

Aan: de gemeenteraad

Vergadering: 16 maart 2020

Agendapunt:

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.

STATUS RAADSVORSTEL

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept-wijzigingsbesluit.

Samenvatting:

De huidige Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omnibuzz is per 11 mei 2016 in werking getreden. Een juridische werkgroep van de deelnemende gemeenten concludeerde in 2017 dat onderdelen van de regeling onvoldoende scherp waren geformuleerd en enkele juridisch-technische verbeterpunten konden worden aangebracht. Bovendien hebben zich recent enkele ontwikkelingen voorgedaan die aanpassing van de regeling noodzakelijk maken (de herindeling van Nuth, Schinnen en Onderbanken tot Beekdaelen, de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020 en de temporisering van de ambitie om het totale doelgroepenvervoer bij Omnibuzz onder te brengen). Een nieuwe juridische en wetstechnische toets heeft geresulteerd in voorliggende concept wijziging van de GR Omnibuzz.

1. Aanleiding

In 2016 zijn de nog niet deelnemende gemeenten uit Limburg, behalve Mook en Middelaar, toegetreden tot de bestaande gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. Daarom was een wijziging van de toenmalige gemeenschappelijke regeling noodzakelijk. Deze (gewijzigde) GR Omnibuzz is op 11 mei 2016 in werking getreden.

De totstandkoming van deze gewijzigde GR heeft onder een grote tijdsdruk moeten plaats vinden omdat in mei 2016 met de aanbestedingsprocedure moest worden gestart en het vervoer per 10 december 2016 in heel Limburg operationeel moest zijn. Door deze tijdsdruk zijn een aantal onderdelen van de (gewijzigde) GR Omnibuzz onvoldoende scherp geformuleerd. Bovendien waren ook nog enkele juridische-technische verbeterpunten aan te brengen. Daarom werd in het najaar van 2016 besloten de GR Omnibuzz op onderdelen aan te passen. Op verzoek van het toenmalige Dagelijks Bestuur (DB) heeft een werkgroep, bestaande een externe voorzitter en juridische vertegenwoordigers van enkele gemeenten, in 2017 een verbeterde versie van de (gewijzigde) GR Omnibuzz ontworpen. Op basis hiervan heeft het DB besloten om deze wijzigingen later te laten vastleggen, zodat ook nog enkele andere noodzakelijke aanpassingen konden worden meegenomen.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Ten opzichte van de huidige GR Omnibuzz, in werking vanaf 11 mei 2016, zijn de volgende aanpassingen aangebracht:

1. De door de juridische werkgroep gemaakte versie is als uitgangspunt genomen, hierin zijn aanscherpingen en verduidelijkingen opgenomen;
2. Nieuwe (wetstechnische) ontwikkelingen zijn ingepast. Hierbij kan worden genoemd de herindeling van Nuth, Schinnen en Onderbanken tot Beekdaelen en de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020;
3. De temporisering van de ambitie tot integratie van het volledige doelgroepen-vervoer bij Omnibuzz is verwerkt. Dit naar aanleiding van de adviezen van de werkgroepen Jeugd, Leerlingenvervoer en Begeleiding en de besluitvorming hierover door DB en AB van Omnibuzz (vastgelegd in de brief van het DB aan het AB, d.d. 18 juli 2019).

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

In de door de werkgroep gemaakte versie van 2017 en de bijbehorende toelichting zijn de noodzakelijke/gewenste aanpassingen aangebracht. Zowel de door de werkgroep aangebrachte wijzigingen als de additionele aanpassingen zijn bijgehouden in een zogenaamde Matrix van Wijzigingen. De nieuwe versie is voorgelegd aan alle beleidsmedewerkers van de deelnemende gemeenten en de leden van de voormalige juridische werkgroep. Daar waar deze niet meer in dezelfde functie werkzaam zijn is de opvolger aangeschreven. Alle opmerkingen die zij hebben gemaakt ten aanzien van de nieuwe concept versie zijn bijgehouden in een bestand Opmerkingen Gemeenten. De opmerkingen zijn, in overleg met juristen en ter zake deskundigen, van commentaar voorzien en verwerkt in de nieuwe versie. Daar waar dit niet mogelijk of wenselijk was, is in het bestand aangegeven waarom. Voor de verwerking van de gevolgen van de invoering van de Wnra per 1 januari 2020 is Capra gevraagd de aanpassingen te toetsen.

Het resultaat van bovenstaande procedure vindt u terug in de volgende documenten:

- "Gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz"
- "Toelichting gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz" (onderdeel van de GR Omnibuzz)
- Matrix Wijzigingen GR Omnibuzz (bijlage)

Per abuis zijn de volgende 3 bijlagen benoemd in dit stuk tijdens de commissievergadering:

Opmerking gemeente wijzingen GR Omnibuzz
Bedrijfsplan Omnibuzz
Actualisatie bedrijfsplan Omnibuzz

De opmerkingen gemeente wijzigen GR Omnibuzz is omgezet naar 'matrix wijzigingen GR Omnibuzz. Bedrijfsplan Omnibuzz is toegevoegd aan het raadsvoorstel. Actualisatie van bedrijfsplan moet nog plaatsvinden, dit is geen bestaand document wat als bijlage toegevoegd kan worden.

Na besluitvorming door het dagelijks bestuur op 18 september 2019 is deze gewijzigde GR Omnibuzz voorgelegd aan het algemeen bestuur. Het AB heeft op 9 oktober 2019 ingestemd met de voorgestelde wijzigingen en besloten de colleges van de deelnemende gemeenten hiervan op de hoogte te stellen.

Omdat het een wijziging van een gemeenschappelijke regeling betreft moeten de colleges vervolgens de raden toestemming vragen voor de wijziging. Wanneer alle raden hun toestemming hebben gegeven is de wijziging een feit. Het besluit is evenwel pas rechtsgeldig nadat de gemeente Sittard-Geleen het besluit heeft gepubliceerd in de Staatscourant.

4. Toelichting

In de door de werkgroep gemaakte conceptversie van 2017 en de bijbehorende toelichting zijn de noodzakelijke/gewenste aanpassingen aangebracht. Het resultaat daarvan is aan alle contactambtenaren van de deelnemende gemeenten toegezonden. De naar aanleiding daarvan ontvangen reacties zijn meegenomen in het eindconcept. Specifiek voor de verwerking van de gevolgen van de invoering van de Wnra per 1 januari 2020 is adviesbureau Capra gevraagd de aanpassingen te toetsen.

- a. Financieel
- b. Juridisch
- c. Risico's

5. Visie Blij in Beesel

n.v.t.

6. Toegankelijkheid

n.v.t.

7. Duurzaamheid

N.v.t.

8. Voorstel

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz te wijzigen conform bijgevoegd concept-wijzigingsbesluit.

Reuver, 13 januari 2020

Burgemeester en wethouders van Beesel,

secretaris,
drs. E.H.J. Janssen

burgemeester,
B.C.M. Vostermans

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van 16 maart 2020.

griffier,
N. Vintcent

voorzitter,
B.C.M. Vostermans

Meegezonden:

Concept wijzigingsbesluit GR Omnibuzz
Toelichting Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz
Matrix wijzigingen GR Omnibuzz