

Aan: de gemeenteraad

Vergadering: 09 oktober 2017

Onderwerp: Afvalstoffenverordening gemeente Beesel 2018

Agendapunt:

STATUS RAADSVORSTEL

1. Wij verzoeken uw raad bijgaande concept-Afvalstoffenverordening gemeente Beesel 2018 vast te stellen.
2. Wij verzoeken uw raad de Afvalstoffenverordening 2011 van de gemeente Beesel (vastgesteld op 27-09-2010 en gewijzigd op 24-01-2011) met ingang van 01-01-2018 in te trekken.

1. Aanleiding

- De wijze waarop wordt omgegaan met afval is de laatste jaren op alle fronten sterk in ontwikkeling. Nieuwe technieken en nieuwe manieren voor het (gescheiden) inzamelen van afval spelen meer en meer in op de term 'afval is grondstof'. In een meer circulaire economie is afval van waarde. Dat betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en de creatie van optimalere reststromen. Afvalscheiding en -inzameling is daarbij van wezenlijk belang. Het is noodzakelijk dat ook de Afvalstoffenverordening inspeelt op deze ontwikkeling. De VNG heeft daarom een nieuwe modernere modelverordening ontwikkeld. Deze vormt de grondslag voor de voor u liggende concept-'Afvalstoffenverordening gemeente Beesel 2018'.
- Uw raad heeft op 27 maart jl. besloten dat er - op weg naar minder restafval - per 1 januari 2018 een eerste wijziging plaatsvindt in de afvalinzamelsystematiek; we halen het restafval vanaf dat moment vierwekelijks op en het GFT-afval wekelijks. Op grond van de huidige Afvalstoffenverordening is het niet mogelijk het restafval 1 x per 4 weken in te zamelen.

Beide ontwikkelingen geven aanleiding tot het vaststellen van een nieuwe Afvalstoffenverordening.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Uitgangssituatie

De huidige Afvalstoffenverordening is door uw raad vastgesteld op 27-9-2010; in deze Afvalstoffenverordening is door uw raad op 24-1-2011 een wijziging doorgevoerd i.v.m. de invoering van de WABO.

Doelstelling

Het vaststellen van een geactualiseerde afvalstoffenverordening die ruimte biedt tot flexibel en slagvaardig inspelen op de actualiteit door het college.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Trekker

Artikel 10.23 lid 1 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de gemeenteraad in het belang van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vaststelt.

4. Toelichting

Zoals bovenstaand aangegeven nopen nieuwe technieken, nieuwe manieren van (gescheiden) afvalinzameling en het meer en meer inspelen op de term 'afval is grondstof' tot een afvalstoffenverordening die up-to-date en toekomstgericht is. De Rijksoverheid ambieert minder restafval en meer hergebruik. De gemeente Beesel haakt hierop aan.

VNG

De VNG heeft de uit eind 2009 stammende modelverordening vervangen door een nieuwe modelverordening.

De VNG licht de nieuwe elementen als volgt toe:

- Ten opzichte van het oude model heeft o.a. een wetstechnische modernisering plaatsgevonden.
- De invoering van een 'doelstelling' (artikel 2 in de verordening, waarmee het oogmerk van de uitvoering van de verordening algemeen is weergegeven).
- Er zijn varianten voor de aanwijzing van inzameldiensten opgenomen en de mogelijkheid is gecreëerd tot het stellen van voorschriften en beperkingen in aanwijzingsbesluiten m.b.t. die inzameldiensten (artikel 3). Ook is er meer ruimte voor het college om vorm te geven aan de regeling van de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en om te werken met vrijstellingen voor andere inzamelaars (artikel 7).
- Bovendien is de mogelijkheid voorgelegd om het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan anderen dan de inzameldienst te reguleren (artikel 13) en is het aspect zwerfafval nader afgestemd met het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 16).

