

Collegevoorstel

Onderwerp Terrassen in de gemeente Beesel: Reuver, Beesel en Offenbeek	portefeuillehouder: Luc Drost cluster/team: Ruimtelijke Ontwikkeling / Ruimtelijke Ontwikkeling opsteller: Chris Bosch datum vergadering: 24 mei 2022 zaaknummer: 284521
--	--

Samenvatting

In 2020 en 2021 is vanwege Corona de plaatsing van terrassen op het Raadhuisplein te Reuver en de Markt te Beesel toegestaan / gedoogd, daar op bedoelde pleinen de ruimte gevonden kon worden om zitplaatsen op Corona-veilige afstand (1,5 m') te faciliteren. De ervaringen van de diverse betrokkenen waren positief. Onder de horecaondernemers heeft nu een inventarisatie plaatsgevonden en na een eerste interne toets is een tot een voorstel voor de terrassen gekomen, dat recht doet aan de diverse naar voren gebracht belangen.

Gezien de nieuwe situatie van het plein als hiervoor genoemd, alsmede door het medegebruik van het plein door bijvoorbeeld de weekmarkt, standplaatsen, carnaval, kermis en mogelijke andere evenementen, maken dat het belangrijk is vooralsnog voor het jaar 2022 uit te gaan van een tijdelijke situatie (in de vorm van een pilot), die tussentijds geëvalueerd dient te worden. Voor het jaar 2023 zouden de terrasopstellingen dan definitief gemaakt kunnen worden.

Juridisch kunnen voor het jaar 2022 de terrassen via een gedoogbeschikking geregeld worden.

Voor het jaar 2023 kan het terrasgebruik dan definitief geregeld worden (juridisch, grondgebruik, plaatsing, etc.).

Voorstel / advies

1. Voor het jaar 2022 als pilot instemmen met de tijdelijke plaatsing van terrassen door de diverse horecaondernemers op het Raadhuisplein te Reuver, op de wijze als in dit advies omschreven en qua locatie op tekening aangegeven, als opmaat voor het streven naar een definitieve situatie voor 2023 en verder;
2. Voor de kern Beesel waar aan de orde op gelijke wijze instemmen met aanvragen van horecaondernemers voor een terras op het plein in Beesel.
3. Gedurende het jaar 2022 de plaatsing van de terrassen vanuit oogpunt van veiligheid, gebruik plein door andere functies (medegebruik) en inpassing binnen het stedelijk gebied (overlast) tussentijds te evalueren en waar nodig bij te stellen;
4. Te besluiten via een gedoogbeschikking de terrassen op het plein juridisch te faciliteren (een voorbeeld van een beschikking is als bijlage bijgevoegd) en het afgeven van deze gedoogbeschikkingen te mandateren aan de betrokken medewerker van het Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Beslissing BenW

Toelichting BenW-nota

1. Aanleiding

De afgelopen twee jaren hebben de horecaondernemers hun terrassen als gevolg van de 1,5 m' afstandsregel (Corona) ruimer moeten placeren. De gemeente heeft hiervoor in overleg met de horecaondernemers in Reuver ruimte op het Raadhuisplein beschikbaar gesteld. In Beesel is ruimte op de Markt beschikbaar gesteld.

Corona als zodanig geeft voor de terrassen geen afstandsbeperking meer. Maar: de afgelopen twee jaren heeft het (mede-)gebruik van het plein voor terrassen wel geleid tot verlevendiging en beleving van de pleinen in Reuver en Beesel. Bovendien is het Raadhuisplein heringericht en vraagt dit ook om een nieuwe indeling van de terrassen. Reden dat ook voor 2022 (en waar aan de orde ook verder) weer gekeken wordt naar het medegebruik van het plein voor terrassen.

2. Doelstelling

Reuver: de ruimtelijke kwaliteit van het Raadhuisplein uitnutten door het faciliteren van terrassen, vanuit het oogpunt verlevendiging en beleving.

