Collegevoorstel

Onderwerp	Portefeuillehouder: Bram Jacobs Cluster/team: Welzijn / Welzijn Opsteller: Tim van Eerden Datum vergadering: 15 februari 2022 Zaaknummer: 0889275972
Aanbesteding leerlingen vervoer 2022	

Samenvatting

De huidige contracten met de leveranciers van leerlingenvervoer lopen af. Er is een marktconsultatie gedaan waaruit blijkt dat het gezamenlijk aanbesteden met de Noord-Limburgse gemeenten wenselijk is voor het bereiken van schaalgrootte om effectief en financieel gunstig de dienst te kunnen leveren. Door de grootte en de hoeveelheid kosten die gemoeid gaan met leerlingenvervoer betreft dit een Europese aanbesteding. In dit collegevoorstel wordt het pakket van eisen voorgelegd aan het college zodat deze gepubliceerd kan worden.

Voorstel/ advies

1. Kennis te nemen van het pakket van eisen inhoudt en financieel (bijlage 1 en 2) en de inschrijving leidraad (bijlage 3)
2. In te stemmen met het publiceren het pakket van eisen.

Beslissing BenW

Toelichting BenW-nota

1. Aanleiding
De contracten leerlingenvervoer lopen per nieuwe schooljaar (1 augustus 2022) af. Er is een marktconsultatie gehouden waaruit blijkt dat het regionaal aanbesteden met de Noord-Limburgse gemeenten in de schaalgrootte wenselijk is. In dit collegevoorstel wordt het pakket van eisen aan u voorgelegd voor publicatie.

2. Doelstelling
Doelstelling is het ter kennisgeven van het pakket van eisen en het vaststellen van dit pakket voor publicatie. Publicatie zal naar verwachting op 16 februari plaatsvinden.
Resultaat is dan dat leerlingenvervoer ingekocht wordt zodat we inwoners met een beperking de mogelijkheid bieden om te kunnen deelnemen aan het speciaal basis en voortgezet onderwijs.

3. Uitgangssituatie
Er is uitgegaan de huidige contracten 2016-2021 waarbij de meeste jaren overwegend positief werden ervaren door de verschillende gemeenten en de leveranciers leerlingenvervoer. Hier zijn aanpassingen op gemaakt passende bij de laatste wetgeving, jurisprudentie en beleidsdoelstellingen van de verschillende gemeenten.

Er is onderzocht of het integreren van het leerlingenvervoer onder de Omnibuzz mogelijk was. Voor de gemeente Beesel heeft dit de voorkeur gezien dit ook passend was bij de stip op de horizon van de GR-Omnibuzz. Door schaalgrootte van de regio bleek uiteindelijk dit niet mogelijk te zijn m.u.v. voor de gemeente Beesel. Hierin hebben we gekozen om met de regio mee te doen gezien het afwijken van de regio meer risico's met zich meebracht. Er blijft wel toegewerkt worden naar het integreren van het vervoer onder de GR-Omnibuzz.

4. Rol gemeente
De gemeente participeert in de werkgroep die de aanbesteding van het leerlingenvervoer voorbereid. Gemeente Venlo neemt hierin de kartrekkende rol en levert hierbij een inkoopadviseur die het proces begeleid en adviseert.

5. Toelichting
In bijlage 1 is het nieuwe Pakket van Eisen toegevoegd die gebruikt wordt voor de publicatie van het leerlingenvervoer. Hieronder vindt u een korte toelichting per hoofdstuk met eventuele wijzigingen ten opzichte van vorige contract.

Hoofdstuk 1
Deze tekst is overgenomen vanuit het vorige perceel en geeft aan waaraan een leverancier moet voldoen bij de start van het schooljaar en welke mogelijkheden er zijn om vervoer met elkaar te combineren. Voor de gemeente Beesel geldt dat er kritisch gekeken gaat worden naar de opstapplekken gezien we klachten ontvangen hebben van 1 locatie van de opstapplek die niet zou voldoen aan de regels.