De modelverordening is door de VNG ontwikkeld in nauwe samenwerking met gemeenten en de NVRD (Koninklijke Vereniging voor Afval- en Reinigingsmanagement). Het concept is beoordeeld op juistheid en volledigheid door de Ambtelijke Werkgroep Afval.

Wet milieubeheer (Wm)

De afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan die bepalingen van de Wet milieubeheer (Wm) waarmee het kader is gesteld voor het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen. Op grond van artikel 10.23 Wm zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. Artikel 10.24 Wm schrijft de verplichte inhoud voor. Artikel 10.25 Wm somt een aantal onderwerpen op die facultatief kunnen worden opgenomen. Daarnaast zijn nog andere elementen van de Wm en andere wetten en verordeningen van belang. De regels over zwerfafval houden verband met de regels van de APV voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening.

De Wm schrijft als algemene doelstelling een doelmatig beheer van afvalstoffen voor met het oog op de bescherming van het milieu.

Wat zijn de wijzigingen in de concept-Afvalstoffenverordening ten opzichte van de huidige Afvalstoffenverordening?

In bijlage 1 treft uw raad de nieuwe (concept-)afvalstoffenverordening aan.

In bijlage 2 treft uw raad de huidige afvalstoffenverordening aan.

De nieuwe verordening bevat *algemene regels* (artikel 1 en 2), regels over *huishoudelijk afval* (artikel 3 t/m 10), regels over *bedrijfsafval* (artikel 11 t/m 13), regels voor *afval in de openbare ruimte* (artikel 14 t/m 19) en regels over *handhaving en toezicht* (artikel 20 t/m 25).

Het voert te ver om iedere wijziging letterlijk in voorliggend voorstel op te nemen, omdat in nagenoeg ieder artikel wijzigingen zijn aangebracht (tekstueel, samenvoegingen etc.) en er artikelen afgevoerd en toegevoegd zijn. Wij beperken ons daarom tot een toelichting op hoofdlijnen:

• Algemeen

In het belang van de eenvoud maakt de voorliggende verordening slechts in beperkte mate gebruik van begripsbepalingen.

Ten eerste zijn geen definities van begrippen gegeven wanneer deze begrippen al op grond van artikel 1.1 van de Wm zijn gedefinieerd. Deze begrippen gelden al onverkort voor de toepassing van deze verordening; er zijn daarom niet opnieuw definities voor in de verordening opgenomen.

Voorbeelden van in de wet gedefinieerde begrippen die ook in deze verordening worden gebruikt zijn: afvalstoffen, huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen.

Ten tweede werden in het verleden begrippen die hetzelfde inhielden door elkaar gebruikt (zoals inzamelen en ophalen). In de huidige verordening gebruiken we steeds dezelfde begrippen (waarvan de definitie in de Wm is opgenomen).

• Huishoudelijk afval

De strekking van het artikel m.b.t. het *aanwijzen van inzameldienst en andere inzamelaars* (artikel 2 oud) is gehandhaafd.

De strekking van het artikel m.b.t. *afzonderlijke inzameling* is deels gehandhaafd (artikel 3 oud).

De strekking van het artikel m.b.t. *inzamelmiddelen- en voorzieningen* is deels gehandhaafd (artikel 4 oud).

De strekking van het artikel m.b.t. *aanwijzing* is gehandhaafd (artikel 6 oud).

De strekking van de artikelen 7 t/m 12 oud m.b.t. het *ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen* is gehandhaafd.

Wat is er gewijzigd m.b.t. huishoudelijk afval in de voorliggende concept-afvalstoffenverordening ten opzichte van de huidige afvalstoffenverordening?

Artikel 5 oud regelt de *frequentie* van inzameling van restafval (lid 1 / lid 5 = raad), GFT-afval (lid 2 / lid 3 / lid 4 = raad) en de overige categorieën zoals bedoeld in artikel 3 lid 1 oud (lid 6 = college) en *waar* (bij of nabij elk perceel) ingezameld wordt. Frequentie en locatie voor inzameling van rest- en GFT-afval zijn in de huidige afvalstoffenverordening een bevoegdheid van de gemeenteraad. De frequentie van inzameling van de overige categorieën is een bevoegdheid van het college.

