

## Toelichting BenW-adviesnota

<b>Onderwerp:</b>  Wijzigingen Verordening leerlingenvervoer gemeente Beesel .	Afdeling/team:	Welzijn
	Afdelingshoofd:	Bremmers, P.H.M.
	Auteur:	Philips, P.A.H.M.
	Datum vergadering:	03 april 2017

### 1. Aanleiding

Op grond van verschillende onderwijswetten (Wet op het primair onderwijs, Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op de expertisecentra) zijn gemeenten verplicht om onder bepaalde voorwaarden in de bekostiging van leerlingenvervoer van en naar school te voorzien. De regels voor het leerlingenvervoer leggen we vast in een gemeentelijke verordening.

Het huidige vervoerscontract leerlingenvervoer loopt per 1 augustus 2017 af. Er moet opnieuw een Europese aanbesteding plaats vinden. De aanbestedingsprocedure is inmiddels in gang gezet. De gemeente Venlo is gemachtigd hierin ook de belangen van de gemeente Beesel te behartigen. Naar aanleiding van de Europese aanbesteding is de vraag gerechtvaardigd of de "verordening leerlingenvervoer" geen aanpassing behoeft, met als doel, de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van leerlingen extra te stimuleren.

Maatregelen in dit kader hebben betrekking op het verhogen van de kilometergrens voor het speciaal basisonderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs.

Verder continueren van het aanbieden van een vervoersvoorziening voor leerlingen binnen het voortgezet speciaal onderwijs.

De Beeselse verordening leerlingenvervoer zal na vaststelling gelijk in lijn zijn, wat betreft k.m.-grens, met die van de gemeente Venlo en andere regiogemeenten.

De gewijzigde "Verordening leerlingenvervoer gemeente Beesel" is integraal als **bijlage** bijgevoegd. Omwille van de leesbaarheid zijn de wijzigingen in rood weergegeven.

De verordeningen van de gemeente Venlo en de gemeente Beesel zijn na de wijzigingen uniform.

De gewijzigde verordening gaat meteen van kracht de dag na de raadsvergadering omdat deze dient als toetsing voor het schooljaar 2017/2018.

### 2. Uitgangssituatie en doelstelling

#### Startsituatie:

Er is een maatschappelijke behoefte om ten aanzien van leerlingen de zelfstandigheid en zelfredzaamheid te stimuleren. Bovendien is het onze opgave bij het Passend Onderwijs om thuisnabij onderwijs zoveel mogelijk te stimuleren.

Hierbij werken we regionaal samen.

Hiervoor dienen we enkele wijzigingen aan te brengen binnen de bestaande Verordening leerlingenvervoer.

Het doel is;

\* om de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Beesel "gelijkwaardig" aan te passen aan de

Verordeningen leerlingenvervoer van de gemeente Venlo,

\* dat de Beeselse verordening na vaststelling wat betreft k.m.-grens in lijn ligt met de Verordening van de regiogemeenten,

\* dat de aanpassing van de Verordening Leerlingenvervoer met betrekking tot leerlingen SBO en SVO acceptabel is en past binnen het beleid van de gemeente Venlo, de gemeente Beesel en overige Noord-Limburgse gemeenten.

Voor de Beeselse situatie is dit **geen** verandering.

### **3. Rol gemeente en visie en strategie participatie**

De gemeente Venlo voert het leerlingenvervoer uit voor de gemeente Beesel en de gemeente Venlo.

De Verordeningen die de gemeente Beesel en de gemeente Venlo hanteren moeten daarom gelijk aan elkaar lopen. De gemeente Beesel faciliteert het leerlingenvervoer.

In het kader van participatie kunnen we opmerken dat de directies van de betreffende scholen alsmede de klankbordgroep leerlingenvervoer (zowel schriftelijk als mondeling) **geïnformeerd** zijn aangaande de voorgestelde herijking van de Verordening leerlingenvervoer.

Om de ouders alle ruimte te bieden de noodzakelijke maatregelen te treffen in verband met de kilometergrens- verhoging voor het nieuwe schooljaar zijn zij allen reeds schriftelijk in kennis gesteld.

De wijzigingen hebben geen gevolgen voor SBO en VSO leerlingen vanuit de gemeente Beesel. De afstand woning naar de diverse scholen ligt voor alle leerlingen op een grotere afstand dan 6 kilometer.

Zodra uw raad een besluit heeft genomen zullen we dit schriftelijk aan ouders, directies en klankbordgroep mededelen.