Hoofdstuk 2
In dit hoofdstuk wordt beschreven welke eisen gesteld worden aan taxichauffeurs. Hierin is een kleine aanvulling gedaan ten opzichte van het vorige contract waaronder de kennis hebben van RIBS (regel 33). Het afgelopen jaar zijn deze eisen door 1 van de 2 leveranciers van leerlingenvervoer niet ingevuld binnen de gemeente Beesel met als reden een taxichauffeurs tekort en groot ziekte uitval wegens Corona en hogere werkdruk. Gezien het hier om 1 leverancier ging in de volledige regio zijn hier geen aanpassingen op gevraagd. De gevraagde kwaliteitseisen onder hoofdstuk 2 zijn door leveranciers als haalbaar genoemd en zijn in de jaren van 2016 – 2020 ook gehaald in de gemeente Beesel.

Hoofdstuk 3
Hoofdstuk 3 geeft weer welke eisen aan voertuigen gesteld worden.
We gaan hierbij uit van 3 verschillende vormen van vervoer namelijk
- Taxi/personen auto (max 4 zitplaatsen)

- Taxibussen (max 8 zitplaatsen)
- Rolstoelbussen (max 8 zitplaatsen).

De meest voorkomende ingezette voorziening en ook de gunstigste voor ons als gemeenten waren de taxibussen. Taxibussen met 8 leerlingen heeft het voordeel dat er geen extra begeleider mee moet reizen.
In het pakket van eisen staat verder beschreven waaraan de voertuigen moeten voldoen, hierbij volgen we de landelijke regelgeving.

Hiernaast wordt benoemd onder hoofdstuk 3.3 wat er gedaan moet worden met ontoelaatbaar gedrag van leerlingen bij vervoer. Deze werkwijze wordt op dit moment ook gehandhaafd waarbij integraal tussen ouders en leerling, leverancier, school en gemeente gezocht wordt naar oplossingen.

Hoofdstuk 4
Dit hoofdstuk is overgenomen van het vorige pakket van eisen. Hierin staat benoemd hoe ritten administratief verwerkt moeten worden. Dit is noodzakelijk om de facturen te kunnen controleren. Hierbij staat het klachten protocol beschreven en de indexatie.
Voor indexatie van de tarieven gebruiken we de NEA-index. De NEA-index is regulier gebruikt binnen taxivervoer. In de NEA zit ook een gedeelte verduurzaming van bestaande voertuigen bestand, hier is in 2020 door een sterke verhoging van de NEA nog een impuls aan gegeven.

Hoofdstuk 5
In hoofdstuk 5 staan alle overige punten beschreven. Belangrijk voor de gemeente Beesel was het opnemen van het sanctiebeleid, we hebben voor het schooljaar 2021-2022 hier de aanbieder op gewaarschuwd dat verbetering noodzakelijk is om niet een sanctie opgelegd te krijgen.

Inschrijvingsleidraad (bijlage 3)
Er is gekozen voor een inschrijvingsleidraad waarbij zowel kwaliteit als prijs gelijk wegen. Bij vorige aanbestedingen leerlingenvervoer was gekozen voor een andere verhouding waarbij prijs zwaarder woog. Kwaliteit wordt steeds belangrijker waarbij we kansrijke projecten en pilots aan willen gaan met leveranciers om de opgaven van de komende jaren waaronder het handen te kort aan te pakken.

Lokaal gemeente Beesel
Er wordt hiernaast een bijeenkomst georganiseerd voor ouders waarvan de leerlingen gebruik maken van het leerlingenvervoer. Met ouders willen we in gesprek gaan over wat mogelijkheden zijn om lokaal het handjes te kort voor het taxivervoer aan te pakken, hierbij wordt ook een appel gedaan op wat ouders zelf zouden kunnen organiseren voor het vervoeren van de kinderen.
Eventuele input uit deze sessie kan niet meer meegenomen worden in de aanbesteding door het tijdspad. Echter zullen leveranciers ten alle tijden ook gedurende het contract mee willen denken en zoeken naar oplossingen (mogelijk in pilot vorm). De huidige leverancier heeft aangegeven graag aanwezig te zijn bij deze sessie en mee te denken/ mee te zoeken naar de ervaren problemen.

6. Visie Blij in Beesel
n.v.t.

7. Integrale afstemming
Integraal is afgestemd met de inkoopadviseurs van regio waarbij Venlo het proces heeft begeleid. Er is door Venlo een juridische toets gedaan op de aanbestedingsstukken. Hiernaast hebben alle gemeenten meegedacht en /of geparticipeerd in de werkgroep die deze inkoop voorbereid heeft.

a. Collegeprogramma

b. Financieel
Een nieuwe inkoop neemt een financieel risico met zich mee.
De eerste verwachtingen zijn dat het huidige pakket van eisen voor de gemeente Beesel niet per definitie een kostenstijging met zich meebrengt.
In het huidige contract hebben we immers reële tarieven geboden die jaarlijks

geïndexeerd werden volgens de index passende bij de taxibranche markt. Ook waren we als gemeente het minst gunstigst uit bij de vorige aanbesteding.

