

Bundel van de B&W publicatie van 11 november 2019

Vergaderdocumenten.

Openbare besluitenlijst B&W vergadering van 2019-11-11.docx

2

Uitnodigingen

collegevoorstel Uitnodigingen.docx

3

Tweede bestuursrapportage 2019

collegevoorstel Tweede bestuursrapportage 2019.docx

4

Herziening exploitatieopzet grondbedrijf 2019

collegevoorstel Herziening exploitatieopzet grondbedrijf 2019.docx

5

Offerte voor warmteverkenning

collegevoorstel Offerte voor warmteverkenning .docx

6

Belastingverordeningen 2020

collegevoorstel Belastingverordeningen 2020.docx

7

Principebesluit Roozendaalseweg 2 (omzetting bedrijfswoning naar burgerwoning en de realisatie van drie nieuwe (pré)mantelzorgwoningen en de daarbij horende uitbreiding van de bestaande bebouwing met circa 100 m2 op het adres Roozendaalseweg 2 in Reuver

collegevoorstel Principebesluit Roozendaalseweg 2 (omzetting bedrijfswoning naar burgerwoning en de realisatie van drie nieuwe (pré)mantelzorgwoningen en de daarbij horende uitbreiding van de bestaande bebouwing met circa 100 m2 op het adres Roozendaalseweg 2 in Reuver.docx

BESLUITENLIJST VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS -- DEFINITIEF --
D.D. 11 november 2019 Weeknr. 46

Nr.	Datum van het stuk	Afzender of voorsteller alsmede de inhoud van het stuk of het voorstel	Afdoening
1	07-11-2019	Besluitenlijst B&W vergadering van 2019-11-04 Advies: Vaststellen B&W besluitenlijst van 2019-11-04	201914510
		Besl.: Conform advies met aanpassingen	Openbaar
2	06-11-2019	Uitnodigingen Advies: 1. Inspiratiebijeenkomst 1 miljoen bomen aanplanten op 28 november vanaf 19.00 uur te Weer	201914473
		Besl.: Conform advies 1. ambtelijke vertegenwoordiging	Openbaar
3	28-10-2019	Tweede bestuursrapportage 2019 Advies: 1. Kennis nemen van bijgevoegd raadsvoorstel en de tweede bestuursrapportage 2019 over de periode 15 april t/m 1 oktober 2019. 2. De tweede bestuursrapportage 2019 en het bijbehorende raadsvoorstel doorgeleiden naar de raadsvergadering van 16 december 2019. 3. Kennis nemen van bijgaande conceptpresentatie voor de tweede bestuursrapportage 2019 ten behoeve van de commissievergadering van 2 december 2019.	201913933
		Besl.: Conform advies met aanpassingen	Openbaar
4	29-10-2019	Herziening exploitatieopzet grondbedrijf 2019 Advies: De raad voorstellen tot vaststelling van de exploitatieopzet van het plan Oppe Brik conform bijgaand raadsvoorstel.	201914069
		Besl.: Conform advies met aanpassingen	Openbaar
5	04-11-2019	Offerte voor warmteverkenning Advies: - Instemmen met het plan van aanpak en de offerte van BDH en opdracht verlenen tot het opstellen van een warmteverkenning voor onze gemeente. - De raad informeren over de start van de verkenning middels de werkvergadering van 13-11-19 en de commissievergadering van 2-12-19. - Te zijner tijd de raad via een werkvergadering bijpraten over de uitkomsten van het onderzoek.	201914286

	Besl.:	Conform advies met aanpassingen	Openbaar
6	21-10-2019	Belastingverordeningen 2020 Advies: Het bijgaande raadsvoorstel en de bijbehorende verordeningen ter vaststelling voorleggen aan de Raad.	201913583
	Besl.:	Terug in college 18-11-2019. In raadsvoorstel informatie over OZB toevoegen n.a.v. begrotingsdebat 7-11-19	Openbaar
7	13-11-2019	Principebesluit Roozendaelseweg 2 (omzetting bedrijfswoning naar burgerwoning en de realisatie van drie nieuwe (pré)mantelzorgwoningen en de daarbij horende uitbreiding van de bestaande bebouwing met circa 100 m2 op het adres Roozendaelseweg 2 in Reuver Advies: U wordt geadviseerd bijgevoegd principebesluit te verzenden inhoudende dat u niet meewerkt aan het principeverzoek wegens strijd met een goede ruimtelijke ordening omdat het verzoek: · planologisch en stedenbouwkundig niet aanvaardbaar is (geen nieuwe woningen in het buitengebied, tenzij sprake van een kwaliteitsverbetering met een groot algemeen belang); · niet voldoet aan het volkshuisvestingsbeleid (afwegingskader 'Woningbouwverzoeken' d.d. 25 maart 2019).	201914798
	Besl.:	Afwijkend te besluiten (en dus de lijn van de portefeuillehouder te volgen). 1. Instemmen met het onder voorwaarden meewerken aan het principeverzoek 2. Wethouder Heesakkers mandateren de brief n.a.v. het principebesluit op te stellen en te verzenden 3. De ambtelijke organisatie opdracht geven in de nabije toekomst nieuw RO-beleid (in aanvulling op structuurvisie en afwegingskader) vast te stellen op basis waarvan (pré)mantelzorgwoningen onder voorwaarden mogelijk worden gemaakt binnen het grondgebied van onze gemeente.	Openbaar

