

Bundel van de B&W publicatie van 25 maart 2019

Vergaderdocumenten.

agenda B&W vergadering van 25 maart 2019.docx

2

Uitnodigingen

collegevoorstel Uitnodigingen.docx

3

Lijst nevenfuncties leden college van Burgemeester en Wethouders, peildatum 1 april 2019

collegevoorstel Lijst nevenfuncties leden college van Burgemeester en Wethouders, peildatum 1 april 2019.docx

4

RIB Damoclesbeleid

collegevoorstel RIB Damoclesbeleid.docx

5

RIB Brandweerprestaties 2018

collegevoorstel RIB Brandweerprestaties 2018.docx

6

BenW - RIB Motie Kringkoopwinkel

collegevoorstel - RIB Motie Kringkoopwinkel.docx

7

Principebesluit Burgemeester Janssenstraat 37: vestiging nieuw (agrarisch) bedrijf waarbij ondermeer de bestaande bedrijfswoning wordt verbouwd en een nieuwe mantelzorgwoning op het perceel wordt gerealiseerd.

collegevoorstel Principebesluit Burgemeester Janssenstraat 37: vestiging nieuw (agrarisch) bedrijf waarbij ondermeer de bestaande bedrijfswoning wordt verbouwd en een nieuwe mantelzorgwoning op het perceel wordt gerealiseerd. .docx

8

Afwegingskader woningbouwverzoeken

collegevoorstel Afwegingskader woningbouwverzoeken.docx

9

kostendekkende huurprijs Binnensport Beesel

collegevoorstel kostendekkende huurprijs Binnensport Beesel .docx

Agenda van de B&W vergadering van 25 maart 2019.

11.15 uur: bijpraten over regionale investeringsagenda door Esther van Herpen

Nr	Vertrouwelijkheid	Omschrijving
1	Openbaar	B&W besluitenlijst van 2019-0318
2	Openbaar	Uitnodigingen
3	Openbaar	Lijst nevenfuncties leden college van Burgemeester en Wethouders, peildatum 1 april 2019
4	Openbaar	RIB Damoclesbeleid
5	Openbaar	RIB Brandweerprestaties 2018
6	Openbaar	BenW - RIB Motie Kringkoopwinkel
7	Openbaar	Principebesluit Burgemeester Janssenstraat 37: vestiging nieuw (agrarisch) bedrijf waarbij ondermeer de bestaande bedrijfswoning wordt verbouwd en een nieuwe mantelzorgwoning op het perceel wordt gerealiseerd.
8	Openbaar	RIB inzake dijkversterking
9	Niet Openbaar	Verslag vergadering monumentencommissie d.d. 6 maart 2019.
10	Niet Openbaar	Portefeuillehoudersoverleg Economisch Domein (PHO ED), 27 maart 2019

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: Uitnodigingen	Afdeling/team:	Bestuur
	Afdelingshoofd:	Janssen, E.H.J. (Ellen)
	Auteur:	Levels-Ernst, H.M.A.H.
	Datum vergadering:	25 maart 2019

1. Aanleiding

Niet van toepassing

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Niet van toepassing

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Niet van toepassing

4. Toelichting

Niet van toepassing

5. Visie Blij in Beesel

Niet van toepassing

6. Integrale afstemming

Niet van toepassing

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)
- b. Financieel
- c. Juridisch

d. Collegeprogramma

e. Risico's

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing

9. Voorstel / advies

1. Vogelschieten schutterij Beesel op 20 april vanaf 11.30 uur bij de Troubadoer
2. Opening van de Verkeerstuin in Koningslust op 18 april
3. Opening Risk factory op 24 mei om 11.00 uur te Venlo
4. LWV - burgemeester - wethouderslunch op 4 april van 12.00 tot 14.00 uur te Venlo
5. Ledenvergadering Inkoopcentrum Zuid op 4 april

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:

Lijst nevenfuncties leden college van Burgemeester en Wethouders, peildatum 1 april 2019

Afdeling/team: P&O

Afdelingshoofd: Janssen, E.H.J. (Ellen)

Auteur: Schwillens, M.J.M.

Datum vergadering:

1. Aanleiding

Politieke ambtsdragers zijn verplicht om nevenfuncties en inkomsten uit nevenfuncties openbaar te maken.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

De lijst van nevenfuncties is in overleg met alle leden van het college gemaakt. In de bijlage zit de actuele lijst. Peildatum is 1 april 2019.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

N.v.t.

4. Toelichting

Openbaarmaking nevenfuncties / neveninkomsten

De gemeente moet de nevenfuncties van de leden van het college publiceren. Elk jaar vóór 1 april en nadat een nieuw college is aangetreden.

Volgens de regelgeving moeten we ook de inkomsten (in bedragen) opgeven. Dit speelt nu alleen bij de burgemeester.

Alle andere nevenfuncties zijn onbezoldigd.