Beesel: idem

3. Uitgangssituatie

Reuver: het Raadhuisplein is de afgelopen maanden aangepast en verfraaid, waarbij bij de inrichting nadrukkelijk rekening is gehouden met aspecten als klimaatadaptatie, hittestress, vergroening en duurzaamheid, ook ten aanzien van water en waterbeheer. Op het plein zijn daartoe diverse fysieke ingrepen gepleegd, waardoor op onderdelen de gebruiksmogelijkheden zijn veranderd. Zo hebben de geplaatste groenstructuren gevolgen voor bijvoorbeeld het opstellen van de weekmarkt, voor de kermis maar ook voor de situering van de terrassen. Maar ook de keuze voor het concept 'shared space' heeft gevolgen voor het ruimtegebruik van de markt, als gevolg van gewenste vrije corridors voor looproutes en zichtlijnen voor zowel verkeer als voetgangers.

In Beesel hebben recent geen aanpassingen aan het plein plaatsgevonden.

4. Rol gemeente

De gemeente is eigenaar van het pleinen maar is daarnaast ook bevoegd gezag voor het vergunnen dan wel toestemming geven voor het divers gebruik van het plein, ook vanuit de optiek van de bestemming van het plein. Vanuit die optiek is er ook een belangrijke rol voor de gemeente bij het gebruik van het plein voor terrassen.

5. Toelichting

In 2020 en 2021 is vanwege Corona de plaatsing van terrassen op het Raadhuisplein te Reuver en de Markt in Beesel toegestaan / gedoogd, daar op de pleinen de ruimte gevonden kon worden om zitplaatsen op Corona-veilige afstand (1,5 m') te faciliteren. Zowel van de kant van de gemeente als van de kant van de horecaondernemers, maar zeker ook door inwoners van Beesel en centrumbezoekers is dit terras-gebruik van de pleinen positief ontvangen.

Inventarisatie wensen bij horecaondernemers in Reuver

In Reuver hebben na een daartoe strekkende inventarisatie de exploitanten van Luxor, Effe, Ronckenstein en Bakker Bart aangegeven in aanmerking te willen komen voor extra terrasruimte op het Raadhuisplein. Maar ook Lef heeft aangegeven bij het bedrijf een terras te willen hebben. Het is goed te constateren dat de opwaardering en verfraaiing van het centrum ook aan die zijde van de Pastoor Vranckenlaan / Rijksweg zijn vruchten heeft afgeworpen.

Op grond van de inventarisatie onder de horecaondernemers en een primaire interne toets binnen de gemeente is een tot een inrichtingsvoorstel voor de terrassen gekomen, dat recht doet aan de diverse naar voren gebracht belangen. De diverse aanvragen zijn met een nummer op de bij dit voorstel gevoegde overzichtstekeningen opgenomen.

De invulling van shared space is hierbij voor de gemeente Beesel en alle andere betrokkenen een nieuw fenomeen. Shared space en de noodzakelijk geachte vrije ruimte aan de zijde van de Rijksweg en de

Pastoor Vranckenlaan, alsmede de wenselijk geachte looproutes over het plein, zijn belangrijk geweest voor de indeling van de terrassen.

Gezien de nieuwe situatie van het plein, maar ook gezien shared space alsmede het medegebruik van het plein door bijvoorbeeld de weekmarkt, standplaatsen, carnaval, kermis en mogelijke andere evenementen, maken dat het belangrijk is vooralsnog voor het jaar 2022 uit te gaan van een (tijdelijke) situatie (in de vorm van een pilot), die tussentijds geëvalueerd dient te worden, waarbij tussentijdse aanpassingen mogelijk wenselijk of noodzakelijk zijn. Hierbij is met name veiligheid / shared space erg belangrijk, en kan, indien dat uit evaluatiemomenten blijkt, wellicht het benodigde ruimtegebruik voor shared space anders ingevuld worden.

Uitstraling

Het zou wellicht sfeer verhogend werken als de diverse terrassen op het Raadhuisplein een zelfde uitstraling hebben voor wat betreft bijvoorbeeld kleurstelling parasols. Gezien het tijdelijk karakter is dit voor dit jaar niet of nauwelijks aan de orde, al voert op basis van onderlinge afspraken van horecaondernemers uit het verleden de kleur zwart de boventoon. In de gedoogbeschikkingen wordt dit dan ook niet vastgelegd. Het is wel goed om hiermee voor de definitieve situatie in de toekomst expliciet het overleg met de ondernemers aan te gaan, op basis van het stimuleren van het maken van onderlinge afspraken tussen de horecaondernemers.