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: Uitnodigingen	Afdeling/team:	Bestuur
	Afdelingshoofd:	Janssen, E.H.J. (Ellen)
	Auteur:	Levels-Ernst, H.M.A.H.
	Datum vergadering:	11 november 2019

1. Aanleiding

Niet van toepassing

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Niet van toepassing

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Niet van toepassing

4. Toelichting

Niet van toepassing

5. Visie Blij in Beesel

Niet van toepassing

6. Integrale afstemming

Niet van toepassing

a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

b. Financieel

c. Juridisch

d. Collegeprogramma

e. Risico's

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing

9. Voorstel / advies

1. Inspiratiebijeenkomst 1 miljoen bomen aanplanten op 28 november vanaf 19.00 uur te Weer

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:	Afdeling/team:	Financiën
Tweede bestuursrapportage 2019	Afdelingshoofd:	Nillesen, F.J.M. (Rick)
	Auteur:	Ramakers, R.H.J.
	Datum vergadering:	11 november 2019

1. Aanleiding

Conform de financiële verordening informeert het College de Raad door middel van 2 tussentijdse rapportages over de realisatie van het gemeentelijk beleid van het lopende boekjaar.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Hierbij bieden wij u de tweede bestuursrapportage van 2019 aan, die gaat over de periode 15 april tot 1 oktober 2019.

Doel van de bestuursrapportage is om u te informeren over relevante zaken met betrekking tot de voortgang van de begroting. Wij geven u voor zover dit nodig is informatie over beleidsmatige ontwikkelingen. Daarnaast passen we ramingen aan op basis van de meest actuele financiële gegevens.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Niet van toepassing

4. Toelichting

Bijgaand treft u aan de tweede bestuursrapportage 2019 incl. het raadsvoorstel.

Voorziening wethouderspensioen

Zoals u ongetwijfeld heeft vernomen zijn er op dit moment ontwikkelingen met betrekking tot de wethouderspensioenen. Door een forse daling van de rekenrente is de kans groot dat we de voorziening voor wethouderspensioenen ook fors moeten verhogen. Het kan hierbij gaan om enkele tonnen.

We zijn op dit moment bezig om in kaart te brengen wat er precies moet gebeuren.

Op dit moment hebben we nog geen bedragen verwerkt en alleen een informatieve tekst opgenomen. Indien mogelijk passen we de bestuursrapportage ook nog financieel aan. Zo niet dan informeren we de raad via een mededeling tijdens de commissievergadering.

Financieel beeld

We zijn de afgelopen maanden regelmatig met de raad in overleg geweest bij het opstellen van de begroting 2020. De constatering die we gedaan hebben in dit traject zien we ook terug in deze bestuursrapportage. Het negatieve resultaat van de eerste bestuursrapportage is verder opgelopen en benadrukt eens te meer dat onze financiën onder druk staan. In die zin onderstreept het actuele saldo over het begrotingsjaar 2019 dan ook het beeld dat we ook bij de voorbereidingen voor de begroting

2020 hebben gezien.

Proces

Tot nu toe hebben we ten behoeve van de commissievergadering een presentatie opgesteld. We stellen voor dit voor deze bestuursrapportage niet te doen. De afwijkingen en ontwikkelingen zijn in de bestuursrapportage voldoende toegelicht en zijn zoals gezegd geen verrassing gezien in het licht van de nieuwe begroting.

Uiteraard heeft de raad via de commissievergadering de mogelijkheid om aanvullende vragen te stellen over de tweede bestuursrapportage.

5. Visie Blij in Beesel

n.v.t.

6. Integrale afstemming

Niet van toepassing

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)
- b. Financieel
- c. Juridisch
- d. Collegeprogramma
- e. Risico's

7. Toegankelijkheid

n.v.t.

8. Duurzaamheid

n.v.t.

