

Reuver, juni 2014

Onderwerp jaarverslag 2013 taakvelden bouwen etc. en milieu

Geachte leden van de gemeenteraad,

Zoals gebruikelijk informeren wij u jaarlijks over de handhaving op het gebied van milieu (grijze kleurspoor) en bouwen etc. (rode kleurspoor).

Daarnaast informeren wij u over een aantal deeltaakvelden van het grijze kleurspoor, waaronder over de milieu-inrichtingen. Het jaaroverzicht gaat hierbij (**bijlage**).

Mocht u over het bijgaande overzicht vragen hebben, dan kunt u op de gebruikelijke wijze via de griffier bij ons terecht.


Vriendelijke groet,

Hoogachtend,

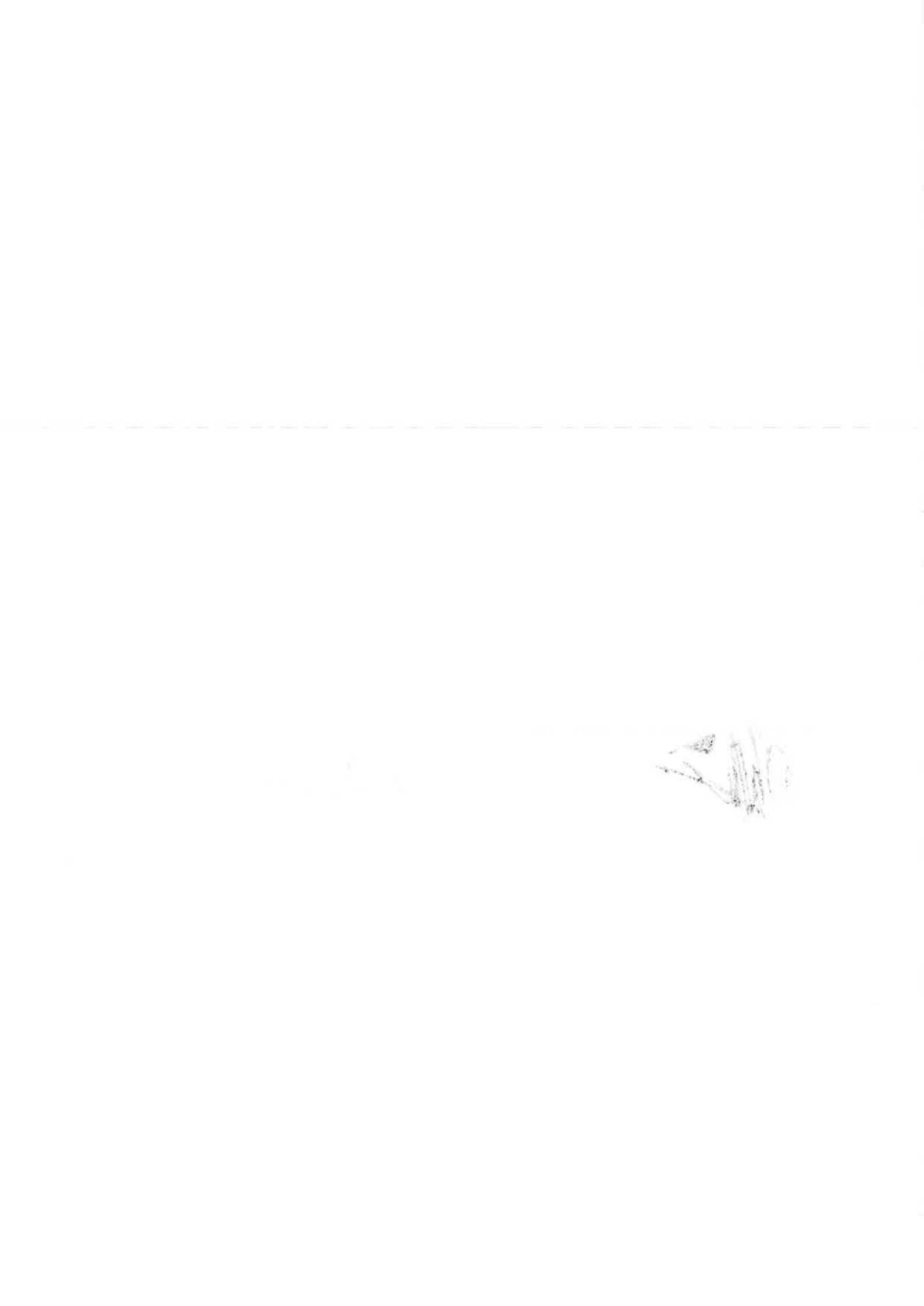
burgemeester en wethouders van Beesel,



drs. R.R.M. Halfman  
secretaris



dr. P. Dassen-Housen  
burgemeester



## Jaarverslag :

- handhaving kleurspoor rood
- verplichte milieutaken

### Wettelijk kader

In art. 21.1 Wet milieubeheer is de verplichting opgenomen dat burgemeester en wethouders jaarlijks verslag uitbrengen aan de gemeenteraad over de uitvoering van de hoofdstukken 8 (inrichtingen), 13 (procedures voor vergunningen en ontheffingen), 18 (handhaving) en paragraaf 14.1 (coördinatie).

Ook staat in de Wabo (wet algemene bepalingen omgevingsrecht) de verplichting voor uw college om jaarlijks de handhaving van het kleurspoor rood te evalueren en daarover de gemeenteraad te informeren. Deze wet vormt op veel vlakken de overkoepeling van regels uit het omgevingsrecht, zoals die voor milieu-inrichtingen en bouwen. In art. art. 7.7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) staat een uitwerking van de Wabo.

De tekst over de handhaving van het rode kleurspoor leest u als eennalaatste kopje, in het rood. Ze staat tussen de tekst over gecoördineerde milieubeschikkingen, en die over milieuhandhaving.

