MEMO

Van:	College van BenW
Aan:	Gemeenteraad Beesel
Onderwerp:	Compensatie stijging tarief OZB-gebruikersbelasting 2020 / zonnepalen en OZB
Datum:	25 November 2019

Compensatie OZB-gebruikersbelasting

Tijdens de Algemene beschouwingen op 7 november jl. is door de raad gesproken over de wens om gebruikers van niet woningen te compenseren voor de in de begroting opgenomen OZB verhoging.

We hebben naar aanleiding hiervan vier mogelijkheden nader onderzocht.

1. *Binnen de groep "gebruikers niet-woningen" een gedifferentieerd tarief invoeren zodat o.a. verenigingen, stichtingen en de kleine ondernemers buiten de tariefsverhoging worden gehouden.*

   Op basis van de Gemeentewet kunnen we aan drie groepen belastingplichtigen een aanslag OZB opleggen (eigenaren woningen, eigenaren niet-woningen en gebruikers niet-woningen). Voor iedere groep geldt een eigen tarief. Het is niet mogelijk om binnen een van deze groepen een gedifferentieerd tarief toe te passen.

   Op basis van de Gemeentewet blijkt deze vorm van differentiatie niet mogelijk.

2. *Stichtingen, verenigingen en niet-commerciële organisaties uitsluiten/vrijstellen van de (verhoging van) de OZB gebruikersbelasting op basis van een door de Tweede Kamer aangenomen amendement Omtzigt.*

   Het amendement Omtzigt maakt het voor gemeenten mogelijk om voor sportaccommodaties, dorpshuizen en andere instellingen met een sociaal belang het OZB tarief voor woningen te hanteren in plaats van het veelal hogere tarief voor niet-woningen. In het voorstel gaat het niet over de mogelijkheden om bv verenigen en stichtingen uit te sluiten van de heffing maar alleen over de mogelijkheid om voor deze groep een ander tarief (OZB tarief woningen) toe te passen.
   Met het toepassen van het amendement Omtzigt bereiken we dan ook niet het door de raad gewenste effect om stichtingen, verenigingen en non-commerciële organisaties uit te sluiten/vrij te stellen van de (verhoging van) de OZB gebruikersbelasting. Bovendien adviseren zowel VNG, BsGW als ANG aan gemeenten om de tariefdifferentiatie voorlopig dus nog niet toe te passen omdat er op dit moment nog te veel onduidelijk is over de interpretatie en de reikwijdte van het wetsartikel en er teveel risico's op gerechtelijke procedures en proceskostenvergoedingen aan kleven.

   Wij denken dat het verstandig is om dit advies te volgen en deze mogelijkheid op dit moment nog niet toe te passen. Zodra er vanuit den VNG meer duidelijkheid komt kunnen we deze optie opnieuw bekijken. Er is niet bekend wanneer deze duidelijkheid er komt, we zullen dit monitoren.

3. *Kleine ondernemers compenseren voor de stijging van de OZB-gebruikersbelasting.*

   Het is op basis van de Gemeentewet niet mogelijk om alleen kleine ondernemers door middel van een apart tarief OZB-gebruikersbelasting uit te sluiten van de stijging van de OZB-gebruikersbelasting (zie ook optie 1). Compensatie voor kleine ondernemers zou dan op een andere manier moeten plaatsvinden, buiten de belastingheffing om. Dat brengt tevens risico's met zich mee omdat er dan sprake zou kunnen zijn van willekeur en rechtsongelijkheid.

   Wij raden deze mogelijkheid in het kader van compensatie voor de stijging van de OZB-

gebruikersbelasting daarom af. Geadviseerd wordt dergelijke zaken niet met elkaar te mixen en andere subsidiemogelijkheden zuiver te houden.

4. *Verenigingen, stichtingen en niet commerciële instellingen compenseren voor de verhoging van de OZB gebruikersbelasting*

   Het compenseren van verenigingen, stichtingen en niet commerciële instelling voor de stijging van de OZB-gebruikersbelasting kunnen we ook regelen via het opstellen van een uitvoeringsregel. De wettelijke grondslag voor een dergelijke uitvoeringsregel ligt dan in de ASV.
   In het verleden hebben we al een uitvoeringsregel subsidiering legeskosten omgevingsvergunning en een uitvoeringsregel subsidiering legeskosten evenementenvergunning opgesteld om verenigingen door middel van een subsidie te kunnen compenseren voor te betalen legeskosten.
   Het opstellen van een uitvoeringsregel “subsidiering tariefstijging OZB-gebruikersbelasting 2020” kan wel een manier zijn om op korte termijn iets te regelen voor stichtingen, verenigingen en niet commerciële instellingen waarbij we ook juridisch e.e.a. beter kunnen waarborgen.
   Naar onze mening sluit deze optie ook aan bij de gevoerde discussie in de raad tijdens de Algemene beschouwingen (in tweede termijn).

   Wij staan er welwillend tegenover om stichtingen, verenigingen en non-commerciële organisaties te compenseren voor de verhoging van de OZB-gebruikersbelasting 2020 en zijn bereid inzichtelijk te maken wat daarvan de kosten zijn. Op basis van dat totaal-inzicht komen we in maart graag met een voorstel. Mocht op basis van de dan bekende informatie besloten worden tot compensatie, dan kan daarin voorzien worden door middel van een op te stellen uitvoeringsregel.

<u>Compensatie zonnepanelen</u>

Tijdens de Algemene beschouwingen op 7 november jl. is vanuit de raad gevraagd naar hoe de realisatie van zonnepanelen zich verhoudt tot de OZB.

In verband de onduidelijkheid die is ontstaan over hoe het nu zit en recente jurisprudentie hierover kunnen wij u hierover het volgende berichten. De Tweede kamer heeft een motie aangenomen om zonnepanelen buiten de ozb-belasting te willen houden. De staatssecretaris van financien heeft hierover aangegeven: ‘In het kader van de bouwstenen voor een beter belastingstelsel zal het ministerie van Binnenlandse Zaken en Klimaat (BZK) samen met het ministerie van Financiën onderzoek verrichten naar het lokaal belastinggebied. Het ministerie van BZK is voornemens om de uitvoering van deze motie mee te nemen in de bouwstenen voor een beter belastingstelsel. Naar verwachting zullen de bouwstenen voor een beter belastingstelsel in de eerste helft van 2020 worden opgeleverd.’

We verwachten op basis hiervan dat medio 2020 wettelijk verankerd zal worden dat zonnepanelen niet langer meetellen in het kader van de OZB. Eerdere ´compensatie´ kan alleen in andere subsidiemogelijkheden worden gezocht. Ook hier adviseren we geen oneigenlijke vermenging toe te passen en te wachten op aanpassing van de wettelijke kaders.