

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:

Opleggen last onder dwangsom St.
Lambertusdijk 2 Reuver

Afdeling/team: Vergunningverlening,
Toezicht en Handhaving
Afdelingshoofd: Nillesen, F.J.M. (Rick)
Auteur: Ubags, K.A.J. (Kelly)
Datum vergadering:

1. Aanleiding

Op 12 juli 2018 controleerden onze toezichthouders de inrichting aan de Sint Lambertusdijk 2 in Reuver. Tijdens die controle constateerden zij een aantal overtredingen van de omgevingsregelgeving over milieu en bouwen. Met onze brief van 23 oktober 2018 verzochten wij overtreder om de overtredingen te verhelpen. Tijdens de controle van 17 december 2018 bleek dat het grootste deel van de overtredingen niet beëindigd was en ook geen begin was gemaakt met het beëindigen van die overtredingen.

Met onze brief van 18 maart 2019 (met kenmerk 201903884) gaven wij overtreder de gelegenheid zijn zienswijze in te dienen tegen de voorgenomen last onder dwangsom. Van die gelegenheid maakte overtreder geen gebruik.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Een last onder dwangsom opleggen met als doel het ongedaan maken van de geconstateerde overtredingen.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Wij stellen overtreder op de hoogte van ons besluit om handhavend op te treden. Als regels worden overtreden zijn wij bevoegd en ook verplicht om handhavend op te treden. Alleen als sprake is van bijzondere omstandigheden kan de gemeente besluiten om niet op te treden. Van bijzondere omstandigheden kan sprake zijn als er een concreet zicht op legalisatie van de overtreding is. Daarnaast kan handhavend optreden zo onevenredig zwaar zijn in verhouding tot de belangen die door de overtreden regel beschermd worden, dat de gemeente niet overgaat tot handhaving. Die bijzondere omstandigheden zijn in deze situatie niet aan de orde.

4. Toelichting

De te herstellen overtredingen vloeien voort uit de volgende wet- en regelgeving:

Veranderingen binnen de inrichting (zie punt 1 last onder dwangsom)

Bij veranderingen binnen de inrichting of veranderingen van de werking van de inrichting is overtreder op grond van de artikelen 8.41, eerste lid en 1.10, tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) verplicht om een melding bij het bevoegd gezag in te dienen. Die melding is alleen in die gevallen niet vereist, waarin eerder een melding is gedaan en door dit veranderen geen afwijking ontstaat van de bij die melding verstrekte gegevens.

De milieuvergunning uit 2007 is gezien de veranderingen binnen de inrichting niet meer actueel en moet om die reden worden ingetrokken. Mocht overtreder desondanks besluiten om geen verzoek tot intrekking van de milieuvergunning in te dienen, dan hebben wij op grond van artikel 2.33, tweede lid, sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) de mogelijkheid om de milieuvergunning ambtshalve in te trekken voorzover die niet meer van toepassing is op de inrichting.

Afvalwater afkomstig uit het tanklokaal en de separatieruimte geloosd op het gemeenteriool (zie punt 2 last onder dwangsom)

Het afvalwater afkomstig van het tanklokaal en van de separatieruimte (voormalige melkstal) via de riolering wordt geleid naar de put die is gelegen aan de straatzijde (Sint Lambertusdijk) van het bedrijf. Vanuit de put is sprake van het lozen van afvalwater op het gemeenteriool.

Met het lozen van afvalwater op het gemeenteriool is sprake van het overtreden van:

- Vergunningvoorschrift 3.1.2, *Schrobwater afkomstig van het schoonspuiten van stallen moet worden afgevoerd naar een mestput;*
- Vergunningvoorschrift 3.1.4, *Afvalwater afkomstig van het schoonmaken van stallen mag niet in de riolering worden gebracht;*
- Vergunningvoorschrift 3.1.5, *Het vrijkomende reinigings- en ontsmettingswater mag niet op de riolering worden geloosd;*
- Vergunningvoorschrift 3.1.7, *Afvalwater afkomstig van het reinigen van de melkstal en melkput moet worden afgevoerd naar de mestput.*

Ook is vanwege het handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning, zijnde de milieuvergunning van 25 juni 2007, sprake van het overtreden van artikel 2.3, sub b van de Wabo. Zolang de huidige milieuvergunning niet wordt ingetrokken blijven de overtredingen van bovengenoemde vergunningvoorschriften in stand. Na intrekking van de milieuvergunning en het doen van een nieuwe milieumelding overeenkomstig de werkelijke bedrijfssituatie is voor wat betreft het lozen van bedrijfsafvalwater geen sprake meer van een overtreding.

Het Activiteitenbesluit staat lozen in vuilwaterriool afkomstig van reinigen en ontsmetten van dierenverblijven toe. Krachtens artikel 3.127 van het Activiteitenbesluit mag het gehalte aan onopgeloste stoffen niet meer dan 300mg/liter mag bedragen. Om dit te kunnen controleren is een doelmatige bemonstering (art. 3.127, lid 3, Activiteitenbesluit) van het afvalwater vanuit de inrichting een vereiste. Doelmatige bemonstering kan worden gerealiseerd door het aanleggen van een controleput met bemonsteringsmogelijkheid.

Aantonen dat de dieseltank in gebruik is als mobiele tank (zie punt 3 last onder dwangsom)

Artikel 3.71 e van de Activiteitenregeling milieubeheer bepaalt dat de opslag van gasolie in mobiele bovengrondse opslagtanks inclusief de bijbehorende leidingen en appendages, moet voldoen aan bijlage D van PGS 30.