Verder zullen we de aangepaste Verordening Leerlingenvervoer na de beslissing van de gemeenteraad publiceren .

### **4. Toelichting**

#### Inleiding

Maatschappelijk gezien kijkt men tegenwoordig nadrukkelijker naar ouderverantwoordelijkheid en ouderbetrokkenheid. Ook het bevorderen van de zelfstandigheid van de leerlingen staat de laatste jaren meer en meer centraal.

De voorgestelde maatregelen stimuleren en bevorderen het uitgangspunt van "wederkerigheid" en het "omdenken" bij de burger.

Wij zien de maatregelen dan ook als een extra impuls om deze doelen te stimuleren.

#### Maatregelen

Concreet gaat het om de navolgende maatregelen:

a. Voor het speciaal basisonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs; het verhogen van de kilometergrens van 2 kilometer naar 6 kilometer. Binnen deze kilometergrens kan men geen aanspraak maken op een vervoersvoorziening.

b. Voor het voortgezet speciaal onderwijs; leerlingen die een school voor voortgezet speciaal onderwijs elders (buiten de 6 k.m.-grens) bezoeken een vervoersvoorziening aanbieden.

We kunnen hierbij met betrekking tot de voorstellen a. en b. opmerken dat de kilometergrens niet van toepassing is op kinderen met een beperking.

De verordening geeft aan dat er sprake is van een kilometerafstand van de woning naar de dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke school tenzij de leerling door een structurele lichamelijke,

verstandelijke, zintuiglijke of psychische handicap zich niet zelfstandig kan verplaatsen ( via openbaar vervoer of fiets). In dat geval is aangepast en volledig bekostigd vervoer van toepassing vanaf de woning van de leerling.

#### Kilometergrens voor Beeselse kinderen

Allereerst de opmerking dat in de **praktijk** de voorgestelde kilometergrens **niet van toepassing** is op leerlingen die vanuit Beesel naar het SBO en SVO gaan.

De afstand naar de dichtstbijzijnde SBO ( Speciaal Basisonderwijs) school ,de Lings in Tegelen, is voor elke leerling vanuit de gemeente Beesel meer dan 8 kilometer.

Ook voor kinderen die naar SVO( Speciaal Voortgezet Onderwijs) gaan in Venlo of Roermond is de bestaande kilometerafstand meer dan 6 kilometer.

**Alle** leerlingen die vanuit Beesel naar een SBO of SVO gaan komen dus in aanmerking voor een vervoersvoorziening.

Het voorstel om de kilometergrens op te nemen in de Beeselse verordening leerlingenvervoer heeft er alleen mee te maken dat wij hiermee in gelijke pas lopen met de Venlose verordening leerlingenvervoer (en de verordeningen van de Noordlimburgse regiogemeenten).

Daarnaast is hiermee naar de toekomst toe, als leerlingenvervoer binnen het doelgroepenvervoer gaat vallen, al duidelijk aangegeven waar de grensafbakening ligt wat betreft vergoeding leerlingenvervoer op basis van kilometergrens.

#### ad.a.

De kilometergrens van 6 kilometer is de maximale grens die we op basis van wetgeving en jurisprudentie mogen stellen aan leerlingenvervoer. Dit is de afstand van de woning van de leerling naar de school via de meest veilig begaanbare weg.

Een afstand groter dan 6 kilometer is dus wettelijk niet mogelijk

Met het ophogen van de kilometergrens volgen we de aanpassingen van de Verordening leerlingenvervoer van de gemeente Venlo en de regiogemeenten.

Voor Beeselse leerlingen is de kilometergrens niet van toepassing

#### ad.b

Leerlingen welke voortgezet speciaal onderwijs volgen en **zelfstandig** met openbaar vervoer kunnen reizen of met de fiets hebben sinds 1 augustus 2014, officieel gezien geen recht meer op een vergoeding.

Zij kunnen slechts aanspraak maken op een vervoersvoorziening als zij wegens hun (structurele) handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken. Op deze leerlingen is de regeling zelfstandig reizen met openbaar vervoer of fiets dus niet van toepassing.

Voor deze leerlingen vergoeden we het leerlingenvervoer volledig.

Ter bevordering van een soepele overgang is door de gemeenteraad in 2014 een overgangsregeling vastgesteld voor drie schooljaren voor leerlingen die zelfstandig kunnen reizen met openbaar vervoer of fiets. Per 1 augustus 2017 loopt deze overgangsregeling af.