Verrekening

Elk jaar moet op verzoek van de minister van Binnenlandse Zaken door de leden van het college zelf een digitale vragenlijst worden ingevuld over de neveninkomsten.

Als er verrekening van neveninkomsten aan de orde is, krijgt de gemeente hier bericht van.

We stellen voor om de lijst, met als peildatum 1 april 2019, vast te stellen.

Publiceren

We stellen voor:

- deze lijst publiceren onder officiële bekendmakingen;
- deze lijst ter inzage leggen bij de klantenbalie;
- de lijst ter kennis te brengen aan de raad;

- de nevenfuncties op onze website vermelden bij de leden van het college.

5. Visie Blij in Beesel

N.v.t.

6. Integrale afstemming

Niet van toepassing

a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

b. Financieel

N.v.t.

c. Juridisch

Publicatie van nevenfuncties is verplicht.

d. Collegeprogramma

N.v.t.

e. Risico's

N.v.t.

7. Toegankelijkheid

N.v.t..

8. Duurzaamheid

N.v.t.

9. Voorstel / advies

1. Instemmen met lijst nevenfuncties leden college van Burgemeester en Wethouders, peildatum 1 april 2019;
2. Instemmen met wijze van publiceren zoals in nota is aangegeven.



Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: RIB Damoclesbeleid	Afdeling/team: Algemeen Juridische Zaken, Voorlichting en Communicatie Afdelingshoofd: Bremmers, P.H.M. Auteur: Heugten-Slegers, van P.J.J. Datum vergadering: 25 maart 2019
---	---

1. Aanleiding

De burgemeester heeft het Damoclesbeleid vastgesteld. U heeft gevraagd om de raad middels een RIB te informeren.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

doel: informeren raad

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Niet van toepassing

4. Toelichting

In de bijlage treft u de concept-RIB aan.

Wellicht ten overvloede merk ik op dat u in uw vorige vergadering een opmerking heeft geplaatst over de redactie van artikel 1 (juridisch kader) van het Damoclesbeleid. De redactie van dit artikel is juist. We citeren hier artikel 13b uit de Opiumwet.

5. Visie Blij in Beesel

nvt

6. Integrale afstemming

Afgestemd met de portefeuillehouder

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)
- b. Financieel

c. Juridisch

d. Collegeprogramma

e. Risico's

7. Toegankelijkheid

nvt

8. Duurzaamheid

nvt

9. Voorstel / advies

Wij verzoeken uw college om:

- kennis te nemen van bijgaande RIB;
- in te stemmen met de inhoud ervan; en
- de RIB aan de leden van de raad te versturen.

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:

RIB Brandweerprestaties 2018

Afdeling/team: Algemeen Juridische Zaken, Voorlichting en Communicatie
Afdelingshoofd: Bremmers, P.H.M.
Auteur: Heugten-Slegers, van P.J.J.
Datum vergadering: 25 maart 2019

1. Aanleiding

De brandweer Limburg-Noord heeft ons de prestatiecijfers over 2018 toegestuurd.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

doel: informeren van de raad

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Niet van toepassing

4. Toelichting

zie RIB

5. Visie Blij in Beesel

nvt

6. Integrale afstemming

Afgestemd met de portefeuillehouder.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)
- b. Financieel
- c. Juridisch

d. Collegeprogramma

e. Risico's

7. Toegankelijkheid

nvt

8. Duurzaamheid

nvt

9. Voorstel / advies

Wij verzoeken uw college:

- kennis te nemen van bijgaande RIB;
- in te stemmen met de inhoud ervan; en
- de RIB aan de leden van de raad te versturen.

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:	Afdeling/team:	Milieu
BenW - RIB Motie Kringkoopwinkel	Afdelingshoofd:	Lommerse, H.C.J.
	Auteur:	Gommans-Janssen, M.W.G.
	Datum vergadering:	25 maart 2019

1. Aanleiding

Op 8 november 2018 heeft de raad unaniem een motie van de Beeselse Lijst aangenomen waarin uw college wordt opgeroepen tot het instellen van een onderzoek naar de haalbaarheid van een kringkoopwinkel in de gemeente Beesel. Uw college heeft toegezegd de raad over de uitvoering hiervan uiterlijk in het eerste kwartaal van 2019 te informeren.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Niet van toepassing

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Trekker: de raad roept het college op tot het uitvoeren van een onderzoek naar de haalbaarheid van een kringloopwinkel.

4. Toelichting

Voor een inhoudelijke toelichting verwijzen wij uw college naar de concept-raadsinformatiebrief.

5. Visie Blij in Beesel

Afvalscheiding draagt bij aan een duurzame leefomgeving die bijdraagt aan 'fijn wonen'.

6. Integrale afstemming

Niet van toepassing

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Niet van toepassing.

- b. Financieel

Niet van toepassing.

c. Juridisch

Niet van toepassing.

d. Collegeprogramma

Ambitie Agenda 2018-2022 - 'inzetten op een circulaire economie'.

e. Risico's

Niet van toepassing.