9. Voorstel / advies

1. Kennis nemen van bijgevoegd raadsvoorstel en de tweede bestuursrapportage 2019 over de periode 15 april t/m 1 oktober 2019.
2. De tweede bestuursrapportage 2019 en het bijbehorende raadsvoorstel doorgeleiden naar de raadsvergadering van 16 december 2019.
3. Kennis nemen van bijgaande conceptpresentatie voor de tweede bestuursrapportage 2019 ten behoeve van de commissievergadering van 2 december 2019.

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:	Afdeling/team:	Financiën
Herziening exploitatieopzet grondbedrijf 2019	Afdelingshoofd:	Nillesen, F.J.M. (Rick)
	Auteur:	Ramakers, R.H.J.
	Datum vergadering:	11 november 2019

1. Aanleiding

Jaarlijkse herziening exploitatieopzetten

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Bijgaand treft u het raadsvoorstel aan van de herziening van de exploitatieopzetten 2019. Het betreft alleen nog het plan Oppe Brik.

In dit voorstel gaan we, voor zover van toepassing, in op de belangrijkste aanpassingen van voornoemde exploitatieopzet en een analyse van eventuele verschillen.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Dit betreft een bedrijfsvoeringskwestie zonder participatie.

4. Toelichting

Zie bijgaand raadsvoorstel.

5. Visie Blij in Beesel

n.v.t.

6. Integrale afstemming

n.v.t.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

n.v.t.

- b. Financieel

Zie bijgaand raadsvoorstel.

c. Juridisch

n.v.t.

d. Collegeprogramma

n.v.t.

e. Risico's

Zie bijgaand raadsvoorstel.

7. Toegankelijkheid

n.v.t.

8. Duurzaamheid

n.v.t.

9. Voorstel / advies

De raad voorstellen tot vaststelling van de exploitatieopzet van het plan Oppe Brik conform bijgaand raadsvoorstel.

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:

Offerte voor warmteverkenning

Afdeling/team: Milieu

Afdelingshoofd: Lommerse, H.C.J.

Auteur: Swinkels, E.M.C.

Datum vergadering: 11 november 2019

1. Aanleiding

Volgens het Klimaatakkoord moeten gemeenten het voortouw nemen in het kader van de warmtetransitie (van aardgas naar duurzame energiebronnen). De warmtetransitie is geen doel op zich, maar een middel in het bereiken van een blijvend goed woon- en leefklimaat voor de bewoners met een zo laag mogelijke CO₂-emissie en betaalbaarheid van woon- en energielasten.

Gemeenten moeten een transitievisie warmte opstellen waarin ze per buurt, wijk of gebied aangeven welke duurzame warmteopties beschikbaar zijn of komen en wanneer welke woningen van het aardgas gaan.

Op dit moment is nog veel onbekend rond de invulling van de warmtetransitie zowel wat de warmtevraag is, maar ook wat de technische mogelijkheden zijn als alternatief voor aardgas, wat de transitie op hoofdlijnen gaat kosten en welke rol(len) de gemeente hierin gaat spelen. We willen, in samenwerking met de gemeente Venray, een verkenning uitvoeren om met alle betrokken belanghebbenden in overleg te treden en om de technische en economische haalbare duurzame warmte-opties te verkennen.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Het uitvoeren van een warmteverkenning ter voorbereiding op de transitievisie warmte hebben we als actiepunt opgenomen in de duurzaamheidsvisie (vastgesteld maart 2019). Zoals vastgelegd in de duurzaamheidsvisie zetten we in op het realiseren van een aardgasvrije gemeente in 2050, in plaats van 2030 zoals eerder was gesteld in de Energiestrategie van 2013. Dit geeft meer ruimte om weloverwogen beslissingen te nemen.

Doel van de warmteverkenning is dat de gemeenten na afronding kan beschikken over de (on)mogelijkheden die warmtevraag en warmtebronnen in onze gemeente met zich meebrengen. Met deze verkenning krijgen wij een beter beeld van de reële mogelijkheden die we onze inwoners in de transitievisie warmte kunnen aanreiken.

De warmteverkenning zal, samen met informatie vanuit de RES, het rijk en de provincie, als basis dienen voor de op te stellen transitievisie warmte.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

De gemeente is trekker van de verkenning warmte.

Gedurende het opstellen van de warmteverkenning betrekken we belanghebbenden om een gedragen resultaat te verkrijgen. In de loop van dit proces zullen we ook meer en meer de inwoners meenemen in het traject. Dit moet leiden tot betrouwbare gegevens die we kunnen gebruiken voor het opstellen van

een warmtevisie in 2021.

