

Collegevoorstel

Onderwerp	portefeuillehouder: Anouk Huijs
Visie integrale kind centra Beesel	cluster/team: Maatschappelijke Ontwikkeling / Jeugd
	opsteller: Angela Berende
	datum vergadering: 24-01-2023
	zaaknummer: Click or tap here to enter text.

Samenvatting

De gemeente Beesel wil graag een uitgewerkte visie op integrale kindcentra. Deze visie wordt uitgewerkt in een Integraal huisvestingsplan (IHP). Dit plan biedt de gemeenten, schoolbesturen en kinderopvangorganisaties een dynamisch beleidsperspectief met een financieel kader voor de komende jaren. In dit voorstel wordt de raad geïnformeerd over het voornemen om dit plan op te stellen wordt de link gelegd met ontwikkeling school Beesel. Het uiteindelijke integrale huisvestingsplan wordt ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.

Voorstel / advies

1. Kennis te nemen van de plannen rondom het opstellen van een visie op integrale kindcentra
2. De raad te informeren over de plannen rondom de visie integrale kindcentra door middel van de bijgevoegde raadsinformatie brief.
3. De portefeuillehouder te mandateren om de raadsinformatiebrief aan te passen.
4. De kosten met betrekking tot het opstellen en actualiseren van € 25.000 te dekken uit de investeringsreserve.

Beslissing BenW

Toelichting BenW-nota

1. Aanleiding

Goed onderwijs vraagt om goede schoolgebouwen.

Via een integraal huisvestingsplan geeft een gemeente invulling aan haar verantwoordelijkheid voor de realisatie van de nieuwbouw- en uitbreidingsvraagstukken ten aanzien van onderwijshuisvesting. Via een verordening onderwijshuisvesting wordt de procedure en de verdeling van de onderwijshuisvestingmiddelen geregeld.

Het huidige beleid bestaande uit een visie document brede scholen uit 2003 en de verordening onderwijshuisvesting uit 2014, heeft een update, een actualisatie. Waarbij we zoveel mogelijk rekening willen houden met veranderingen die we kunnen verwachten in de nabije toekomst en wat dit vraagt van een schoolgebouw. Zoals het voornemen in het regeerakkoord om met ingang van 2025 kinderopvang gedurende 4 dagen vrijwel gratis te maken voor alle werkende en de plannen voor een Rijke schooldag voor alle kinderen van 4-13 jaar.

Daarbij is geconstateerd dat de condities waarop nu onderling afspraken zijn gemaakt ten aanzien van scholen en kind partners onderling kunnen verschillen. De behoefte is dat hier uniforme afspraken over worden opgesteld voor de toekomst.

2. Doelstelling

Een integraal huisvestingsplan geeft visie op integrale kindcentra en houvast voor het omgaan met investeringen in gebouwen voor onderwijs en kinderopvang zodat in de gemeente een duurzame en gezonde onderwijs- en kinderopvang omgeving kan worden voortgezet, met een doorkijk naar de komende 15 jaar.

Herijking van het Integraal huisvestingsplan vindt bij voorkeur eens per 4 jaar plaats.

3. Uitgangssituatie

Visie document Brede scholen 2003:

Verordening onderwijshuisvesting 2014;

Modelverordening Onderwijshuisvesting VNG november 2020, deze is niet vastgesteld door de gemeente Beesel.

Programma begroting 2023; Onderwijshuisvesting basis en voortgezet onderwijs

Leerlingenprognose en ruimtebehoefte basisonderwijs 2023

4. Rol gemeente

In de onderwijswetgeving is vastgelegd dat nieuwbouw en uitbreiding, vervanging van een gebouw, of het beschikbaar stellen van een bestaand onderwijsgebouw de verantwoordelijkheid is van de gemeente.

De kosten van de exploitatie en van onderhoudswerkzaamheden, bijvoorbeeld aan de binnen- of buitenkant van een schoolgebouw of aan technische installaties in het schoolgebouw, zoals de ventilatie, koeling en verwarming, moeten door het bevoegd gezag van een school worden gedragen.

Via een IHP geeft een gemeente invulling aan haar verantwoordelijkheid voor de realisatie van de nieuwbouw en uitbreiding van onderwijshuisvesting

5. Toelichting

Ad 1. Plannen rondom het opstellen van een visie op integrale kindcentra.

In de programma begroting 2023 van de gemeente Beesel is opgenomen:

In 2023 werken we aan een Visie integrale Kind centra en gebruiken we deze kaders inclusief regelgeving om tot een definitieve oplossing te komen voor de komende jaren.

Het proces om te komen tot een visie integrale kind centra vraagt om zorgvuldigheid, een aantal basis gegevens en betrokkenheid van alle partijen, zoals gemeente, scholen en kinderopvang organisaties.

Acties die uitgezet zijn ter ondersteuning van dit proces betreffen:

- Eind 2022 is de opdracht uitgezet om de leerling prognoses te actualiseren. De prognoses voor het basis onderwijs zijn inmiddels bekend en in het bezit van de gemeente en gedeeld met de schooldirecteuren. (zie bijlage)
- Eind 2022 is een offerte gevraagd aan een bedrijfsmakelaar, taxateur om de ruimtes in de scholen die gebruikt worden door de kinderopvang te taxeren op een redelijke huurprijs.
- Eind 2022 is een vrijblijvende offerte gevraagd aan externe huisvestingsexperts van ICS om de gemeente te ondersteunen bij het begeleiden en opstellen van een integraal huisvestingplan. (zie bijlage), omdat intern de expertise en capaciteit niet beschikbaar is. ICS is in het verleden ook betrokken als externe huisvestingsexpert bij de ontwikkelingen van het Spick en bekend met de gemeente Beesel. Uit de offerte bleek dat we deze opdracht enkelvoudig onderhands mogen gunnen.