Hiernaast zijn er meerdere sturingselementen die grip kunnen geven op de totale uitgaven, waarbij toegang tot de maatwerkvoorziening één van de belangrijkste is. In deze toegang zijn we jongeren aan het toe bewegen naar gebruik van OV en de fiets, beide financieel gunstigere oplossingen.

Voor 2022 hebben we geen extra budget opgenomen in de begroting voor de kosten leerlingenvervoer gezien bovenstaande verwachting. Wanneer uit de aanbesteding blijkt dat er extra kosten gemoeid gaan dan zal in de 2e berap budget bijgeraamd worden en zal bij de meerjaren begroting een realistische inschatting gemaakt worden.

In de meerjaren begroting 2022-2025 hebben we structureel € 360.000 geraamd voor de uitvoering van het leerlingenvervoer. De uitgaven in 2021 van het leerlingenvervoer komen uit op € 379K waarbij er ook wat vervoer minder gereden is door Coronamaatregelen. Ons inzien blijft de € 360K realistisch wanneer er meer ingezet wordt op fietsen en het OV. Hier is het afgelopen schooljaar een eerste start mee gemaakt waarbij nu de eerste gesprekken met inwoners plaatsvinden om te zoeken naar hoe dit verder uitgebouwd kan worden.

c. Juridisch
Juridisch wordt de aanbestedingswet 2012 gevolgd waarbij we een Europese Aanbesteding zullen uitvoeren. Met het resultaat van deze aanbesteding kunnen we juridisch vorm geven aan onze wettelijke verplichting binnen het leerlingenvervoer.

d. Risico's
Een nieuwe aanbesteding kan altijd risico's geven. Risico's zijn hierin:
- Er schrijven geen leveranciers in
- Kosten stijging

De risico's hebben we verminderd door de huidige opstelling van het pakket van eisen. De verwachting is dat we een realistisch pakket van eisen hebben opgesteld waarbij we volgens de uitkomsten van de marktconsultatie geen extra niet realistische eisen hebben gesteld.

e. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie)
Inwoners worden op de hoogte gebracht naar aanleiding van de

8. Toegankelijkheid
Met deze aanbesteding geven we invulling aan onze wettelijke taak om de toegankelijkheid naar het speciaal basis en voortgezet onderwijs voor inwoners met een beperking.

9. Duurzaamheid
In de inschrijfleidraad is opgenomen onder 2.4:
De deelnemende gemeenten willen duurzaamheid meer gaan stimuleren. Een belangrijk aandachtspunt is hierin het zero emissie en/of well-to-wheel CO2 neutraal te rijden.

De aanbestedende dienst hanteert als contracteis een ontwikkeling waarin het wagenpark wordt verduurzaamd. Om ondernemers de ruimte geven hierop te anticiperen wordt de volgende opbouw in jaren opgenomen als contracteis. Voor de eerste 3 contractjaren is het minimumeis voor de voertuigen EURO 6, dan wel de hoogste euro norm. Voor de jaren 4, 5 en 6 dient ieder jaar 25% van het wagenpark verduurzaamd te worden. Dat wil zeggen, dat er in het 4e, 5e en 6e contactjaar respectievelijk 25%, 50% en 75% zero emissie en/of well-to-wheel CO2 neutraal wordt gereden.

Het niet voldoen aan deze uitvoeringsvoorwaarden betekent een inhouding op de opdrachtsom ter grootte van het percentage dat ten onrechte niet is verduurzaamd. Uitgaande van het perceel en berekend van de ritten die worden gereden inzake deze opdracht.

Hiernaast is er in de gunningscriteria een kansendossier opgenomen waarbij de ondernemers extra punten kunnen verdienen o.a. op duurzaamheid.

Bijlagen

Bijlage 1 – Leerlingenvervoer Pakket van eisen aanbesteding 2022 inhoud
Bijlage 2 – Leerlingenvervoer Pakket van eisen aanbesteding 2022 financieel
Bijlage 3 – Leerlingenvervoer inschrijfleidraad aanbesteding 2022