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

8. Duurzaamheid

Hergebruik draagt bij aan een circulaire economie en daarmee aan de duurzaamheidsdoelen van onze gemeente.

9. Voorstel / advies

Wij verzoeken uw college:

- kennis te nemen van bijgaande RIB;
- in te stemmen met de inhoud ervan en
- de RIB aan de leden van de raad te versturen.

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:

Principebesluit Burgemeester Janssenstraat 37: vestiging nieuw (agraris) bedrijf waarbij ondermeer de bestaande bedrijfswoning wordt verbouwd en een nieuwe mantelzorgwoning op het perceel wordt gerealiseerd.

Afdeling/team: Ruimtelijke Ordening
Afdelingshoofd: Nillesen, F.J.M. (Rick)
Auteur: Hölzmann, M.T.A.
Datum vergadering: 25 maart 2019

1. Aanleiding

Op 11 februari 2019 ontvingen wij bijgevoegd principeverzoek voor aanpassingen op het perceel Burgemeester Janssenstraat 37 in Beesel. In dit verzoek wordt gevraagd om een woonbestemming met een beroep aan huis.

Het verzoek is na ontvangst ambtelijk beoordeeld door team Ruimtelijke Ordening. Ambtelijke conclusie was dat het verzoek weinig kansrijk zou zijn. Binnen een woonbestemming zijn beperkte bedrijfsmatige activiteiten mogelijk. Deze bedrijfsmatige activiteiten dienen naar aard en omvang ondergeschikt te zijn aan wonen. Binnen een woonbestemming is een beroep aan huis met een maximale oppervlakte van 85 m² toegestaan. Uit de beschrijving in het principeverzoek volgt dat het gevraagde bedrijf naast een kantoor bestaat uit onderzoeksveld. Dit veld zal (volledig of gedeeltelijk) worden gebruikt als containerveld en/of als grond met -tijdelijke- stellages en/of andere bouwwerken. Er is sprake van het telen en/of behandelen van planten. Er vinden dus agrarische activiteiten plaats. Van een beroep aan huis is daarom geen sprake (meer). Bovendien is de totale oppervlakte van de gevraagde bedrijfsmatige activiteiten in het verzoek groter (kantoor, werktuigstalling en onderzoeksveld) dan de toegestane 85 m². Vanwege de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten is een woonbestemming van het perceel planologisch niet te verantwoorden. De totale activiteiten van het bedrijf vragen om een agrarische bedrijfstemming.

Team Ruimtelijke Ordening heeft vervolgens gezocht naar een mogelijkheid om (inhoudelijk) toch mee te werken aan de gevraagde bedrijfsactiviteiten (en overige plannen) ter plaatse. Dit is gebeurd in het gedachtegoed van 'Blij in Beesel' waarin meedenken bij planologische ontwikkelingen centraal staat. In overleg heeft initiatienemer het principeverzoek aangepast. Het definitief plan is bijgevoegd met de titel 'definitief plan'. Geen woonbestemming wordt gevraagd, maar een agrarische bedrijfsbestemming waarbinnen het betreffende bedrijf is toegestaan. Concreet vraagt initiatiefnemer de volgende punten:

1. Vestiging van een nieuw (agraris) bedrijf. Het bedrijf bestaat uit een kantoor, stalling werkmachines, pottenveld en onderzoeksveld.
2. Verbouwing van de bestaande bedrijfswoning.
3. Sloop van een deel van de oude (bedrijfs)bebouwing.
4. Realisatie van een nieuwe mantelzorgwoning.
5. De aanleg van waterinfiltratie.
6. Het gebruik en de aanleg van verschillende weides: een hobby weide, een bloemrijke natuurweide(s)/druivendranken.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

U dient een besluit te nemen over het principeverzoek.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Niet van toepassing.

4. Toelichting

Bestemmingsplan

Het perceel Burgemeester Janssenstraat 37 ligt in de bestemmingsplannen Buitengebied en Veegplan Buitengebied en heeft (voor zover relevant) de bestemmingen 'Agrarisch-Niet grondgebonden', 'Agrarisch met waarden', 'Archeologie' en de aanduidingen 'open agrarisch gebied' en 'hoge archeologische verwachtingswaarde'.

De voor 'Agrarisch-Niet grondgebonden' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig gebruik in de vorm van een productiegerichte paardenhouderij. Binnen de bestemming 'Agrarisch-Niet grondgebonden' is het gevraagde bedrijf momenteel niet toegestaan, omdat het geen productiegerichte paardenhouderij betreft.

Bestemmingsplanwijziging en omgevingsvergunning(en) nodig

Om mee te kunnen werken aan het verzoek is eerst een bestemmingsplanwijziging nodig. Vervolgens is een omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' nodig voor de verbouwing van de bestaande bedrijfswoning.