4. Toelichting

Vanaf Maart 2019 zijn we, samen met de gemeente Venray gestart met gesprekken met een viertal adviesbureaus (OverMorgen, Geodan, Kragten en BHD) om te komen tot een vraagspecificatie die moest leiden tot een bestek voor een warmteverkenning. Samenwerking met andere gemeenten geeft schaalvoordelen (bredere expertise en gezamenlijk oppakken onderdelen warmteverkenning). We hebben ook de gemeenten Horst aan de Maas en Venlo gevraagd hierbij aan te haken, maar beide gemeenten hebben besloten op een andere wijze aan de slag te gaan met de warmtetransitie.

Na diverse overleggen vielen de bureaus OverMorgen, Geodan en Kragten af omdat zij ofwel onvoldoende konden leveren wat wij zochten ofwel onvoldoende flexibiliteit konden bieden. We hebben verder ingezet op bureau BHD om te komen tot een uitgewerkte vraagspecificatie.

Deze vraagspecificatie ligt nu voor in de vorm van het bijgevoegde 'Plan van aanpak verkenning duurzame warmteopties bestaande woningbouw', inclusief offerte om te komen tot een warmteverkenning.

Van vraagspecificatie, via warmteverkenning naar transitievisie warmte

Het proces om te komen tot een transitievisie warmte bestaat uit 4 fasen om ervoor te zorgen dat alle aspecten, perspectieven en belanghebbenden in het proces evenwichtig worden meegenomen:

- Fase A: het resultaat van de vraagspecificatie is het plan van aanpak verkenning duurzame warmteopties bestaande woningbouw.
- Fase B de warmteverkenning. Na het voltooien van de warmteverkenning is er in verschillende vormen informatie voorhanden die de basis vormt voor de warmtevisie en voor communicatie richting inwoners.
- Fase C Transitievisie Warmte. Op basis van de warmteverkenning en informatie vanuit RES, rijk en provincie, kan de transitievisie warmte en het uitvoeringsplan worden uitgewerkt,
- Fase D kan worden uitgevoerd.

Deze nota gaat specifiek in op fase B de Warmteverkenning

De warmteverkenning (fase B)

De verkenning van duurzame warmteopties geeft inzicht in de mogelijkheden in de verschillende buurten van een gemeente. Het gaat hierbij in eerste instantie om zowel aardgasloze en hybride opties als collectieve-warmte-opties voor die wijken waar daarvoor betaalbare oplossingen in zicht zijn. Bij wijken waarbij dat niet het geval is worden de mogelijkheden voor effectieve isolatiemaatregelen naar voren gebracht.

In de warmteverkenning worden veel data en informatie onderzocht (zie hoofdstuk 3 plan van aanpak). Daarnaast worden in de warmteverkenning de toepassingsmogelijkheden onderzocht voor de volgende potentiële duurzame warmtebronnen (hoofdstuk 4 plan van aanpak):

- restwarmte bedrijven
- zonnepanelen (PV en thermisch)
- Geothermie
- Ondiepe bodemwarmte (WKO, gesloten bodemwisselaar en kleinschalige (seizoens)opslag)
- Buitenlucht
- Aquathermie (uit drinkwater (TED), afvalwater (TEA) of oppervlaktewater (TEO))
- Fossielvrije alternatieven voor aardgas (power-to-gas en biogas)

Hierbij merken we op dat niet diepgaand wordt ingegaan op technieken die voor ons niet toepasbaar zijn. Deze technieken worden in het onderzoek wel meegenomen om een compleet overzicht te verkrijgen.

BDH maakt energiescenario's op gebiedsniveau, op basis van de homogene clusters van woningen

(hoofdstuk 5 plan van aanpak). In overleg met de gemeente wordt bepaald op basis van welke uitgangspunten scenario's doorgerekend gaan worden. Met energiescenario's is het mogelijk om te bekijken welke invloed bepaalde warmteopties hebben op het behalen van de CO2-doelen, maar ook op de kosten en andere relevante zaken zoals de belasting van het elektriciteitsnet.

Wat krijgen we allemaal?