Ambitie raad

Uw raad heeft de ambitie om maximaal 30 kg restafval per inwoner per jaar in te zamelen in 2025. Op 27 maart jl. heeft uw raad besloten een eerste stap hiertoe te zetten door de inzamelfrequentie van rest- en GFT-afval te wijzigen in wekelijks GFT en 1 x per vier weken restafval met ingang van 1 januari 2018. Luiers- en incontinentiemateriaal gaan we apart inzamelen. In het in deze vergadering unaniem vastgestelde amendement heeft uw raad eveneens besloten dat deze stap een leerlijn vormt die we in 2020 dienen te evalueren. Uw raad heeft het college eveneens opdracht gegeven onderzoek te verrichten naar o.a. het gratis inzamelen van tuinafval op het milieupark; de uitkomsten van dit onderzoek en ons advies leggen wij uw raad in deze vergadering in een apart raadsvoorstel voor.

(Landelijke) ontwikkelingen

Duurzaamheids- en daarmee afvalscheidingsdoelstellingen staan landelijk en lokaal hoog op de agenda. De ontwikkeling van afvalscheidings- en afvalverwerkingstechnieken haakt hierop aan met nieuwe technologieën, nieuwe initiatieven en vele pilots waarvan de resultaten via netwerken landelijk gedeeld worden. Kortom, de wereld van afvalscheiding en grondstofhergebruik is behoorlijk in beweging. Uw raad heeft de stip op de horizon bepaald; het college gaat hieraan invulling en uitvoering geven. Het nemen van aanvullende maatregelen op de eerste door de raad gezette stap en snel inspelen op actuele ontwikkelingen spelen hierbij een belangrijke rol.

Voor het college is het daarom van belang snel en voortvarend te kunnen handelen en vooral flexibel kunnen inspelen op de vele ontwikkelingen is noodzakelijk; deregulering en het delegeren van een aantal bevoegdheden aan het college is daartoe noodzakelijk.

Rest- en GFT-afval

Van twee afvalstromen ligt het feit dat deze ingezameld moeten worden en de vereiste inzamelfrequentie in de wet vast: van rest- en GFT-afval. Uitgangspunt is dat beide stromen wekelijks ingezameld moeten worden, waarbij GFT in ieder geval afzonderlijk wordt ingezameld (artikel 10.24 Wm). Vanaf 1 januari 2018 halen we het GFT wekelijks op conform dit artikel. Restafval halen we echter nog maar 1 x per 4 weken op. Dat is toegestaan, mits uw raad dit in het belang van een doelmatig afvalstoffenbeheer bepaalt (artikel 10.26 Wm) en bij de voorbereiding belanghebbenden hun zienswijze hebben kunnen indienen. Op 27 maart jl. heeft uw raad dit bepaald met het oog op meer grondstofhergebruik. De conceptafvalstoffenverordening heeft aanvullend ter inzage gelegen voor belanghebbenden. We hebben hierop geen zienswijzen ontvangen. Hiermee voldoet uw raad aan de wettelijke bepalingen. We hebben dit besluit vastgelegd in artikel 7 lid 1 sub a van de conceptverordening. De inzamelfrequentie van GFT-afval hebben we niet opgenomen omdat we voldoen aan het wettelijk uitgangspunt van wekelijkse inzameling.

Dit was en blijft een bevoegdheid van uw raad.

Overige categorieën huishoudelijk afval

Daarnaast hebben we in artikel 7 lid 2 een aantal huishoudelijke afvalstoffen opgenomen die we nu reeds apart inzamelen of binnenkort apart gaan inzamelen. Sommige *moeten* we op grond van de Activiteitenregeling milieubeheer apart inzamelen en van sommige andere stromen is het een *eigen keuze* die in het verleden gemaakt is.

Dit was en blijft een bevoegdheid van uw raad.