Wij werken mee aan de benodigde bestemmingsplanwijziging als een verzoek voldoet aan ons beleid, wetgeving en na een afweging van belangen.

Agrarisch bedrijf en verbouwing bestaande bedrijfswoning

Het perceel bevindt zich in het buitengebied. Bij hergebruik van Vrijkomende Agrarische Bebouwing (VAB) streven wij naar een nieuwe agrarische of agrarisch verwante invulling. Het perceel Burgemeester Janssenstraat 37 is een VAB. Het gevraagde bedrijf is een agrarisch bedrijf passend in het buitengebied.

Ten behoeve van het pottenveld dient het bouwvlak en de bedrijfsbestemming van het perceel te worden vergroot. De gevraagde uitbreiding van het bouwvlak is beperkt en sluit aan op het bestaand bouwvlak. Bestaande (oude) bouwwerken worden verwijderd. Er vindt een kwaliteitsverbetering ter plaatse plaats. Dit past binnen de gemeentelijke structuurvisie en het provinciaal beleid (POL 2014 en omgevingsverordening). Er zijn ons op dit moment geen planologische en/of stedenbouwkundige bezwaren bekend.

Om de gevraagde verbouwing van de woning mogelijk te maken dient de bestaande voorgevelrooilijn van het perceel te worden verlegd. Het aanpassen van de voorgevelrooilijn moet stedenbouwkundig aanvaardbaar zijn. Dit lijkt na onze eerste globale toetsing het geval te zijn. Het verzoek bevat echter geen verbeelding met definitieve maatvoering en aanzicht van de verbouwde bedrijfswoning. In dit stadium kunnen wij de verlegging van de voorgevelrooilijn (nog) niet definitief stedenbouwkundig beoordelen. Initiatiefnemer wordt daarom gevraagd om een voorstel in de vorm van een plattegrond/verbeelding met maatvoering waarbij ook de verbouwing van de bedrijfswoning is meegenomen. Het voorstel zullen wij stedenbouwkundig toetsen. Voor verlegging van de voorgevelrooilijn is onze definitieve instemming dus nog nodig.

Wij streven naar geconcentreerde bebouwing in het buitengebied en derhalve naar zo compact mogelijke bestemmingen met bouwvlak. De vergroting van het bouw- en bestemmingsvlak leidt tot verstening van het buitengebied en tot verlies van omgevingskwaliteit ter plaatse. Het verlies moet op

een kwalitatieve manier worden gecompenseerd volgens het kwaliteitsmenu in onze structuurvisie. In het kwaliteitsmenu wordt thematisch aangegeven op welke wijze er bij nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied dient te worden omgegaan met inpassing van de betreffende ontwikkeling. Welke financiële en/of fysieke bijdrage een ontwikkeling in het buitengebied moet leveren is afhankelijk van de geldende module. In dit geval is de module 'Agrarische nieuwvestiging en uitbreiding' van toepassing. Voor deze module gelden kwaliteitsbevorderende maatregelen in de vorm van sloop van bestaande opstallen en landschapsontwikkeling passend in de omgeving zoals uitgewerkt in het landschapsontwikkelingsplan (LOP). De goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing van het terrein en infiltratie van regenwater is ook verplicht (maar maakt geen onderdeel uit van de kwaliteitsbijdrage). Initiatiefnemer dient daarom een landschappelijk ontwikkelingsplan te laten opstellen met daarin benoemd alle door hem voorgestelde landschappelijke inpassing en kwaliteitsbevorderende maatregelen (natuurweides en sloop bestaande bebouwing zoals omschreven in het principeverzoek).

Op basis van bovenstaande overwegingen zijn wij bereid om onder voorwaarden mee te werken aan het verzoek. De gestelde voorwaarden staan in het principebesluit en zijn in het kader van een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk.

Mantelzorgwoning

De gevraagde mantelzorgwoning is vanwege de afmetingen en aard van het bouwwerk niet vergunningvrij. Bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) maakt het onder strikte voorwaarden mogelijk vergunningvrij een nieuwe mantelzorgunit in het achtererfgebied te plaatsen. Wij hebben de gevraagde mantelzorgwoning getoetst aan deze voorwaarden. De woning blijkt niet vergunningvrij te zijn. Het bouwwerk is te hoog, ons is niet duidelijk of de woning in zijn geheel of in delen verplaatsbaar is en de behoefte aan mantelzorg is niet onderbouwd.

