

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: Voorgenomen besluit GR RUD LN	Afdeling/team:	Grondgebied
	Afdelingshoofd:	Halffman, R.R.M.
	Auteur:	Lommerse, H.C.J.
	Datum vergadering:	19 juni 2017

1. Aanleiding

De RUD LN is in 2013 gestart als een netwerk met als juridische basis een bestuursovereenkomst. Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft in 2015 een evaluatie uitgevoerd naar het vernieuwde VTH stelsel. Eén van de onderdelen van de evaluatie was het onderzoeken van de (organisatorische) robuustheid van de netwerk-omgevingsdiensten. De onderzoekers concluderen dat in deze (bouw)fase de netwerkconstructie een volwaardig alternatief is voor een gemeenschappelijke regeling. Inmiddels is echter via de wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wettelijk verplicht dat vanaf 1 januari 2018 alle RUD's zijn ingericht als een openbaar lichaam (OL) op basis van een Gemeenschappelijke Regeling (GR).

2. Uitgangssituatie en doelstelling

De keuze voor een GR RUD Limburg Noord voldoet aan de wettelijke eisen en voldoende mogelijkheden biedt om het functioneren van de RUD organisatie te optimaliseren en in te kunnen spelen op toekomstige ontwikkelingen.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

De gemeente is een van de partners in de RUD LN. Participatie is in dit voorstel niet aan de orde.

4. Toelichting

Het doorlopen proces

In het bestuurlijk overleg van de RUD LN van 24 maart 2016 kreeg de directeur van de RUD Limburg Noord de opdracht het voorkeursmodel uit het destijds opgeleverde scenario-onderzoek uit te werken in een inrichtingsplan. Daartoe is een projectorganisatie ingericht die is samengesteld uit deskundigen vanuit de deelnemers, de medewerkers van het coördinatiecentrum van de RUD LN en een extern adviesbureau. Een stuurgroep (met een delegatie namens het platform gemeentesecretarissen) adviseerde de directeur over de tussenproducten. In het bestuurlijk overleg van december 2016 is een toelichting gegeven op de tussenstand. Op 16 februari en 17 maart 2017 zijn de door de projectorganisatie geleverde documenten besproken in het platform secretarissen. Het bestuurlijk overleg heeft de resultaten 6 april behandeld. Een aantal deelnemers heeft aangegeven niet in te kunnen stemmen met de voorstellen. Het bestuurlijk overleg heeft daarop een bestuurlijke taskforce geïnstalleerd. De taskforce heeft vervolgens een nieuw voorstel ontwikkeld dat in het BO van 8 juni is geaccordeerd voor doorgeleiding naar uw college (voor vaststelling als voorgenomen besluit in het kader van de GR vorming).

De GR

De GR RUD LN is een gemeenschappelijke regeling van de vijftien Noord- en Midden-Limburgse gemeenten en de provincie Limburg. Deze deelnemers hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid om (1) de kwaliteit van

dienstverlening aan burgers, bedrijven en belanghebbenden te verbeteren bij de uitvoering van VTH-taken en (2) de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de leefomgeving te verbeteren.

De deelnemers hebben inhoudelijk een stevige ambitie. Naast het wettelijk basistakenpakket (BTP) is het voornemen om ook de zogenaamde niet-RUD-bedrijven en de specialistische milieutaken in te brengen. De GR RUD LN heeft de ambitie om per 1-1-2020 uit te groeien naar een organisatie die het Wabo-brede takenpakket uitvoert.

De GR RUD LN ontwikkelt door naar een toekomstbestendige organisatie die de gevolgen van de omgevingswet meeneemt in haar ontwikkeling. De deelnemers professionaliseren de sturing en harmoniseren de werkwijzen en de producten/diensten. Daarnaast blijft ruimte voor lokaal maatwerk.

Het model waarmee de GR RUD LN in 2018 start voldoet aan een aantal eisen:

1. Efficiënt, bundeling van expertise (voldoen aan de kwaliteitseisen, incl. opleidingen en vliegreuen);
2. Level playing field (gelijke behandeling van burgers en bedrijven in de regio);
3. Het moet mogelijk zijn meer of minder taken in te brengen dan het huidige pakket (tot uiteindelijk Wabo-breed);
4. Het moet mogelijk zijn om vanuit de deelnemers uitvoerende formatie in te brengen (alle risico's en kosten voor de betreffende formatie blijven bij de inbrengende deelnemer);
5. De organisatie moet zich steeds kunnen aanpassen aan de ontwikkelingen in de maatschappij;
6. Het model moet toekomstbestendig zijn (duurzaam en perspectief biedend).

De essentie van de opbouw en de sturing per 1-1-2018 heeft een *én-én*-karakter door betere sturing vanuit de RUD LN én betere sturing door de deelnemers in de heldere logica van de PDCA-cyclus.

Vervolgtraject besluitvorming

De planning van de GR vorming is opgenomen in de bijlage "Planning vorming GR RUD LN". De onderstaande hoofdstappen worden onderscheiden in het vervolgtraject.

