwikkeling van kinderen en de samenwerking tussen onderwijs, sport en cultuur dragen bij aan de volgende thema's blij in Beesel: Beleven, Jong, Samenwerking, Saamhorigheid. Daarnaast zorgen we met deze werkwijze voor een gemeente in de gemeenschap. Samen met partners trekken we op om ontwikkelingen vorm te geven.

## 6. Integrale afstemming

In het gehele traject is samenwerking geweest tussen sport en cultuur en heeft een intensieve samenwerking plaatsgevonden met het onderwijs.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Via de tijdlijn van de nieuwe kunst- cultuur en erfgoed nota, alsmede de reguliere kanalen, zoals social media zullen wij aandacht geven aan dit thema.

- b. Financieel

### Verdeling van het budget uit de gemeentebegroting

In de gemeentebegroting staat een bedrag van € 114.372 ( FCL 653030 / ECL 34999). Dit bedrag hebben we opgehoogd met € 6900 uit lokaal jeugdbeleid vanwege de inzet van een JOGG regisseur ( Jongeren Op Gezond Gewicht). In totaal hebben we daarmee beschikbaar € 121.272.

Hiervan sluiten we een bedrag van € 10.000 door naar de sportregio. (Dit zijn de rijksmiddelen ( 40 %) van 0,5 fte. De cofinanciering ( overige 60 %) komt uit de regio).

Lokaal blijft er dan een te besteden bedrag over van € 111.272 voor de combinatiefuncties.

We hebben dit bedrag als volgt verdeeld:

0,4 JOGG en 0,4 verenigingsondersteuning ( beide Koen Hendriks) = 0,8 x € 50.000 = € 40.000

0,5 fte cultuurcoach = 0,5 x € 50.000 = € 25.000

0,6 fte sportcoach = 0,6 x € 50.000= € 30.000

totaal € 95.000

restant € 111.272 - € 95.000 € 16.272.

Er resteren hiermee middelen voor 0,3 fte. Hiermee hebben we wat flexibiliteit ingebouwd. Omdat de functie van JOGG regisseur en de koppeling van JOGG en verenigingsondersteuning nieuw zijn. Bovendien geven we andere invulling aan de lokale sport en cultuurcoach. We zullen in de loop van komend jaar bekijken op welk van deze onderdelen de middelen aanvullend het beste ingezet kunnen worden. M.a.w. we willen deze ruimte, na evaluatie, gebruiken om zo te komen tot de meest passende invulling. Ervaringen in de praktijk moeten ons daarbij helpen. Wanneer we deze fte niet realiseren dan ontvangen we hiervoor volgend jaar geen rijksmiddelen meer.

BTW

Tot nu toe was de BTW geen kostenpost. De belastingdienst heeft kenbaar gemaakt dat de btw compensabel is. In onze nieuwe uitgangspunten hebben we echter inhoudelijk andere keuzen gemaakt. We zetten de combinatiefuncties nu binnenschools in om zo alle kinderen te kunnen bereiken. Dit bleek een onvoorzien gevolg te hebben: de btw is hierdoor niet meer compensabel. De belastingdienst ziet dit niet meer als overheidstaak. Dit betekent dat we de btw voor 2018 bijramen via de eerste marap en meenemen in de begroting 2019. Het gaat om de btw voor de 0,5 fte cultuurcoach en de 0,6 fte sportcoach (*de btw op de kosten JOGG regisseur, 0,5 fte inzet in de regio en 0,4 fte verenigingsondersteuning is wel compensabel*). Het gaat dus voor 2018 en verder om  $21\% \times € 55.000 = € 11.550$ . Voor 2017 gaat het om  $4/12$  hiervan = € 3.850. Conform budgethoudersregeling nemen we afwijkingen kleiner dan € 10.000 niet mee.

c. Juridisch

d. Collegeprogramma

e. Risico's

## 7. Toegankelijkheid

## 8. Voorstel / advies

1. Met Tim Berrevoets verder in gesprek gaan om te komen tot invulling van de combinatiefunctie sport
2. Voor de combinatiefunctie cultuur / cultuurcoach direct na de zomer, in samenwerking met het onderwijs, verder uitwerking geven aan de meest passende invulling van de functie.
3. Omdat er sprake is van dekking uit rijksmiddelen werken met overeenkomsten voor de duur van 1 jaar. Met optie tot verlenging.