De gevraagde mantelzorgwoning is strijdig met de planvoorschriften. In het bestemmingsplan Buitengebied en het Veegplan Buitengebied is mantelzorg aangemerkt als strijdig gebruik binnen de bestemming 'Agrarisch-Niet grondgebonden'. Er is geen binnenplanse afwijking van het bestemmingsplan mogelijk. De kleine buitenplanse afwijking is niet van toepassing (vanwege de afmetingen van het gebouw). Wij adviseren u niet mee te werken aan een de benodigde grote buitenplanse afwijking en/of bestemmingsplanwijziging. Een nieuwe zelfstandige mantelzorgwoning dient een tijdelijk karakter te hebben. Voorkomen dient te worden dat naar de uiterlijke verschijningsvorm een reguliere (definitieve) zelfstandige verblijfsruimte ontstaat of een mantelzorgwoning wordt mogelijk gemaakt terwijl er objectief gezien geen sprake is van mantelzorg (en dus een reguliere burgerwoning ontstaat). Initiatiefnemer wordt geadviseerd de mantelzorgwoning aan te passen zodat deze voldoet aan de vergunningvrije regeling.

Waterinfiltratie, weides en onderzoeksveld

Het hemelwater dient geïnfiltreerd te worden op eigen terrein. Het exacte plan voor infiltratie is nog niet gereed, maar zal waarschijnlijk bestaan uit een ondiepe waterloop (sloot) en een ingegraven buis. Voor het aanleggen van een waterinfiltratievoorziening op het perceel is een omgevingsvergunning nodig voor de activiteit 'het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' op basis van artikel 9.7.1 en 30.5.1 van de planregels. Aan de vereiste vergunning werken wij mee als de aanvraag aan de voorwaarden van de artikelen 9.7.3 en 30.5.1 van het bestemmingsplan Buitengebied voldoet.

Ter plaatse van de gevraagde weides en onderzoeksveld geldt de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Het gevraagde agrarische gebruik past binnen de agrarische bestemming (druivenranken en hobbyweide voor paarden en onderzoeksveld). De natuurweides zijn toegestaan voor zover er sprake is van de versterking van de aanwezige landschappelijke waarden. Bij de concrete invulling van de natuurweides dient daarom het open karakter van het gebied behouden te blijven en gebruik te worden gemaakt van gebiedseigen beplanting conform ons landschappelijk ontwikkelingsplan.

5. Visie Blij in Beesel

Het verzoek past binnen Blij in Beesel. Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse en de instandhouding van de landschappelijke kwaliteit en identiteit van het buitengebied is bij medewerking aan het initiatief gewaarborgd.

6. Integrale afstemming

Dit verzoek heeft ambtelijk gerouleerd. Het voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder RO.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Niet van toepassing.

- b. Financieel

Niet van toepassing.

- c. Juridisch

Een principebesluit is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betekent dat er geen bezwaar en beroep tegen open staat.

- d. Collegeprogramma

Medewerking aan het verzoek past binnen uw collegeprogramma. U streeft naar 'fijn wonen' en 'bedrijvigheid'. Er wordt een nieuw (agrarisch) bedrijf in de gemeente Beesel gevestigd. Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse en de instandhouding van de landschappelijke kwaliteit en identiteit van het buitengebied is bij medewerking aan het initiatief gewaarborgd. Bovendien krijgt vrijkomende agrarische bebouwing een nieuwe invulling.

- e. Risico's

Niet van toepassing.

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

9. Voorstel / advies

Op basis van beleid, afweging van belangen en een goede ruimtelijke ordening wordt u geadviseerd te besluiten conform bijgevoegd principebesluit:

- i. onder voorwaarden mee te werken aan de benodigde bestemmingsplanwijziging voor de vestiging van het (agrarisch) bedrijf en verbouwing van de bestaande bedrijfswoning;
- ii. geen planologische medewerking te verlenen aan de gevraagde mantelzorgwoning. Initiatiefnemer te wijzen op de mogelijkheid om onder voorwaarden vergunningvrij een (tijdelijke) mantelzorgwoning op het perceel te plaatsen;
- iii. onder voorwaarden mee te werken aan de waterinfiltratie, weides en het onderzoeksveld.

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: Afwegingskader woningbouwverzoeken	Afdeling/team:	Ruimtelijke Ordening
	Afdelingshoofd:	Nillesen, F.J.M. (Rick)
	Auteur:	Smeets, S.G.M.
	Datum vergadering:	25 maart 2019

1. Aanleiding

Gebleken is dat het wenselijk is om het afwegingskader woningbouwverzoeken op enkele punten aan te passen. Sommige criteria zijn achterhaald door aanpassingen in de wetgeving, andere aanpassingen zijn noodzakelijk gebleken aanvullingen. Een voorbeeld hiervan is dat nieuwbouwwoningen volgens het Bouwbesluit al gasloos en duurzaam moeten zijn. Dit was ten tijde van de vaststelling van het vorige afwegingskader nog niet het geval.

Het thema wonen is niet alleen ruimtelijk gerelateerd, maar heeft ook sterke verbindingen met het sociale domein. Dit heeft ook geleid tot enkele aanpassingen in het afwegingskader en maakt dit meer geschikt voor de integrale benadering van bouwinitiatieven.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Uitgangspunt is het actualiseren van het afwegingskader woningbouwverzoeken en daarnaast wordt met de aanpassingen beoogd om een betere afstemming te zoeken met als doel een betere afstemming te vinden met de woonbehoeften binnen gemeente Beesel.