Urgentie

Gezien de periode van het jaar en de weerssituatie zullen de ondernemers bij het Raadhuisplein graag werk gaan maken van de terrasuitstallingen. Door diverse omstandigheden moeten horecaondernemers echter in enkele gevallen de tijd nemen voor implementatie van de nieuwe situatie. In de praktijk staat Effe al voor een deel met een terras op het plein (tegen de plantenbak), heeft Lef ook al terrasstoelen buiten staan, zal Luxor (12 tafels) pas rondom de openingshandeling van het plein tot plaatsing overgaan en kunnen Ronckenstein en Bakker Bart min of meer meteen tot plaatsing overgaan.

Evaluatie

Evaluatiemomenten worden voorzien kort (3 tot 5 weken) na de eerste plaatsing van de terrassen en op wenselijk geachte andere momenten in het jaar. Het eerste moment is kort gekozen omdat op dit moment niet voorziene situaties met betrekking tot shared space tot bijvoorbeeld doorstromingsproblemen van pleingebruikers kunnen leiden met wellicht een veiligheidsrisico als gevolg. Daarom moet daar zonodig snel op ingegrepen kunnen worden.

De andere evaluatiemomenten liggen op wenselijk geachte momenten door het jaar heen, waarbij er een bepaalde 'gewenning' aan shared space is. Daarbij kan dan gekeken worden naar andere aspecten, zoals die van het medegebruik van het plein door weekmarkt en terrassen, het gebruik van looproutes maar ook naar aspecten van beleving en opmerkingen van horecaexploitanten. Bij het (eerste) evaluatiemoment is afgesproken dat in ieder geval de voorzitter van de SOC en de verkeerskundige van de gemeente Beesel betrokken zijn. Bij de andere momenten kunnen, afhankelijk van de situatie, ook anderen betrokken worden, zoals bijvoorbeeld -niet uitputtend- de marktmeester, winkeliers, horecaondernemers en/of de politie.

Juridisch

1. Juridisch kunnen voor het jaar 2022 de terrassen op gelijke wijze als afgelopen jaren (weliswaar onder een andere titel, niet meer zijnde Corona) via een gedoogbeschikking geregeld worden. Dit geldt voor Luxor, Effe, Ronckenstein, Bakker Bart (nieuw) en Lef (nieuw), alle in Reuver, en waar aan de orde de Troubadour en wellicht Mert 5 in Beesel. Bekeken wordt nog of bij de laatste twee nog gewerkt moet worden met een gedoogbeschikking dan wel dat hier gewerkt kan worden met een definitieve vergunning.

Een voorbeeld van een beschikking (Luxor) is bij dit advies gevoegd. U wordt geadviseerd voor alle genoemde bedrijven waar aan de orde nu een besluit te nemen tot een gedoogbeschikking en het afgeven van deze gedoogbeschikkingen te mandateren aan de betrokken medewerker van het Team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bestemmingsplan: in het kader van het bestemmingsplan dient zowel in Reuver als in Beesel een omgevingsvergunning te worden verleend om de afwijking van het bestemmingsplan te regelen. Deze dienen door of namens de horecaondernemers bij de gemeente te worden aangevraagd.

Voor het jaar 2023 kan het terrasgebruik dan definitief geregeld worden (juridisch, grondgebruik, plaatsing etc.).

Uitgangspunten inrichten terrassen

Het Raadhuisplein is heringericht en door toevoeging van diverse fysieke elementen ook 'voller' geworden. De nu voorgestane uitbreiding van de terrassen vindt plaats aan de randen van het plein, waarbij op dit moment gekeken is naar de wensen van de horecaondernemers, afgezet tegen de afstandseis vanaf de Rijkweg en de Pastoor Vranckenlaan (breedte van 2 meter loopruimte vanaf de rijloper) en de looproutes over het Raadhuisplein (met een breedte van 3 meter gerekend vanaf de binnenzijde van de plantenbakken op het plein). Aan de kant van Effe is momenteel geen looproute voorzien. Aan de overzijde van Bakker Bart is gerekend met een afstandsmaat van 1 meter vanuit de rijloper en 1 meter vanuit de parkeerplaatsen. De terrassen staan niet gesitueerd op de plaats van de toegang tot het plein (de 2 rijen van 3 verzinkbare palen op het plein aan de zijde van het gemeentehuis). Als zodanig hebben de terrassen geen gevolgen voor de bereikbaarheid van het plein en bijvoorbeeld de bereikbaarheid van de woningen gelegen aan het plein.