Bij beide kleursporen staat de samenvatting over handhaving in een grijs kadertje vermeld.

### Hoofdstuk 8 Wm (Inrichtingen)

Begin 2013 telde de gemeente Beesel 351 inrichtingen, waarvoor de gemeente bevoegd gezag is en 2 provinciale inrichtingen<sup>1</sup>. De verdeling van inrichtingen in onze gemeente is als volgt.

Activiteitenbesluit			Totaal
	Type A	Niet meldingsplichtig	34
	Type B	Meldingsplichtig Act.besluit	299
	Type C	Meldingsplichtig en vergunningsplichtig	13
Vergunningsplichtig Wm	IPPC	2 agrarische en 3 industriële inrichtingen	5
Provinciale inrichtingen			2
<b>Totaal</b>			<b>353</b>

### Hoofdstuk 13 Wm (procedures vergunningen)

#### Procedures

- In 2013 zijn 5 omgevingsvergunningaanvragen met milieuaspecten in behandeling geweest:
  - 2 omgevingsvergunningen met milieuaspecten zijn via de reguliere procedure (8 weken) definitief verleend;
  - 2 omgevingsvergunningen met milieuaspecten zijn via de uitgebreide procedure (26 weken) definitief verleend en 1 aanvraag is in de loop van de procedure ingetrokken door de aanvrager;
- In 2013 hebben we 11 meldingen Activiteitenbesluit behandeld;
- In 2013 is 1 (gedeeltelijke) intrekking in behandeling geweest en verleend.

#### Overschrijdingen

In 2013 is 2 maal de termijn overschreden van een vergunningprocedures (uitgebreide procedure).

#### Oorzaken van overschrijding:

De overschrijdingen zijn veroorzaakt door prioritering van de diverse taken van de technisch medewerker milieu (vergunningverlening). Deze medewerker was in het eerste half jaar van 2013 bijna fulltime projectleider van Plan Molenveld Zuid en kon derhalve onvoldoende tijd spenderen aan zijn overige milieutaken.