Het instrument moet leiden tot een nieuwbouwprogramma dat vraaggericht en toekomstbestendig is.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Gemeente is kaderstellend en stemt, waar nodig, af binnen de regio.

Daarnaast realiseert de gemeente samen met de regiogemeenten de regionaal gemaakte afspraken en participeert bestuurlijk en ambtelijk in het regio-overleg.

4. Toelichting

Omstreeks 2016 is het huidige afwegingskader tot stand gekomen. Dit afwegingskader is een basis waarmee de gemeente bouwinitiatieven en woningbouwlocaties kan prioriteren en afwegen.

Regionaal is destijds afgesproken, dat elke gemeente daaraan haar eigen plaatselijke inkleuring kan geven, accenten kan leggen en eventueel afwegingscriteria kan toevoegen.

Het thema wonen is niet alleen ruimtelijk gerelateerd, maar heeft dit thema ook ook sterke verbindingen met het sociale domein. Dit heeft geleid tot enkele aanpassingen in het afwegingskader en maakt dit meer geschikt voor de integrale benadering van bouwinitiatieven.

Een belangrijk verschil met het eerdere afwegingskader is de toevoeging van criteria uit het sociale domein. De aanpassingen zorgen ervoor dat het kader beter aansluit bij de behoeften.

Vaststelling van het afwegingskader is een bevoegdheid van uw college. Het voorstgestelde kader is

bijgevoegd.

Ambtelijk voorstel:

- Het vernieuwde afwegingskader woningbouwverzoeken vast te stellen
- Het vernieuwde afwegingskader woningbouwverzoeken bekend te maken als beleid

5. Visie Blij in Beesel

Dit voorstel sluit aan bij 'Fijn Wonen': mooie, groene, rustige, goed onderhouden en duurzame woongemeenschap. Met voldoende woningen voor jong en oud in een groene omgeving.

6. Integrale afstemming

Het afwegingskader is tot stand gekomen na diverse overleggen met o.a. het sociaal- en ruimtelijk domein.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Voorstel is om het vastgestelde afwegingskader woningbouwverzoeken bekend te maken als beleid (o.a. website).

Initiatiefnemers van woningbouwplannen zullen geïnformeerd worden over het afwegingskader.

- b. Financieel

Niet van toepassing.

- c. Juridisch

Als het kader als beleid bekend gemaakt is, kan de gemeente dit gebruiken bij motivering van de afweging van woningbouwinitiatieven en woningbouwlocaties.

Vaststelling van beleid is vormvrij.

- d. Collegeprogramma

Het afwegingskader geeft uitvoering aan het thema 'fijn wonen'. Daarnaast zijn ook thema's zoals 'duurzaamheid' en 'inclusieve samenleving' (bijvoorbeeld toegankelijkheid) relevant.

- e. Risico's

Het risico bestaat dat in een concreet geval, afwijking van het afwegingskader wenselijk is. In dat geval zal de afwijking nader gemotiveerd worden om precedentwerking te voorkomen.

7. Toegankelijkheid

Toegankelijkheid komt tot uitdrukking in de criteria in het afwegingskader.

8. Duurzaamheid

Duurzaamheid was al in het afwegingskader opgenomen, maar is verder aangescherpt.

9. Voorstel / advies

- Het vernieuwde afwegingskader woningbouwverzoeken vast te stellen
- Het vernieuwde afwegingskader woningbouwverzoeken bekend te maken als beleid

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:

kostendekkende huurprijs Binnensport Beesel

Afdeling/team: Welzijn

Afdelingshoofd: Bremmers, P.H.M.

Auteur: Boonhof, R.

Datum vergadering: 01 april 2019

1. Aanleiding

De gemeente heeft met Stichting Beheer Binnensportaccommodaties Beesel (stichting BBB_) geopteerd voor btw belaste verhuur van de binnensportaccommodaties. Dit is mogelijk omdat de Stichting deze sportaccommodaties voor ten minste 90% gebruikt voor belaste prestaties, bestaande uit het gelegenheid bieden tot sportbeoefening. Gevolg is dat de gemeente de btw op kosten en investeringen via de aangifte in aftrek kan brengen Ook SBBB kan als gevolg van de belaste exploitatie van de sportvoorzieningen btw op kosten en investeringen in aftrek brengen.

Met ingang van 2019 is de verruimde BTW sportvrijstelling van kracht. Dit betekent dat het gelegenheid bieden tot sportbeoefening alleen nog maar belast is met btw wanneer dit door een winst beogende entiteit plaatsvindt.

EY heeft op 3 oktober 2018 namens de gemeente met de Belastingdienst de status van de Stichting afgestemd. De conclusie van EY daarbij was dat de Stichting een winst beogende entiteit is omdat aan de hiervoor gestelde criteria kan worden voldaan. Hierbij is aangegeven dat de accommodatie tegen de kostprijs verhuurd zal gaan worden. De Belastingdienst heeft in de brief 16 januari 2019 onze zienswijze bevestigd.