Op grond van voorschrift D.2.1 van bijlage D van de PGS 30 (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen) geldt dat als de opslag en aflevering gedurende een aaneengesloten periode van méér dan zes maanden plaatsvindt, een stationaire installatie moet worden aangelegd.

Wat niet kan worden aangetoond is of de tank gebruikt wordt als stationaire tank, of dat daadwerkelijk sprake is van een mobiele tank (en dus verplaatst wordt). Als kan worden aangetoond dat de tank voor een periode van langer dan 6 maanden op dezelfde locatie binnen de inrichting aanwezig is, is sprake van het overtreden van voorschrift D.2.1 van bijlage D van de PGS 30.

Loods / werktuigenberging zonder vergunning (zie punt 4 last onder dwangsom)

Op grond van artikel 2.3a, eerste lid van de Wabo is het verboden om een bouwwerk of deel daarvan dat gebouwd is zonder omgevingsvergunning in stand te laten. Wij constateerden dat op 26 mei 2014

een principebesluit (schetsplan) is afgegeven voor het realiseren van de loods / werktuigenberging. Daarna is een incomplete vergunningaanvraag ingediend. De loods / werktuigenberging is dus niet vergund en is daarmee illegaal aanwezig. Daarnaast constateerden wij ook dat de loods / werktuigenberging niet gebouwd is conform het principebesluit van 26 mei 2014.

Als er geen complete vergunningaanvraag komt aan de hand waarvan het bouwwerk kan worden vergund, kunnen wij op grond van artikel 2.3a eerste lid van de Wabo besluiten overtreders het betreffende bouwwerk te laten afbreken. Wij adviseren overtreders dan ook ervoor te zorgen dat er binnen de gestelde termijn een nieuwe vergunningaanvraag ligt.

De bouw van de ligboxenstal komt niet overeen met de daarvoor verleende vergunning met kenmerk BV 2008-11 zoals afgegeven op 19 januari 2009 (zie punten 5a en 5b last onder dwangsom) en is wel al in gebruik.

Op grond van artikel 2.3 onder b van de Wabo is het verboden te handelen in strijd met een voorschrift van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. In een dergelijke vergunning wordt namelijk beoordeeld of de te bouwen constructie voldoet aan de technische eisen die aan een dergelijk bouwwerk gesteld worden.

Ingevolge artikel 1b, eerste en derde lid van de Woningwet en artikel 2, eerste lid, onder a en c van de Woningwet moet een bouwwerk voldoen aan technische voorschriften zoals vastgelegd in de algemene maatregel van bestuur (AMvB). De betreffende AMvB was ten tijde van de vergunning uit 2009 het Bouwbesluit 2003.

Bij het beoordelen van de vergunningaanvraag voor BV 2008-11 is de aanvraag beoordeeld op de technische aspecten uit het Bouwbesluit 2003. Daarbij is de aanvraag destijds onder andere beoordeeld op de aangeleverde constructiegegevens en de brandcompartimentering. Die beoordeling is noodzakelijk in het kader van de veiligheid van de constructie en de bescherming tegen branddoorslag- en overslag op het moment dat de stal in gebruik is.

Omdat overtreders heeft gebouwd in afwijking van de vergunning (constructie is afwijkend uitgevoerd) en de brandcompartimentering van 60 minuten WBDBO zoals genoemd in de vergunning niet is aangebracht (ook deuren en ramen inclusief bovenlichten moeten voldoen) had u de stal niet in gebruik mogen nemen. Wij adviseren overtreders dan ook nadrukkelijk om de structiegegevens aan te leveren en de brandcompartimentering op orde te brengen. Doet overtreders dat niet dan verbeurt hij de genoemde dwangsommen en kunnen wij overgaan tot het opleggen van een gebruiksbeperking op de ligboxenstal.

Volledigheidshalve merken wij op dat de rest van de stal ook moet worden gebouwd conform de verleende vergunning (afmeting, plaatsing gevelopeningen, materiaalkeuze). Als wij constateren dat de bouwwerkzaamheden gedurende meer dan 26 weken stil liggen kunnen wij overgaan tot het intrekken van de vergunning.

5. Visie Blij in Beesel

In de visie "Blij in Beesel" is als uitgangspunt geformuleerd dat inwoners genieten van een mooie groene, rustige en goed onderhouden duurzame woonomgeving. Om dat doel te realiseren is het van belang dat we de samen vastgestelde ruimtelijke kwaliteit binnen onze gemeente bewaken. Die ruimtelijke kwaliteit bewaken doen we bij de vergunningverleningstoets enerzijds en door handhaving van de omgevingsregelgeving anderzijds.

6. Integrale afstemming

Dit besluit is afgestemd met de portefeuillehouder en binnen team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Niet van toepassing

- b. Financieel

Niet van toepassing

- c. Juridisch

Overtreder kan tegen dit besluit in bezwaar en beroep gaan.

- d. Collegeprogramma

Fijn wonen, voorzieningen en levendige kernen

- e. Risico's

Het besluit kan gedurende het bezwaar en / of beroep worden herroepen / vernietigd waarna wij gehouden zijn tot betaling van proceskosten en griffiekosten.

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing

9. Voorstel / advies

Aan overtreder een last onder dwangsom opleggen.