In hoofdstuk 6 van het plan van aanpak staat beschreven welke zaken beschikbaar zullen komen:

- een set infographics waarin het relatief energiegebruik voor warmte inzichtelijk wordt gemaakt, op woonplaats, wijk en buurt. Deze infographics bieden snel inzicht in de energetische kwaliteit van de woningen op verschillende aggregatieniveaus.
- een kaart op buurtniveau (postcode-6 niveau = straatniveau) waarop indicatief de meest relevante duurzame warmteopties voor de woningbouw gevisualiseerd zijn.
- overzicht van de duurzame warmteopties voor vier woningtypes (vrijstaand, 2-1 kap, rij- en meergezinswoning) gekoppeld aan de uitgevoerde isolatiemaatregelen en de hoogte van de warmtevraag per m2. Daarbij worden zowel individuele als collectieve duurzame warmteopties genoemd.
- een overzicht in data en in kaartvorm van de leeftijd van het gasnet, uitgaande van beschikbare Enexis data (postcode).
- een excelsheet voor analyse op wijk/buurtniveau, die ondersteuning biedt bij de prioritering van uit de gemeente
- een generiek kostenoverzicht op hoofdlijnen van kosten en baten voor de meest kansrijke duurzame warmte oplossingen voor belanghebbenden, zoals woningcorporaties, bewoner/eigenaar en gemeente.
- een aantal energiescenario's op gebiedsniveau (in overleg met gemeente)

Waarom een eigen warmteverkenning?

Op dit moment weten we te weinig over mogelijke bronnen, mogelijke alternatieven en geschatte kosten om een transitievisie warmte op te stellen. De informatie die we gaan ophalen met deze warmteverkenning is essentieel om voor onszelf handelingsperspectief te verkennen. Met een beter beeld op de (on)mogelijkheden van de oplossingen kunnen wij gericht communiceren met onze inwoners.

In de Regionale Energie Strategie (RES) wordt ook een hoofdstuk warmte opgenomen. Daarin wordt het volgende in beeld gebracht:

- huidige (en voor zover bekend toekomstige) gemeentegrensoverschrijdende warmtebronnen
- bestaande, geplande en/of benodigde hoofdinfrastructuur voor warmte.
- mogelijkheden voor regionale herverdeling van warmte op basis van gemeentegrensoverschrijdende vraag en aanbod.

Gemeenten blijven zelf verantwoordelijk voor het opstellen van een lokale transitievisiewarmte. De informatie die in de RES komt op bovengemeentelijk niveau, is van een heel andere orde dan de informatie die we als gemeente nodig hebben op buurtniveau. Daarom is een eigen warmteverkenning nodig.

Transitievisie warmte (fase C) en uitvoeringsplan (fase D)

De hiervoor genoemde uitkomsten van de warmteverkenning vormen, naast aanvullende informatie en onderzoeken van rijk en provincie, de basis voor de transitievisie warmte. Samen met vastgoedeigenaren, bewoners, netbeheerders en medeoverheden moeten wij voor eind 2021 een transitievisie warmte maken. Daarin staan voorstellen voor duurzaam aardgasvrij verwarmen en koken. De transitievisie warmte moet richting geven in de aanpak en een wijk-voor-wijk stappenplan bevatten die alle partijen houvast geven voor de planning. Zowel visie als uitvoeringsplan behoren niet tot de scope van deze warmteverkenning.

Kosten en planning fase B

BDH kan de warmteverkenning voor Venray en Beesel uitvoeren voor een totaalbedrag van €54.280. De kosten voor Beesel bedragen in totaal €26.060 (zie bijgevoegde offerte). Als Beesel dit project alleen zou uitvoeren, zouden de kosten rond het totaalbedrag liggen. Nu we samenwerken met Venray,

worden de kosten bijna gelijkmatig verdeeld. Het kleine verschil zit hem in het feit dat in Venray meer externe partijen geïnterviewd en meer buurten geanalyseerd moeten worden. Voor de rest is het proces hetzelfde.

Na opdrachtverlening heeft het uitvoeren van de warmteverkenning een doorlooptijd van circa 23 werkbare weken (exclusief nationale vakantie- en feestdagen). Dat betekent dat BDH de warmteverkenning medio 2020 zal opleveren (zie bijgevoegde planning).

5. Visie Blij in Beesel

De warmteverkenning sluit aan bij het thema fijn wonen.

6. Integrale afstemming

De globale aanpak is enkele keren besproken in het transitieteam duurzaamheid.

We nemen de raad mee in het proces door tijdens werkvergadering 13 november en tijdens behandeling Berap de warmteverkenning onder de aandacht te brengen. Tegen het eind van het onderzoek behandelen we de resultaten in een werkvergadering.

Tijdens het proces worden diverse stakeholders betrokken (WoonGoed2Duizend, Enexis, diverse medewerkers)

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

n.v.t.

- b. Financieel

De kosten om te komen tot de warmteverkenning bedragen voor de gemeente Beesel € 26.060. In de conceptbegroting 2020 hadden we een bedrag van €25.000 geraamd.

Wij stellen voor het bedrag van €26.060 ten laste te brengen van het duurzaamheidsbudget van 1 miljoen.

- c. Juridisch

n.v.t.

- d. Collegeprogramma

n.v.t.