De stichting betaalt op dit moment een huurprijs van € 12.000 per jaar. (jaarlijkse index). Vanaf 2019 moeten we werken met een kostendekkend huurtarief overeenkomstig de Wet Markt en Overheid (hierna: MenO) om te voldoen aan de criteria van winst beogende entiteit (en daarmee de btw belaste verhuur te kunnen continueren).

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Instemmen met een kostendekkende huurprijs voor de binnensport accommodaties.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

De gemeente Beesel is eigenaar van de binnensportaccommodaties.

4. Toelichting

Waarom continueren van de belaste exploitatie

Het continueren van de belaste exploitatie is voor de betrokken partijen voordelig. De stichting is uit de ontvangen huurinkomsten btw verschuldigd (9%). Daartegenover staat dat zowel stichting als de gemeente btw op kosten en investeringen in aftrek kunnen brengen. *Voor de stichting gaat het o.a. om de btw op onderhoud en energie. Uit de meest recente jaarstukken blijkt dat de onderhoudskosten €*

*40.000 exclusief btw bedroegen en de energiekosten bedroegen ook rond de € 40.000 exclusief btw. In totaal gaat het dus om een BTW bedrag van ruim € 16.000 dat de stichting (alleen al voor onderhoud en energie) in aftrek kan brengen. Voor de gemeente gaat het o.a. om de btw op onderhoud. Uit de meerjaren onderhoudsplannen van de binnensportaccommodaties blijkt dat voor de jaren 2022, 2023 en 2024 **jaarlijks** bedragen van meer dan € 100.000 zijn geraamd voor onderhoud. Ook hier gaat het dus om forse bedragen aan BTW.*

Voor het overgrote deel van de sportaccommodaties in het land geldt vanaf 2019 de vrijgestelde situatie (omdat zij geen winst beogen). De exploitatie is vrijgesteld van BTW. Dit heeft tot gevolg dat de BTW op kosten en investeringen dan ook niet meer in aftrek gebracht kan worden. Per saldo is dit ongunstig.

Compensatie regeling

Er is voor gemeenten een regeling in het leven geroepen als financiële tegemoetkoming voor het feit dat de btw vanaf 2019 niet meer in aftrek kan worden gebracht. Deze zogeheten SPUK regeling (Specifieke Uitkering Sport) is jaarlijks gemaximeerd tot een bepaald bedrag zodat een individuele gemeente naar verwachting niet alle btw gecompenseerd zal krijgen. Daarnaast wordt over het algemeen aangenomen dat de SPUK regeling een eindig karakter heeft en over een aantal jaren zal worden afgeschaft. Voor exploitanten van sportorganisaties zoals onder meer sportverenigingen en exploitatiestichtingen (stichting BBB) is eveneens een regeling ingevoerd, de zogenaamde BOSA regeling (Bouw en onderhoud sportaccommodaties). Deze regeling geldt echter alleen voor investeringen vanaf een bepaalde omvang en niet voor reguliere exploitatielasten.

Voor de stichting en gemeente is duidelijk dat het continueren van de belaste exploitatie voordelen biedt. De systematiek van de btw belaste exploitatie is minder aan wijziging onderhevig dan de ingevoerde SPUK Regeling. De verwachting is dat de belaste exploitatie voor langere periode mogelijk is, wanneer aan de gestelde criteria tegemoet wordt komen.

EY heeft op 3 oktober 2018 namens de gemeente met de Belastingdienst de status van de Stichting afgestemd. De conclusie van EY daarbij was dat de Stichting een winst beogende entiteit is omdat aan de hiervoor gestelde criteria kan worden voldaan. Hierbij is aangegeven dat de accommodatie tegen de kostprijs verhuurd zal gaan worden. Dit is een voorwaarde waar we aan moeten voldoen. De Belastingdienst heeft in de brief 16 januari 2019 onze zienswijze bevestigd. Omdat het gaat om complexe materie hebben we EY gevraagd om advies bij het invullen van deze voorwaarde.

Criteria om te kunnen voldoen aan de voorwaarden voor een belaste exploitatie

De verwachting is dat de belaste exploitatie voor langere periode mogelijk is, wanneer we aan de gestelde criteria tegemoet komen.

Concreet:

- De gemeente moet de accommodaties beschikbaar stellen aan de Stichting voor een prijs die gelijk is of hoger dan de integrale kostprijs conform de Mededingingswet en de Wet Markt en Overheid. Door middel van een addendum op de huurovereenkomst moet de aangepaste huurprijs kenbaar worden gemaakt.

Kostendekkend huurtarief

EY heeft in overleg met SBBB en de gemeente en op basis van door SBBB en de gemeente verstrekte informatie een kostendekkend tarief vastgesteld

Zie bijgevoegd rapport voor de volledige onderbouwing.