6. Visie Blij in Beesel

De plaatsing van de terrassen op het Raadhuisplein is positief qua beleving van het centrum van Reuver. Voor de Markt in Beesel geldt dit eveneens.

7. Integrale afstemming

- a. Collegeprogramma
De fysieke opwaardering van het centrum van Reuver heeft als positief gevolg dat horecaondernemers met de plaatsing van de terrassen hierop inspelen, wat weer een positief effect heeft op de beleving van het centrum, maar ook op het druktebeeld en de sfeer. Dat is reeds de afgelopen twee jaar tijdens Corona gebleken.
- b. Financieel
Voor 2022 geen gevolgen in financiële zin (het gebruik van de terrassen op de pleinen in Reuver en Beesel is om niet (pilotjaar).
- c. Juridisch
Afwijking bestemmingsplan verkeersdoeleinden: de bestemming van de pleinen in Reuver en Beesel is verkeer. Via een omgevingsvergunning kan de plaatsing van terrassen geregeld worden.
Gedoogbeschikking terrassen: op gelijke wijze als de afgelopen twee jaar wordt via een gedoogbeschikking de plaatsing van de terrassen tot eind 2022 gefaciliteerd. Een voorbeeld van een beschikking (in dit geval van Luxor) is bij de stukken voor uw college gevoegd. Overigens is in deze gedoogbeschikking ook expliciet de tijdelijkheid vastgelegd en de mogelijkheid tussentijds wijzigingen in de opstelling van de terrassen door te voeren.
- d. Risico's
Shared space bij het plein in Reuver is een nieuw fenomeen. In de praktijk zal blijken of shared space (verkeersveiligheid, zichtbaarheid, looplijnen) en terrassen op het plein elkaar "bijten".
Medegebruik Raadhuisplein voor terrassen en overige functies, zoals de weekmarkt op vrijdag: in de praktijk zal blijken of als gevolg hiervan aanpassing / finetuning van de terrasopstelling nog is.

Ten aanzien van beide punten hebben de horecaondernemers zich tot nu toe zeer coöperatief opgesteld, en in de gedoogbeschikkingen is de tijdelijkheid van de opstellingen expliciet vastgelegd.
- e. Communicatief

De besluitvorming omtrent de terrassen wordt één op één gecommuniceerd met de horecaondernemers. In overleg met Communicatie zal afgesproken worden op welke wijze de publieksinfo omtrent deze besluitvorming over de plaatsing van de terrassen wordt gecommuniceerd. Overigens hebben de laatste weken al regelmatig stukken in de krant gestaan, met name in relatie tot de afronding van de inrichting van het Raadhuisplein.

In Beesel geldt dezelfde aanpak, maar dan op kleinere schaal.

8. Toegankelijkheid

Bij de herinrichting van het Raadhuisplein is rekening gehouden met de toegankelijkheid van het plein voor bezoekers. Terrassen op het plein zijn derhalve ook voor iedereen toegankelijk.

In Beesel is sinds de afgelopen twee jaar geen fysieke aanpassing van de Markt geweest en is de toegankelijk derhalve niet gewijzigd.

9. Duurzaamheid

Het Raadhuisplein in Reuver is volgens de laatste inzichten ten aanzien van duurzaamheid ingericht (met aandacht voor onder andere klimaatadaptatie, hittestress en water). De terrassen kunnen daar waar aan de orde op meeliften.

Bijlagen

Overzicht Raadhuisplein Reuver, met daarop aangegeven de locaties van de door ondernemers gewenste terrasontwikkeling.

Gedoogbeschikking Luxor (als voorbeeld voor de andere op te stellen gedoogbeschikkingen in Reuver en Beesel).