#### Maatregelen tegen overschrijding:

<sup>1</sup> Per 1 januari 2013 zijn de Besluiten landbouw en glastuinbouw geheel onder het Activiteitenbesluit komen te vallen.

Momenteel hebben we voor het arbeidsintensieve project Molenveld-Zuid een externe projectleider ingehuurd. De technisch medewerker milieu (vergunningverlening) kan zich nu weer richten op zijn reguliere taken.

#### Paragraaf 14.1 Wm (coördinatie)

Er was in de verslagperiode geen sprake van gecoördineerde beschikkingen.

#### Hoofdstuk 7 Besluit omgevingsrecht (Handhaving [rood])

##### **Samenvatting :**

\* De opgepakte zaken behoren tot die zaken die in het handhavingsuitvoeringsprogramma voor 2013 (HUP 2013) de hoogste score krijgen in de risicomatrix op pagg. 12 t/m 14. De 'rode' handhaving heeft dus binnen de kaders van het HUP 2013 plaats gevonden.

\* Van het totaal aantal zaken is de helft afgerond. De andere helft loopt nog, bijvoorbeeld door beroep bij de rechter.

\* Het aantal brandveiligheidszaken was in 2013 hoger dan gebruikelijk. Projectmatig zijn alle toeristische overnachtingslocaties van de soort Bed & Breakfast bezocht, samen met de brandweer.

\* Er is 5 maal bestuursdwang opgelegd; er is geen dwangsom opgelegd in 2013.

De soorten zaken die wij in 2013 hebben opgepakt en de status ervan ziet u in onderstaand overzichtje. Ook ziet u daarin de gebruikte formele handhavingsmaatregelen, of juist de informele (minnelijke) afhandeling. Bij bestuursdwang zorgt de gemeente ervoor dat feitelijk de situatie weer in overeenstemming met de regels wordt gebracht door bijvoorbeeld een bouwwerk te laten afbreken. De oplegging van een bouwstop geldt als specifieke vorm van bestuursdwang. Bij dwangsom kiest de gemeente voor een geldbedrag dat de overtreder moet betalen, indien de overtrding niet tijd wordt beëindigd.

Van de 28 handavingspercelen tellen er 3 dubbel\* bij het bouwen, wanneer de illegale bouw tevens in strijd was met de bestemmingsplanvoorschriften.

Aard overtreding	Aantal	Bestuursdwang (B) Dwangsom (Ds) Minnelijk (M) (afgehandelde zaken)	Bezwaar/ voorlopige voorziening /(hoger) beroep
Handelen in strijd met BP	10 (13)*	1x B	2x bzw., 1x v.v., 1x Rb. 1x RvS=hoger beroep (ingetrokken)
Bouwen	5	2xB, incl. bouwstop	1xbzw., 1xvv
Monumenten/archeo.	0	0	0
Constr. Veiligheid	1	1x B	0
Overig	2	0	0
Brandveiligheid	10	10x M	0
Totaal	28	5x B (waarvan 1 x bouwstop) -Ds, 10x M	4x bzw., 2x v.v. 1x Rb 1x RvS

## Hoofdstuk 18 Wm (handhaving [grijs])

In het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) 2013 stond een aantal operationele doelstellingen. Hieronder zijn deze doelstellingen overgenomen, met daarachter de indicatoren en het in 2013 behaalde resultaat

### Samenvatting

- \* de geplande integrale milieucontroles (vrijwel) allemaal gehaald. Slechts bij cat. 4-inrichtingen was er een iets lagere score, zie hieronder voor toelichting
- \* de achterstand uit 2012 is volledig ingelopen
- \* de geplande aspectcontroles, ambtshalve of op klacht, zijn (vrijwel) allemaal gehaald
- \* de geplande uren aan veldcontroles (milieuaspecten los van inrichting) zijn wat lager uitgevallen
- \* er is geen bestuursdwang opgelegd; er is 2 maal een dwangsom opgelegd.