Inmiddels is er op grond van voortschrijdend inzicht en overleggen met Noordlimburgse gemeenten een meer passende visie ontwikkeld.

Deze visie komt hierop neer:

De overstap van aangepast vervoer naar zelfstandig reizen met fiets of openbaar vervoer is voor veel SVO leerlingen vaak een hele omslag.

Voor de leerlingen die aangewezen zijn op een school voor voortgezet speciaal onderwijs buiten de gemeente Venlo. (Eindhoven, Heeze, Nijmegen/Groesbeek/Grave, St. Michielsgestel, etc.) .Voor deze leerlingen is er in de thuishabije omgeving geen passend alternatief.

Voor de enkele leerling die met openbaar vervoer zou kunnen reizen betekent dit grote financiële gevolgen voor het betreffende gezin.

Dit kan mogelijk leiden dat een aantal leerlingen verstoken blijven van het gewenste/noodzakelijke passend onderwijs.

Verder kunnen wij opmerken dat de jaarlijkse lasten voor de groep VSO leerlingen die met openbaar

vervoer of fiets kunnen reizen niet erg hoog zijn. Deze kosten maken maar een klein deel uit van de totale kosten leerlingenvervoer.

Het hoofddoel is dus in hoofdzaak een inhoudelijke opbrengst, namelijk "het stimuleren van jongeren zelfstandig te reizen"

Zoals reeds aangegeven is de groep VSO leerlingen die de meeste vergoeding vragen de leerlingen die wegens hun (structurele) handicap als gevolg van een lichamelijke, verstandelijke of zintuiglijke beperking of door een psychische stoornis niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken.

Deze leerlingen kunnen **altijd** een beroep op leerlingenvervoer doen.

Voor deze leerlingen is de kilometergrens niet van toepassing.

Voor de groep vso-leerlingen die met openbaar of fiets kunnen reizen en ( noodgedwongen) aangewezen zijn op een school elders stellen we dan ook voor de vervoersvoorziening in de verordening te waarborgen.( artikel 15 lid 2 en 4).

Concreet houdt dit dan in, dat vso-leerlingen die met openbaar vervoer danwel fiets kunnen gaan toch voor een vervoersvoorziening in aanmerking komen.

Via het Project met een Maatje mee zullen we ouders en jongeren die mogelijk wel met openbaar vervoer of fiets kunnen reizen stimuleren om op deze manier naar hun school te gaan. **(zie bijlage)**

#### Regionaal

Alle regio- gemeenten opteren voor continuering en structureren van de overgangsregeling. In de praktijk houdt dit in, dat de regiogemeenten in de verordening leerlingenvervoer de mogelijkheid gaan opnemen dat ook leerlingen die een vso-school bezoeken met openbaar vervoer of fiets in aanmerking komen voor een vervoersvoorziening.

#### Financiële gevolgen

De financiële effecten van genoemde maatregelen zijn reeds door de gemeenteraad geaccordeerd en verwerkt in de gemeentebegroting voor 2017.

## **5. Toekomstvisie**

#### Gemeente samen met inwoners

De Klankbordgroep leerlingenvervoer gemeente Venlo/Beesel is geïnformeerd over de wijzigingen.

Hierin zijn ook ouders en leerkrachten vertegenwoordigd.

De ouders en de directies van de basisscholen zijn verder nog schriftelijk geïnformeerd aangaande de

herijking van de Verordening leerlingenvervoer.

## 6. Integrale afstemming

Afstemming heeft plaatsgevonden met wethouder onderwijs, juridische zaken en financiën. Juridische Zaken, Jozanne van der Velden, is met het voorstel akkoord.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Na vaststelling zal publicatie van de verordening plaats vinden.

- b. Financieel

nvt

- c. Juridisch

Wet op het primair onderwijs, Wet op het voortgezet onderwijs, Wet op de expertisecentra en Verordening leerlingenvervoer Gemeente Beesel.

- d. Collegeprogramma

nvt

- e. Risico's

Geen extra risico voor een verhoging van de uitgaven leerlingenvervoer.

- f. Toegankelijkheid

Met de wijzigingen van de Verordening Leerlingenvervoer zorgen we dat ook leerlingen met een beperking op een passende wijze onderwijs kunnen volgen.

## 7. Voorstel / advies

Gemeenteraad voorstellen in te stemmen met de wijzigingen van de "Verordening leerlingenvervoer gemeente Beesel" conform bijgevoegd raadsvoorstel.