Delegeren aan het college

Artikel 7 lid 1 sub b en artikel 7 lid 3 omvatten bevoegdheden waarvan het wenselijk zou zijn deze aan het college te delegeren; in het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenheffing leggen we (beleids)regels vast ten aanzien van de afvalstromen die we apart inzamelen en wanneer en hoe vaak we dat doen en waar. Daarnaast kan het college de in artikel 7 lid 2 opgesomde lijst afzonderlijk in te zamelen afvalstromen aanvullen dan wel stoppen met de afzonderlijke inzameling ervan. Denk aan de inzameling van PMD (plastic, metaal, drankpakken) in één inzamelmiddel (container, Plastic Heroeszak) die in veel gemeenten plaatsvindt. Dit dient dan wel te gebeuren vanuit het oogpunt van een doelmatige afvalstoffenbeheer. Ook kan het college ervoor kiezen de bronscheiding met nascheiding aan te vullen. Zo scheiden wij al een aantal jaren drankenkartons en kunststof verpakkingsmateriaal na uit het restafval in aanvulling op de bronscheiding.

In basis is het zo dat uw raad alle bevoegdheden ten aanzien van het bepalen van wat, wanneer en waar ten aanzien van alle afvalstromen aan u kan houden. In de huidige Afvalstoffenverordening heeft uw raad reeds vele bevoegdheden aan het college gedelegeerd, zoals het bepalen van de inzamelfrequentie van de overige categorieën afvalstoffen en de wijze waarop inzameling plaatsvindt. Het aan u houden van deze bevoegdheden leidt tot een lang besluitvormingsproces. Uw raad zal immers voor iedere (kleine) wijziging de Afvalstoffenverordening opnieuw moeten vaststellen. Denk bijvoorbeeld aan de inzameling van GFT in de hoogbouw. Dit vindt nu deels plaats via verzamelcontainers (met pasjes). Introductie van een hoog tarief voor restafval en laag tarief voor GFT zou (nog) meer vervuiling van de stroom GFT teweeg kunnen brengen. In overleg met de belanghebbenden zullen we dan moeten zoeken naar een alternatief voor de inzameling nabij de percelen. Van een aantal afvalstromen moet de wijze van inzameling nog bepaald worden, denk aan luiers en eventueel stomamateriaal; door de bevoegdheden tot het bepalen van inzamelfrequentie en locatiebepaling over te dragen aan het college kan het college zelf op een pragmatische wijze uitvoering geven aan deze wijzigingen.

We bevinden ons aan de vooravond van een verandering in de afvalinzameling. Een eerste stap op weg naar minder restafval is gezet door het besluit van uw raad de inzamelfrequentie voor restafval naar beneden te brengen en die voor GFT-afval te verhogen. Daarnaast voert uw raad een tariefdifferentiatie door als extra prikkel. Na deze stap is het wellicht noodzakelijk andere stappen te zetten in aanvulling op de wijziging in inzamelfrequentie en tariefstelling.

Samengevat:

- uw raad legt de **inzamelfrequentie voor restafval vast in de afvalstoffenverordening** in artikel 7 lid 1 sub a (1 x per 4 weken) zoals besloten in de raadsvergadering van 27 maart jl.;
- de **inzamelfrequentie voor GFT-afval** heeft uw raad bepaald op wekelijks en komt daarmee overeen met het bepaalde in de wet milieubeheer. Deze frequentie hoeven we daarom niet in de afvalstoffenverordening apart vast te leggen;
- uw raad bepaalt **welke bestanddelen in ieder geval** afzonderlijk ingezameld worden (artikel 7 lid 2)
- de **frequentie** van inzameling van de **overige stromen** en **waar** ingezameld (bij of nabij) wordt, laat uw raad over aan het **college**;
- daarnaast kan het college (artikel 7 lid 3) in aanvulling op de reeds vermelde gescheiden in te zamelen afvalstromen, bijvoorbeeld bepalen dat er nog meer afvalstromen apart ingezameld worden (bijvoorbeeld stomamateriaal) of afzien van aparte inzameling omdat het doelmatiger is stromen bij elkaar in te zamelen.