- e. Risico's

Mensen raken verward van de veelvuldige en onduidelijke communicatie vanuit diverse bronnen en kunnen daardoor afhaken. Met deze warmteverkenning als bouwsteen willen we juist onze inwoners laten aanhaken op basis van reële oplossingsrichtingen. Daarvoor hebben we een objectief beeld nodig van de (on)mogelijkheden, inclusief kosten, haalbaarheid en acceptatie. Pas in de transitievisie warmte komen keuzen en uitvoeringsaspecten aan de orde.

7. Toegankelijkheid

n.v.t.

8. Duurzaamheid

Deze warmteverkenning draagt bij aan kennis op het gebied van de warmtemogelijkheden en -onmogelijkheden om op termijn te komen tot een aardgasloze gemeente. Dit onderwerp valt onder het thema duurzame energie van de duurzaamheidsvisie.

9. Voorstel / advies

- Instemmen met het plan van aanpak en de offerte van BDH en opdracht verlenen tot het opstellen van een warmteverkenning voor onze gemeente.
- De raad informeren over de start van de verkenning middels de werkvergadering van 13-11-19 en de commissievergadering van 2-12-19.
- Te zijner tijd de raad via een werkvergadering bijpraten over de uitkomsten van het onderzoek.

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:	Afdeling/team:	Financiën
Belastingverordeningen 2020	Afdelingshoofd:	Nillesen, F.J.M. (Rick)
	Auteur:	Heuijers, P.C.F.A.
	Datum vergadering:	11 november 2019

1. Aanleiding

Jaarlijks stellen we in december de belastingverordeningen en de bijbehorende tarieven voor het volgend jaar vast. Dit jaar is ervoor gekozen om door een extern bureau (ANG) de juridische screening van de belastingverordeningen uit te voeren. Daarnaast zijn door de VNG tal van wijzigingen in de modelverordeningen aangegeven die ook in de voorliggende belastingverordeningen (waar nodig) zijn doorgevoerd.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Het bijgaande raadsvoorstel en de bijbehorende verordeningen ter vaststelling voorleggen aan de raad voor de raadsvergadering van 16 december 2019 (commissie 2 december 2019).

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

De gemeente heeft op grond van de artikelen 216 tot en met 229 van de Gemeentewet de mogelijkheid om gemeentelijke belastingen in stellen en vervolgens te heffen.

4. Toelichting

In december 2019 stelt de Raad de gewijzigde belastingverordeningen voor 2020 vast. Voor de toelichting op de verordeningen die wijzigen, verwijzen we naar het raadsvoorstel.

Op het moment van aanlevering van dit voorstel en de bijbehorende verordeningen voor behandeling in de collegevergadering van 11 november is de begroting 2020-2023 nog niet door de raad vastgesteld. Op het moment dat dit voorstel in het college besproken wordt is de begroting wel vastgesteld. De nu in de verordeningen opgenomen tarieven zijn gelijk aan de tarieven zoals we die hebben opgenomen in de concept begroting 2020. Mocht de raad bij de begrotingsbehandeling besluiten om ergens ander tarief voor vast te stellen dan passen wij de betreffende verordening(en) daar nog op aan voordat we het raadsvoorstel en de bijbehorende verordeningen doorsturen naar de gemeenteraad.

5. Visie Blij in Beesel

n.v.t.

6. Integrale afstemming

Zoals aangegeven heeft de juridische screening van de verordeningen plaatsgevonden door ANG. Zij hebben ook de input geleverd voor het raadsvoorstel.

Vervolgens zijn de gewijzigde verordeningen en het raadsvoorstel afgestemd met:

- BsGW;
- de verantwoordelijke budgethouders;
- de juridische consulent van de gemeente
- de financieel consulent van de gemeente

De medewerker van ANG die de screening heeft uitgevoerd is bij de commissievergadering op 2 december aanwezig om eventuele vragen van de raad te beantwoorden.

a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

De nieuwe verordeningen maken we bekend middels publicatie in het gemeenteblad op de website www.overheid.nl. Op de gemeentelijke website staat een doorlink naar deze website.

b. Financieel

De financiële gevolgen van de belastingverordeningen en gewijzigde tarieven hebben we verwerkt in de begroting 2020.

c. Juridisch

De verordeningen hebben we afgestemd met het team AJZ.

d. Collegeprogramma

Nvt

e. Risico's

Nvt

7. Toegankelijkheid

Nvt

8. Duurzaamheid

Nvt

9. Voorstel / advies

Het bijgaande raadsvoorstel en de bijbehorende verordeningen ter vaststelling voorleggen aan de Raad.