operationele doelstelling	Indicator	Resultaat
In 2013 voeren we in totaal 103 integrale milieucontroles uit, onderverdeeld in de volgende branches en inrichtingen: inrichtingen van de volgende cat. 1 branches: *propaantanks de inrichtingen van de volgende cat. 2 branches: *supermarkten en detailhandel inrichtingen van de volgende cat. 3 branches: * Gecombineerde horeca * kunststofverwerkende bedrijven * metaalbehandelingsbedrijven * autoreparatiebedrijven incl tankstations 12 indiv. beoordeelde cat. 4 inrichtingen:	Aantal integrale milieucontroles ten opzichte van het aantal geplande integrale milieucontroles.  Aantal cat. 1 branches dat integraal gecontroleerd is ten opzichte van het aantal geplande cat. 1 branches. Aantal cat. 2 branches dat integraal gecontroleerd is ten opzichte van het aantal geplande cat. 2 branches. Aantal cat. 3 branches dat integraal gecontroleerd is ten opzichte van het aantal geplande cat. 3 branches.  Aantal ind beoordeelde bedrijven dat integraal gecontroleerd is ten opzichte van het aantal geplande controles.	96% (99 tov 103) In 1 <sup>o</sup> kwart '14 worden nog 10 controles uitgevoerd uit 2013. 100% (33 inrichtingen)
Inhalen achterstand uit 2012	14 uit te voeren integrale controles Geconstateerde overtredingen	67% (8 tov 12 inrichtingen) 4 inrichtingen jan '14 Reden achterstand: Controles waren uitbesteed aan RUD vanwege capaciteitstekort, maar zijn eind 2013 weer bij ons teruggelegd. 100% (14 inrichtingen) Totaal 15 overtredingen bij 12 inrichtingen: Administratief: 8 Opslag vloeibare stoffen: 5 Opslag gevaarlijke stoffen: 1 Vloeiostofdichte vloer/bak: 1
Aspectcontroles in 2013: * opslag vuurwerk bij 2 inrichtingen	Het naleefpercentage m.b.t. opslag vuurwerk is 100%	100% (geen overtredingen)
* geluidcontroles (en zo nodig akoestische metingen) bij 10 inrichtingen:	Het naleefpercentage m.b.t. geluid is 95%	13 geluidscontroles in 2013 bij 3 inrichtingen (9 met meting). 3 overtredingen vastgesteld bij 2 inrichtingen (naleefpercentage is 76%) Bij 2 inrichtingen bestuursrechtelijk traject ingezet
* controles op hinderlijke lichtuitstraling bij 1 inrichting	Het naleefpercentage m.b.t. licht is 95%	100% (geen overtredingen)
In totaal worden in 2013 20 inrichtingen gecontroleerd met betrekking tot milieuklachten behandeld m.b.t. inrichtingen.	Totaal aantal bezochte inrichtingen met betrekking tot milieu-inrichtingen ten opzichte van het aantal geplande klachten.  Totaal aantal behandelde klachten particulieren	90 % (18 tov 20 inrichtingen) 79 klachten stankoverlast 16 klachten geluidoverlast 5 klachten stofhinder Aantal klachten particulieren: 2 klachten stankoverlast 9 klachten geluidoverlast
In 2013 worden 120 uren besteed aan veldcontroles In 2013 worden alle relevante omgevingsvergunning-aanvragen beoordeeld op milieuaspecten.	Aantal gerealiseerde uren veldcontroles ten opzichte van het aantal geplande uren Totaal aantal door milieu beoordeelde aanvragen om omgevingsvergunning tov totaal aantal aanvragen	59% (71 tov 120)  In 2013 totaal 209 aanvragen om omgevingsvergunning behandeld. Hiervan 100 door team milieu beoordeeld.

Bestuursrechtelijke handhaving in 2013:

Aantal malen dat last onder dwangsom is opgelegd:

Aantal malen dat last onder dwangsom is geïnd

Wij hebben nav geluidsovertredingen last onder dwangsom opgelegd bij een type B en bij een type C inrichting.

Bij 1 inrichting is een gedeelte van de dwangsom daadwerkelijk geïnd.