Om volledig te kunnen voldoen aan de criteria van winst beogende entiteit, moeten de huurprijzen van de sportaccommodaties zodanig worden aangepast dat deze ten minste de kostprijs bedragen als wordt bedoeld in de Wet MenO.

Bij het vaststellen van de kostprijs van de huur die aan SBBB moet worden berekend overeenkomstig de Wet MenO geldt het volgende stappenplan:

1. Eerst moet de organisatie bepalen op welke (soort van) goederen of diensten de

kostendoorberekening moet worden toegepast.

2. Vervolgens dient de organisatie te bepalen welke kosten gemoeid zijn met het leveren van die goederen of het verrichten van die diensten.

3. Daarna moet de organisatie deze kosten toerekenen aan die goederen of diensten.

Op maandag 11 maart 2019 heeft EY samen met de gemeente het hiervoor genoemde stappenplan doorlopen. Gezamenlijk is bepaald en vastgesteld op welke soort diensten de kostenberekening moet worden toegepast, waarna de kosten die gemoeid zijn met het leveren van die diensten zijn bepaald. Daarna is de toerekening van deze kosten aan de betreffende diensten gedaan. Dit ziet er als volgt uit:

Kostensoort

Personeelskosten € 22.486

Verzekeringen € 4.351

Huisvestingskosten € 7.350

Onderhoud € 50.900

Kapitaallasten € 36.917

totaal kosten gemeente € 122.004

Op basis hiervan gaan we uit van een kostendekkend huurtarief van € 122.004 per jaar exclusief btw.

Uitgaande van de geraamde huuropbrengsten voor 2019 van € 12.363 betekent dit een aanpassing van € 109.641 op jaarbasis.

Exploitatiebijdrage

Om toch kwalitatief goede binnensportaccommodaties in stand te houden, zullen we vanwege de hogere huur ook een hogere exploitatiebijdrage moeten vaststellen. We stellen voor de exploitatiebijdrage te verhogen met € 110.000 op jaarbasis.

De huidige, jaarlijkse, exploitatiebijdrage is voor 2019 vastgesteld op € 82.418. Met verhoging van voorgenoemd bedrag zal de jaarlijkse exploitatiebijdrage uitkomen op €192.418.

5. Visie Blij in Beesel

6. Integrale afstemming

Deze notitie is tot stand gekomen met advies van EY en in afstemming met team financiën.

a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

b. Financieel

het voorstel is in te stemmen met het hanteren van een kostendekkend huurtarief voor verhuur van de binnensportaccommodaties aan stichting BBB met ingang van 2019. Het gaat om een kostendekkend huurtarief van € 122.004 per jaar.

Uitgaande van de geraamde huuropbrengsten voor 2019 van €12.363 betekent dit een stijging van de huurinkomsten binnensport van €109.641 op jaarbasis.

Verder is voorgesteld de exploitatiebijdrage aan SBBB te verhogen met € 109.641 op grond van gestegen huisvestingskosten, om op die manier wel kwalitatief goede binnensportaccommodaties in stand te kunnen houden. De huidige, jaarlijkse, exploitatiebijdrage is voor 2019 vastgesteld op €82.418. Met verhoging van voorgenoemde bedragen zal de jaarlijkse exploitatiebijdrage uitkomen op €192.059.

Rol accountant

Onze accountant (KSG) controleert de getrouwheid en de begrotingsrechtmatigheid: of het past binnen de beschikbare budgetten en of zaken kloppen met de afspraken zoals die vastliggen in overeenkomsten en contracten.

KSG gaat niet over de inhoud van de contracten/overeenkomsten. Dat bepaalt de gemeente. KSG heeft in dit voorstel daarom, in haar rol als accountant voor controle van de jaarrekening en jaarverslag, geen rol.

c. Juridisch

d. Collegeprogramma

e. Risico's

7. Toegankelijkheid

n.v.t.

8. Duurzaamheid

n.v.t.

9. Voorstel / advies

1. Instemmen met het hanteren van een kostendekkend huurtarief voor verhuur van de binnensportaccommodaties aan stichting BBB met ingang van 2019. Het gaat om een kostendekkend huurtarief van € 122.004 exclusief btw per jaar.

Uitgaande van de geraamde huuropbrengsten voor 2019 van €12.363 betekent dit een aanpassing van €109.641 op jaarbasis.

2. Instemmen met het verhogen van de exploitatiebijdrage aan SBBB met € 110.000 op grond van gestegen huisvestingskosten, om op die manier wel kwalitatief goede binnensportaccommodaties in stand te kunnen houden. De huidige, jaarlijkse, exploitatiebijdrage is voor 2019 vastgesteld op €82.418. Met verhoging van voorgenoemd bedrag zal de jaarlijkse exploitatiebijdrage uitkomen op €192.418.

3. Deze afspraken met SBBB vastleggen door middel van bijgevoegd addendum bij de huur- en exploitatieovereenkomst.