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:

Principebesluit Roozendaelseweg 2 (omzetting bedrijfswoning naar burgerwoning en de realisatie van drie nieuwe (pré)mantelzorgwoningen en de daarbij horende uitbreiding van de bestaande bebouwing met circa 100 m² op het adres Roozendaelseweg 2 in Reuver

Afdeling/team: Ruimtelijke Ordening
Afdelingshoofd: Nillesen, F.J.M. (Rick)
Auteur: Hölzmann, M.T.A.
Datum vergadering: 11 november 2019

1. Aanleiding

Op 11 juni 2019 ontvingen wij het principeverzoek voor de omzetting van de bestaande bedrijfswoning naar burgerwoning en de realisatie van drie nieuwe (pré)mantelzorgwoningen en de daarbij horende uitbreiding van de bestaande bebouwing met circa 100 m² op het adres Roozendaelseweg 2 in Reuver (hierna: het verzoek).

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Uw college dient een besluit te nemen over het principeverzoek.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Niet van toepassing.

4. Toelichting

Bestemmingsplan

Het perceel Roozendaelseweg 2 ligt in de bestemmingsplannen Buitengebied en Veegplan Buitengebied en heeft hierin de enkelbestemmingen 'Agrarisch-Grondgebonden' en 'Agrarisch met waarden'. Het verzoek voldoet op basis van een globale beoordeling (gezien de ingediende gegevens) in ieder geval op drie punten niet aan de bestemmingsplannen, omdat:

- 1) het toevoegen van nieuwe woningen in de vorm van (pré)mantelzorgwoningen niet is toegestaan. De definitie van 'woning' in de bestemmingsplanregels is 'een complex van ruimten, uitsluitend bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden'. De drie nieuwe ruimtes beschikken over alle primaire woonfuncties (keuken, wc en douche) en kunnen zelfstandig als woonverblijf functioneren. Om deze reden is sprake van drie nieuwe woningen.
- 2) de uitbreiding van de bebouwing buiten het bouw- en bestemmingsvlak 'Agrarisch-Grondgebonden' niet mogelijk is (daarvan is wel sprake);
- 3) de bestaande bedrijfswoning niet als burgerwoning(en) kan worden gebruikt (daarvan is wel sprake).

Benodigde omgevingsvergunning

Om mee te kunnen werken aan het verzoek is nodig een omgevingsvergunning voor de activiteiten

'bouwen' en 'strijdig gebruik' (grote buitenplanse afwijking). U kunt hier enkel aan meewerken als een verzoek voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Van een goede ruimtelijke ordening is sprake als een verzoek planologisch en stedenbouwkundig aanvaardbaar is en voldoet aan het volkshuisvestingsbeleid.

U wordt geadviseerd niet mee te werken aan het verzoek omdat de gevraagde mantelzorgwoningen niet voldoen aan de structuurvisie, Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL 2014) en het afwegingskader. Het huidige beleid laat medewerking aan het verzoek niet toe.

Planologie en stedenbouwkunde

Het gemeentelijk planologisch en stedenbouwkundig beleid voor woningbouw staat in de structuurvisie en in de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied. Hierin is opgenomen dat in het buitengebied in principe geen nieuwe woningen mogen worden gerealiseerd. Dit volgt uit het provinciaal beleid als vastgelegd in het provinciaal (POL 2014). Er zijn uitsluitend mogelijkheden voor een nieuwe woning in het buitengebied als dit leidt tot kwaliteitsverbetering waarmee een groot algemeen belang kan worden gediend. Op deze manier wordt voorkomen dat in het buitengebied nieuwe woningen worden gebouwd. Woningbouw dient plaats te vinden in de bestaande kernen en het karakter en uitstraling van het buitengebied dient behouden te blijven.

In dit verzoek is niet te motiveren dat sprake is van een kwaliteitsverbetering in het buitengebied waarmee een groot algemeen belang kan worden gediend. Er is geen groot algemeen belang én er is geen sprake van een kwaliteitsverbetering. Er is pas sprake van kwaliteitsverbetering als bestaande bebouwing wordt verwijderd.

Volkshuisvestingsbeleid

Het volkshuisvestingsbeleid is vastgelegd in de Regionale Structuurvisie Wonen Noord-Limburg, de Woonvisie gemeente Beesel 2016-2022 en het afwegingskader 'Woningbouwverzoeken' d.d. 25 maart 2019. Dit afwegingskader, dat recentelijk is geactualiseerd, past u toe om woningbouwinitiatieven op een objectieve manier te kunnen vergelijken. Het kader is een middel om te kunnen beoordelen of een plan voorziet in de juiste woningen op de juiste locatie.

