

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: Actualiseren verordeningen en beleidsregels Participatiewet, IOAW en IOAZ	Afdeling/team:	Werk, Inkomen en Zorg
	Afdelingshoofd:	Bremmers, P.H.M.
	Auteur:	Broek, van den M.
	Datum vergadering:	30 oktober 2017

1. Aanleiding

De gemeente voert de bijstandsregelingen op grond van de Participatiewet uit en de bijstandsregelingen voor oudere werklozen IOAW en IOAZ.

Binnen de kaders die door deze wetten zijn gegeven hebben gemeenten enige beleidsvrijheid. Deze moeten zij met verordeningen en beleidsregels nader invullen.

Door veranderingen in de wetgevingskaders zijn de huidige verordeningen deels verouderd en in dit voorstel worden geactualiseerde versies ter vaststelling voorgelegd.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Het actueel houden van beleidsregels bij veranderende wetgeving en (door ervaring in de uitvoering) gewijzigde inzichten, is periodiek nodig. Dit geldt ook voor het actueel houden van verordeningen. In de regio Noord-Limburg is hiervoor een werkgroep ingericht en het voorstel leunt sterk op het voorwerk dat in de regio is verricht.

Door deze regionale samenwerking wordt efficiency bevorderd. We streven ook naar een harmonisatie van uitvoeringsregels, om regionale werkgelegenheidsprojecten, zoals het Werkgeversservicepunt Noord-Limburg, maximaal te faciliteren. Een en ander uiteraard wel met behoud van lokale autonomie voor onderwerpen waarvoor de gemeente een eigen afwijkende keuze wil maken. De verordeningen zijn gebaseerd op VNG modellen.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Niet van toepassing.

4. Toelichting

De volgende aanpassingen ten opzichte van de bestaande beleidsregels en verordeningen zijn in de voorstellen verwerkt:

1. *Beleidsregel beschut werk*

De wettelijke eisen met betrekking tot het minimaal te realiseren aantal beschutte werkplekken zijn nu verwerkt. De minimaal verplichte werkplekken moeten worden toegewezen op volgorde van de wachtlijst. Extra beschutte werkplekken bovenop de minimale aantallen hoeven niet op volgorde maar kunnen op basis van individuele omstandigheden worden toegekend. Het minimaal aantal per jaar is momenteel twee.

2. *Beleidsregel loonkostensubsidie*

De loonkostensubsidie wordt bepaald na een objectieve loonwaardemeting en afgestemd op de loonwaarde. Voorheen moest dat *voorafgaande* aan het aangaan van de dienstbetrekking afgerond zijn. Dit is een grote bureaucratische drempel gebleken. Inmiddels kan de loonwaarde ook na het starten van de dienstbetrekking gemeten worden. De beleidsregel is aangepast aan de nieuwe wettelijke mogelijkheden.

3. Beleidsregel Individuele studietoelage

Met de individuele studietoelage compenseert de gemeente studerende met een WSF of WTOS tegemoetkoming. Dit als zij door een arbeidsbelemmering niet in vergelijkbare mate (als studenten zonder belemmering) kunnen bijverdienen naast hun studie. Daarmee krijgen zij gelijke kansen op het volgen van een studie.

4. Beleidsregel Niet uitkeringsgerechtigden

Inwoners zonder uitkering hebben recht op ondersteuning van de gemeente bij het vinden van werk. Dat staat in de Participatiewet. De gemeente mag zelf bepalen hoe die ondersteuning plaatsvindt. De voorziening wordt ingezet voor inwoners zonder uitkering of inkomen, in een kwetsbare positie, die in een uitkerings situatie dreigen te geraken.

5. Verordening loonkostensubsidie

Ook de verordening is aangepast aan de gewijzigde wettelijke eisen. De aanpassingen zijn expliciet vermeld en nader in detail uitgewerkt in het algemeen deel van de toelichting bij de verordening.