Het proces voor het begeleiden en opstellen van een integraal huisvestingplan wordt bij voorkeur begin 2023 opgesteld, waarbij een doorlooptijd met afronding in Q2 2023 het streven is.

In dit proces is nadrukkelijk gevraagd aan de externe huisvestingsexperts van ICS om de gemeenteraad tijdig te betrekken en tussentijds te informeren. Het uiteindelijke integrale huisvestingsplan (IHP) wordt vastgesteld door de gemeenteraad. Met de gewenste besluitvorming voor het zomerreces is het mogelijk om de uitkomsten van het IHP mee te nemen in de meerjarige begroting 2024 en verder.

Parallel aan het opstellen van de visie op integrale kindcentra loopt de herhuisvesting van de school Beesel. Het zijn aparte ontwikkelingen met een eigen planning en besluitvorming. De gegevens en betrokken partijen die voor beide processen nodig zijn, kennen wel overlap. De daadwerkelijke realisatie en ingebruikname van de school gaat nog enkele jaren duren. Op dit moment wordt het Programma van Eisen opgesteld en bekijken we welk voorbereidingskrediet noodzakelijk is. Daarna vindt de definitieve kredietaanvraag richting gemeenteraad plaats. Het integraal huisvestingsplan wordt in Q2 afgerond maar geeft een doorkijk in de ontwikkeling voor de komende 15 jaar.

Op basis van het vastgesteld IHP en de modelverordening van de VNG is het wenselijk om de huidige geldende verordening (uit 2014) te actualiseren en aan te passen. Dit is losgekoppeld van het opstellen van de visie omdat het een eigen procedure kent richting de gemeente raad en volgtijdelijk is op het vaststellen van het IHP.

Ad 2. Raad informeren over de plannen middels een raadsinformatie brief.

De gemeenteraad heeft een kader stellende en controlerende taak. Voor het IHP stelt de gemeenteraad de beleidsmatige en financiële kaders vast.

De gemeenteraad stelt het IHP vast, waarna het college belast is met de uitvoerende taak. Met het vaststellen bepaalt de gemeenteraad tevens het kader wat zij gebruikt voor haar controlerende taak gedurende de uitvoeringsperiode van het vastgestelde IHP. Het college heeft een bestuurlijke en uitvoerende taak. Voor het IHP betekent dit dat het college het vastgesteld IHP (samen met schoolbesturen) tot uitvoering brengt.

Omdat de materie rondom het IHP complex is en financieel veel impact kan hebben op de gemeente begroting willen we de raad informeren over het totale proces en hebben we het voornemen om ze tijdig te betrekken door middel van werkvergadering.

Graag mandaat verlenen aan de wethouder om kleine aanpassingen in de brief door te voeren

Ad 3. Kosten te dekken uit de investeringsreserve

Voor de kosten verbonden aan het opstellen van een visie op integrale kindcentra hebben we in de begroting 2023-2026 geen budget opgenomen. Ook binnen bestaande budgetten is geen ruimte om deze kosten te dekken. We stellen voor om het bedrag te dekken uit de investeringsreserve

6. Visie Blij in Beesel

Goed onderwijs vraagt om goede schoolgebouwen.

Commented [A1]: Visie blij in Beesel is altijd van toepassing. In dit geval bijvoorbeeld fijn wonen, saamhorigheid, dorp, samenwerking

7. Integrale afstemming

- a. Collegeprogramma
Noodzaak om de uitdagingen en opgaven waar we voor staan aan te gaan. Dit vraagt om investeringen die nu gedragen kunnen worden en in de toekomst maatschappelijk rendement opleveren

- b. Financieel

Offerte taxateur: € 3.450 ex BTW

Offerte opstellen IHP € 20.995 ex BTW

Bovenstaande kosten moeten we maken omdat we expertise nodig hebben die we niet intern hebben.

Voor de kosten van de expertise om te komen tot een visie op integrale kindcentra hebben we in de begroting 2023-2026 geen budget opgenomen.

Ook binnen bestaande budgetten is geen ruimte om deze kosten te dekken.

We stellen voor om het bedrag van € 25.000 te dekken uit de investeringsreserve 2023.

Financieel verwerken we dit via de 1e bestuursrapportage 2023.

2.

- a. Juridisch

Met het actualiseren van de visie en de verordening zijn we juridisch in controle.

De inkoopadviseur van de gemeente Beesel heeft meegekeken en geadviseerd in het traject enkelvoudig onderhands aanbesteden.

Het (opnieuw) vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van de raad. Hierover wordt t.z.t. een voorstel aan u voorgelegd.

- b. Risico's

De huidige bedragen waar meegerekend wordt in de verordening lopen niet meer in de pas met de werkelijkheid. Met het actualiseren daarvan zijn we financieel in controle.

Inhoudelijk worden geen risico's voorzien in het parallel lopen van deze ontwikkeling met de herhuisvesting van de schol Beesel.

- c. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie)

In overleg met afdeling communicatie wordt met de opstart van dit proces afgestemd hoe er gecommuniceerd wordt richting pers en inwoner. Het is namelijk een belangrijke ontwikkeling voor de jeugd en jonge gezinnen in onze gemeenschap.

8. Toegankelijkheid

bij een integraal kindcentra is toegankelijkheid een belangrijk uitgangspunt

9. Duurzaamheid

Bij een integraal kindcentra is duurzaamheid een belangrijk uitgangspunt.

Bijlagen

- offerte IHP

- leerling prognoses PO

- RIB