Het afwegingskader is van toepassing op alle nieuwe woningen (zonder maatschappelijke of zorgbestemming) die enkel kunnen worden gerealiseerd via een omgevingsvergunning en/of bestemmingsplanwijziging. Een (vergunningplichtige) (pré)mantelzorgwoning is een (tijdelijke) burgerwoning die meetelt in de planvoorraad. Ook voor (pré)mantelzorgwoningen geldt daarom het afwegingskader. Het verzoek is getoetst aan het afwegingskader. Geconstateerd is dat het verzoek in ieder geval -2 punten op het aspect 'ruimtelijk' scoort. Bij minder dan 5 punten op het aspect 'ruimtelijk' is een plan niet wenselijk.

Nieuwe woningbouw ten behoeve van ouderen behoort bij voorkeur gerealiseerd te worden in bebouwd gebied en niet in het buitengebied en/of de randen van het bebouwd gebied. Voor deze doelgroep is het namelijk van belang dat binnen loopafstand een concentratie van voorzieningen voor de betreffende doelgroep aanwezig is.

5. Visie Blij in Beesel

Het plan voorziet niet in de juiste woningen op de juiste locatie en past daarom niet in de visie 'Blij in Beesel':

- De drie nieuwe woningen worden niet gerealiseerd op de juiste locatie omdat het buitengebied zoveel mogelijk gevrijwaard dient te worden van nieuwe woningen. Dit is ook beleidsmatig vastgelegd in de door de gemeenteraad vastgestelde Structuurvisie en het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 van de Provincie Limburg. Voorkomen dient te worden het groene karakter van het buitengebied met landschappelijke en recreatieve kwaliteit plaats dient te maken voor woningbouw. In zeer bijzondere gevallen kan er in het buitengebied nieuwe woningen worden gebouwd. Dat kan alleen met een goede onderbouwing met een groot

algemeen belang.

De drie nieuwe woningen op het perceel Roozendaelseweg 2 zijn ook, los van bovenstaande, niet het juiste type woningen ter plaatse. Nieuwe woningbouw ten behoeve van ouderen behoort gerealiseerd te worden in bebouwd gebied en niet in het buitengebied en/of de randen van het bebouwd gebied. Voor deze doelgroep is het namelijk van belang dat binnen loopafstand een concentratie van voorzieningen voor de betreffende doelgroep aanwezig is.

6. Integrale afstemming

Dit verzoek heeft ambtelijk gerouleerd. Het voorstel is afgestemd met Welzijn en besproken met de portefeuillehouder RO. De portefeuillehouder heeft een ander standpunt dan het ambtelijk advies vanuit de gedachte dat:

1. de woningen planologisch gezien nagenoeg volledig gerealiseerd kunnen worden binnen de woonbestemming die het pand nu heeft;
2. het plan bijdraagt aan het behoud van een pand, slechts op korte afstand van de bebouwde kom ligt, geen noemenswaardige verdere versterking van het buitengebied plaatsvindt, geen toename van verkeersbewegingen voorzien is en het plan past bij de huidige ontwikkelingen en transformatie van het sociaal domein waarin het streven is dat mensen op eigen kracht lang thuis wonen, en er wel degelijk sprake is van een groot algemeen belang gelet op de woonsituatie in relatie tot mantelzorg.
3. het tijdelijke woningen betreft waar een duidelijke (familiale) door een arts geïndiceerde mantelzorgrelatie is of gezien de huidige leeftijd van de bewoners mogelijkerwijs gaat zijn. De tijdigheid is per woning gekoppeld aan het beëindigen van de mantelzorgrelatie.
4. het geen permanente toevoeging van woningen betreft waardoor er geen strijd is met het woningbouwbeleid.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Niet van toepassing.

- b. Financieel

Niet van toepassing.

- c. Juridisch

Een principebesluit is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betekent dat er geen bezwaar en beroep tegen open staat.

- d. Collegeprogramma

U streeft naar 'fijn wonen'. Het plan voorziet niet in de juiste woning op de juiste locatie. Zie ook het kopje 'Visie Blij in Beesel'.

- e. Risico's

Niet van toepassing.

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

9. Voorstel / advies

U wordt geadviseerd bijgevoegd principebesluit te verzenden inhoudende dat u niet meewerkt aan het principeverzoek wegens strijd met een goede ruimtelijke ordening omdat het verzoek:

- planologisch en stedenbouwkundig niet aanvaardbaar is (geen nieuwe woningen in het buitengebied, tenzij sprake van een kwaliteitsverbetering met een groot algemeen belang);
- niet voldoet aan het volkshuisvestingsbeleid (afwegingskader 'Woningbouwverzoeken' d.d. 25 maart 2019).