Besluitvormingstraject GR RUD LN	Planning
Voorgenomen besluit beslisdocument GR RUD LN door colleges alle partners	Juni 2017 (vóór 22 juni)
Bespreking voorgenomen besluit in bestuurlijk overleg (bespreking besluitvorming bij colleges en afspraken maken over eventuele aanpassingen in het voor te leggen definitieve besluit)	22 juni 2017
Advies medezeggenschap	7 september 2017
Overeenstemming met de medewerkersvertegenwoordiging GO Venray inzake het sociaal kader	Juni 2017
Instemmingstraject GR bij raden/staten van de partners	September 2017
Voorbeeldnota colleges t.b.v. definitief besluit beslisdocument GR RUD LN	Medio september
Definitief besluit beslisdocument GR RUD LN en vaststellen GR door colleges van alle partners	September 2017
Bespreken definitief besluit beslisdocument GR RUD LN in bestuurlijk overleg	12-10-2017
Formele oprichting GR	01-12-2017
Start nieuwe organisatie (initiële implementatie gereed)	01-01-2018

5. Visie Blij in Beesel

Samenwerking. Zonder samenwerking ben je nergens. Dit geldt zeker voor 'onze' netwerk-RUD: alle partners moeten met elkaar samenwerken om te kunnen voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen en om samen een eenduidige werkwijze te bewerkstelligen.

6. Integrale afstemming

Dit voorstel is intern afgestemd met de financieel consultant. Alle overige aspecten zijn verder afgestemd en getoetst met specialisten binnen de RUD.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Nvt

- b. Financieel

De kosten van de GR zijn inzichtelijk. Er zijn personeelskosten van de eigen medewerkers die worden bepaald aan de hand van het formatieplan en de bijbehorende salarisschalen. De opleidingskosten voor eigen medewerkers en medewerkers van de deelnemers vormen een onderdeel van de begroting. Verder vormen de kosten voor de gastorganisatie een deel van de jaarlijkse uitgaven. Daarnaast zullen er kosten zijn (zoals accountantskosten, verzekeringen e.d.) die in de huidige situatie niet voorkomen maar direct samenhangen met de formele status van de GR RUD LN.

In de concept begroting voor de GR RUD LN voor 2018, zoals opgenomen in hoofdstuk 6 van het beslisdokument, bedragen de kosten voor de organisatie van de GR RUD LN 902.000 euro.

Dit betekent een behoorlijke verhoging ten opzichte van de huidige begroting. Dit heeft deels te maken met het transparant maken en eerlijk verdelen van verborgen kosten, deels met het verschuiven van budgetten van de gemeenten naar de RUD (bv. het opleidingsbudget), deels door het beleggen van extra taken bij de GR RUD en tenslotte door de verplichten die een GR met zich mee brengt.

Deze kosten worden via een vaste verdeelsleutel in rekening gebracht bij de deelnemers. De verdeelsleutel is gebaseerd op een vast bedrag voor de provincie en vervolgens een verdeling over de gemeenten op basis van inwonertal. De bijdrage per deelnemer is opgenomen in bijlage "Financiële en fiscale aspecten GR RUD LN".

Voor Beesel betekent dit dat de jaarlijkse bijdrage met € 7.167 stijgt van € 13.935 in 2017 naar € 21.102 in 2018. In de concept-begroting 2018 hebben we al rekening gehouden met hogere kosten en een

bedrag van €21.647 opgenomen.

Verder is in de begroting van de RUD LN een bedrag van € 80.000 opgenomen voor opleidingen, waaraan ook onze medewerkers zullen/moeten deelnemen. Dit leidt tot een -nog nader te bepalen- verlaging van ons eigen opleidingsbudget met een bedrag tussen € 2.000 en € 3.000. Dit moeten we nog verder uitzoeken en het voordeel verwerken we op een later moment.

c. Juridisch

De wijziging van de Wabo verplicht de RUD LN tot het inrichten van een openbaar lichaam (OL) op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het gaat hier om een collegeregeling. De GR RUD LN krijgt rechtspersoonlijkheid en kan deelnemen aan het maatschappelijk verkeer. De GR RUD LN heeft een algemeen bestuur (AB), een dagelijks bestuur (DB), een adviesraad (directeur GR RUD LN, secretarissen gemeenten en directeur provincie), een directeur en een ambtelijke organisatie. De colleges kunnen, ieder voor zover zij voor de eigen organisatie bevoegd zijn, een gemeenschappelijke regeling treffen ter behartiging van een of meer bepaalde belangen. De colleges gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de raden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Voor de verdere concretisering van de regeling is rekening gehouden met: het organisatiemodel zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het beslisdocument, het takenpakket zoals beschreven in hoofdstuk 2 van het beslisdocument, de vorm en inrichting van gemeenschappelijke regelingen voor RUD's elders in het land en tenslotte bestaande gemeenschappelijke regelingen tussen de deelnemers. De gemeenschappelijke regeling is opgenomen in bijlage "Gemeenschappelijke Regeling RUD LN" en de hoofdkenmerken zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het beslisdocument.

d. Collegeprogramma

Nvt.

e. Risico's

Nvt.

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

8. Voorstel / advies

1. Vaststellen van het beslisdocument (inclusief bijlagen) als voorgenomen besluit in de vorming van de GR RUD LN.
2. Vaststellen van de gemeenschappelijke regeling voor de RUD LN en deze ter instemming voorleggen aan de raad.