6. Afstemmingsverordening

De wettelijke bepalingen over de invordering van boetes zijn aangepast. Deze aanpassingen zijn verwerkt in de verordening. Daarnaast is het sanctieregime bij het te snel interen op vermogen aangepast. De aanpassingen zijn expliciet vermeld en nader in detail uitgewerkt in het algemeen deel van de toelichting bij de verordening.

7. Verordening re-integratie

Inhoudelijk is de verordening aangepast aan de nieuwe regels voor beschut werk. Zie de opmerkingen bij de beleidsregel beschut werk eerder in deze toelichting. De volgorde van de bepalingen in de verordening is veranderd vanwege de behoefte aan regionale harmonisering.

8. Verordening Individuele Studietoelage

Hierin is de wijze van betaalbaarstelling aangepast.

9. Intrekkingsverordening Maatregelverordening IOAW en IOAZ Beesel 2013

Bij de vaststelling van de verordeningen Participatiewet in oktober 2014 is over het hoofd gezien om de Maatregelverordening IOAW en IOAZ 2013 in te trekken. Met deze intrekkingsverordening herstellen wij dit.

De aanpassingen zijn expliciet vermeld en nader in detail uitgewerkt in het algemeen deel van de toelichting bij de verordening.

5. Visie Blij in Beesel

Actualisering van gemeentelijke regelgeving bevordert de rechtszekerheid van inwoners.

6. Integrale afstemming

De voorstellen zijn besproken met de cliëntenraad Participatiewet en met de Adviescommissie Sociaal Domein. Beide hebben instemmend geadviseerd. Het advies is in de bijlagen opgenomen.

De voorstellen zijn bovendien regionaal afgestemd in de arbeidsmarktregio Noord-Limburg.

a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Vanwege het technische karakter van de voorstellen wordt er niet actief over gecommuniceerd. Wel wordt de bestaande communicatie (website, foldermateriaal, briefteksten) gecontroleerd en waar nodig aangepast.

b. Financieel

Niet van toepassing.

c. Juridisch

Tenzij anders bepaald, treden verordeningen en beleidsregels in werking op het moment van bekendmaking. Eerdere regels moeten worden ingetrokken per dezelfde datum. Soms is er een invoeringsregeling nodig om situaties te regelen die zowel onder oude als nieuwe regels vallen. De Participatieverordening voorziet in een dergelijke overgangsregeling.

De intrekking van de oude verordeningen is geregeld in het laatste artikel van de nieuwe verordeningen. De intrekking van de oude beleidsregels is geregeld in het publicatiebesluit van de beleidsregels.

d. Collegeprogramma

Niet van toepassing.

e. Risico's

Verordeningen en beleidsregels die niet meer voldoen aan de wettelijke eisen zijn onverbindend en blijven buiten toepassing. Worden de gemeentelijke regels niet aangepast, dan kunnen ze echter in de uitvoering tot verwarring leiden en bij inwoners (verkeerde) verwachtingen wekken. In procedures kan dit leiden tot het moeten herzien van beschikkingen en veroordelingen in de proceskosten. Het is daarom van belang om de lagere regelgeving periodiek aan te passen bij gewijzigde wetgeving.

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

9. Voorstel / advies

Advies aan het college is om aan de gemeenteraad voor te stellen:

- De verordening Loonkostensubsidie 2017 vast te stellen;
- De Afstemmingsverordening 2017 vast te stellen;
- De Re-integratieverordening 2017 vast te stellen;
- De Verordening Individuele Studietoelage 2017 vast te stellen;
- De Verordening tot intrekking verordening maatregelverordening IOAW IOAZ gemeente Beesel 2013 vast te stellen.

En advies aan het college is om vast te stellen:

- De Beleidsregel Beschut Werk 2017;
- De Beleidsregel Loonkostensubsidie 2017;
- De beleidsregel Individuele Studietoelage 2017;
- De beleidsregel Niet uitkeringsgerechtigden 2017.