De volgende bevoegdheden tot het stellen van regels over de volgende onderwerpen worden verder aan het college van burgemeester en wethouders gedelegeerd. Op hoofdlijnen komt dit overeen met de huidige afvalstoffenverordening:

- nadere regels over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen;
- nadere regels over de voorbereiding van de aanwijzing;
- nadere regels over de vrijstelling voor categorieën personen en organisaties als inzamelaars;
- regels over afzonderlijke bestanddelen, frequentie en locatie van inzameling;
- nadere regels incl. vrijstelling voor gescheiden aanbieding ter inzameling van huishoudelijke afvalstoffen;
- regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen;
- regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen;
- aanwijzing van inzameldienst;
- de dagen en tijden waarop inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt en
- de aanwijzing van toezichhoudende ambtenaren.

• **Bedrijfsafval**

De strekking van de artikelen 13 t/m 15 oud m.b.t. het inzamelen van *bedrijfsafvalstoffen* is gehandhaafd in de concept-Afvalstoffenverordening.

• **Zwerfafval**

De strekking van de artikelen 16 t/m 21 oud m.b.t. *zwerfafval* is gehandhaafd in de concept-Afvalstoffenverordening.

Vervolgproces

- De wijzigingen in de Afvalstoffenverordening en inzamelsystematiek leiden ertoe dat ook het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening herzien dient te worden. Vaststelling hiervan is een bevoegdheid van het college en is voorzien voor december 2017.
- We beogen de nieuwe afvalstoffenverordening op 1 januari 2018 in werking te laten treden onder intrekking van de huidige afvalstoffenverordening.

Advies: Wij verzoeken uw raad de voorliggende conceptafvalstoffenverordening vast te stellen.

- a. Financieel
Niet van toepassing.

- b. Juridisch
De conceptafvalstoffenverordening gemeente Beesel 2018 heeft 6 weken terinzage gelegen. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.
Het voorliggende concept wijkt af van de in artikel 10.21 lid 1 Wm voorgeschreven inzamelfrequentie voor restafval (=wekelijks). De raad kan op basis van artikel 10.26 lid 1 Wm in het kader van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen afwijken hiervan. Artikel 10.26 lid 2 Wm bepaalt in dat geval dat de raad bij de voorbereiding de ingezetenen en belanghebbenden betreft bij de voorbereiding zoals bepaald in artikel 150 Gemeentewet.
- c. Risico's
Niet van toepassing.

5. Visie Blij in Beesel

Blij in Beesel - Fijn wonen: 'Een mooie, groene, rustige, goed onderhouden en **duurzame** woongemeenschap'. Afvalscheiding draagt bij aan een duurzame woongemeenschap.

6. Toegankelijkheid

De afvalstoffenverordening publiceren we op onze website en overheid.nl. Deze websites zijn niet voorzien van een voorleesfunctie voor mensen met een visuele beperking.
De afvalstoffenverordening is toegankelijk voor minder valide personen.

7. Voorstel

Wij verzoeken uw raad:

1. Wij verzoeken uw raad bijgaande concept-Afvalstoffenverordening gemeente Beesel 2018 vast te stellen.
2. Wij verzoeken uw raad de Afvalstoffenverordening 2011 van de gemeente Beesel (vastgesteld op 27-09-2010 en gewijzigd op 24-01-2011) met ingang van 01-01-2018 in te trekken.

Reuver, 04 september 2017

Burgemeester en wethouders van Beesel,

secretaris,
R.R.M. Halfman

burgemeester,
P. Dassen-Housen

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van 30 oktober 2017

griffier,
E. Apeldoorn-Feijts

voorzitter,
P. Dassen-Housen

Meegezonden:

Bijlage 1: Afvalstoffenverordening 2011 van de gemeente Beesel

Bijlage 2: conceptafvalstoffenverordening 2018 van de gemeente Beesel