

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:

Vaststellen Regeling
Gemeenschapsinitiatieven

Afdeling/team: Welzijn

Afdelingshoofd: Bremmers, P.H.M.

Auteur: Menne, M.W.P. (Maartje)

Datum vergadering: 04 november 2019

1. Aanleiding

De gemeenteraad stelde op 8 november 2018 de programmabegroting 2019-2022 vast, waarin een budget voor gemeenschapsinitiatieven te hoogte van € 500.000 was opgenomen.

Op 20 februari 2019 zijn door de gemeenteraad tijdens een werkvergadering kaders voor het budget gemeenschapsinitiatieven vastgesteld.

De Raad heeft het college gevraagd om hiervoor nadere uitvoeringsregels op te stellen.

In dit BBV wordt u geadviseerd om bijgaande Regeling Gemeenschapsinitiatieven vast te stellen en deze in werking te laten treden op de dag na de bekendmaking ervan.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Op 20 februari 2019 zijn door de gemeenteraad de volgende kaders vastgesteld waaraan we aanvragen voor subsidies ten laste van het budget gemeenschapsinitiatieven toetsen:

- het initiatief past binnen de visie Blij in Beesel;
- het initiatief heeft geen winstoogmerk en betreft geen persoonlijke verrijking;
- het initiatief behelst een gemeenschapsbelang en heeft breed draagvlak (verbindingen);
- het initiatief heeft een duurzaam karakter c.q. het leidt meerjarig tot verbetering in de gemeenschap;
- indien overgegaan wordt tot financiële facilitering van een project dan kan dat voor een periode van maximaal 3 jaar;

Er is geen plafondbedrag gesteld; elk verzoek dient op zijn merites te worden beoordeeld en te worden gezien t.o.v. het budget dat nog beschikbaar is.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Kader gemeente - gemeenschap

De Regeling Gemeenschapsinitiatieven kan worden beschouwd als een uitwerking van de kaderstelling voor gemeenschapsontwikkeling. Dit kader geeft richting aan hoe we ons verhouden als gemeente tot onze gemeenschap en initiatieven die daar ontstaan.

Context Regeling Gemeenschapsinitiatieven

Het budget voor gemeenschapsinitiatieven is een instrument dat het mogelijk maakt om initiatieven financieel of anderszins te ondersteunen.

Het ondersteunen van gemeenschapsinitiatieven is een subsidie. De regels uit de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) en de Algemene Subsidieverordening (hierna: ASV) zijn van toepassing. Naast de Regeling Gemeenschapsinitiatieven bestaan de volgende Regelingen, waaraan we aanvragen voor financiële ondersteuning voor initiatieven uit de gemeenschap toetsen:

- Subsidieregeling Blij in Beesel
- Subsidieregeling cultuur
- Subsidieregeling legeskosten evenement vergunning
- Subsidieregeling legeskosten omgevingsvergunning
- Subsidieregeling ouderenvereniging
- Subsidieregeling cultuurverenigingen
- Subsidieregeling investeringssubsidies voor verenigingen
- Subsidieregeling Meedenken en Meedoen

In de Regeling Gemeenschapsinitiatieven nemen we op dat wanneer een aanvraag al via een bestaande subsidieregeling voor subsidie in aanmerking komt, het bedrag niet voor subsidie via de regeling Gemeenschapsinitiatieven wordt afgehandeld.

Betrekken gemeenschap bij het opstellen van de Regeling

Bij het opstellen van de Regeling is niet specifiek gebruik gemaakt van adviestraject met de betrokkenen in de gemeenschap. Wel zijn de aanvragen die op dit moment bij de gemeente bekend, in behandeling zijn of waren, afgezet tegen de mogelijkheden en reikwijdte van de Regeling.

De Regeling dient zo veel als mogelijk aan te sluiten bij de aard van de bedoeling ervan en mag ten principale de doelstelling van het bewuste initiatief niet inperken.

4. Toelichting

Ad artikel 1. Begripsbepaling.

Geen opmerkingen.

Ad artikel 2. Doelstelling.

De ondersteuning is bepaald op maximaal 3 jaar conform de bepaling in de Regeling Blij in Beesel.

Ad artikel 3. Doelgroep.

Naast inwoners kunnen ook "derden" een aanvraag indienen. De opsomming in artikel 3 is gelijk aan de formulering in de Regeling Blij in Beesel.

Ad artikel 4. Aanvraag.

Het college neemt niet op dat een aanvraag moet voldoen aan de beleidsmatige kaders. Het college past het initiatief in binnen de beleidsruimte en indien nodig kan aanpassing plaatsvinden van het bestaande beleid om een goed initiatief mogelijk te maken. Dit is aanvullend op wat de ASV regelt.

Ad artikel 5. Beoordelingscriteria.

We beoordelen of een aanvraag past binnen de eerder genoemde, door de raad bepaalde kaders.

Ad artikel 6. Bepalen van de hoogte van het toe te kennen bedrag.

Geen opmerkingen.

Ad artikel 7. Vastleggen van afspraken.

Afhankelijk van de aard van het initiatief en de hoogte van het ter beschikking gestelde bedrag kan het college er voor kiezen om nadere afspraken vast te leggen in een overeenkomst. De afspraken hebben betrekking op de aard van de verstrekking, het doel, de eigen (financiële) inspanningen en (financiële) inspanningen van derden. Ook leggen we de evaluatie en verantwoording vast. Ondertekening van een dergelijke overeenkomst vindt plaats na toekenning op de aanvraag.

Ad artikel 8. Weigeringsgronden

Het college neemt in de Regeling Gemeenschapsinitiatieven niet op voorhand beperkingen op in de orde van reiskosten, verblijfkosten en vergaderkosten. Het college bepaalt op basis van de beschikbaar gestelde informatie in de aanvraag en eventueel een aanvullend gesprek de behoefte aan (financiële) ondersteuning om het initiatief mogelijk te maken. De raad geeft op basis van de financiële verordening vooraf toestemming voor toekenning op aanvragen met een bedrag groter dan € 50.000.

Volgorde

Primair handelen we aanvragen af in volgorde van binnenkomst. Zolang het budget het toelaat, gaan we hier pragmatisch mee om.

Ad Artikel 9 hardheidsclausule

Geen opmerkingen.

Ad Artikel 10 inwerkingtreding, intrekking en citeertitel

De looptijd die is verbonden aan de Regeling Gemeenschapsinitiatieven is vooraf niet bepaald. Het college neemt om die reden geen looptijd op. Mochten de Regeling Gemeenschapsinitiatieven niet voldoen, dan staat de mogelijkheid open om deze aan te passen. De Regeling Gemeenschapsinitiatieven is per direct in te trekken.

5. Visie Blij in Beesel

In de Regeling Gemeenschapsinitiatieven is opgenomen dat het initiatief waarvoor een bijdrage wordt aangevraagd initieel in overeenstemming is met de speerpunten uit de visie Blij in Beesel. Het college behandelt integraal de aanvragen in afstemming met de diverse beleidsdoeleinden.

6. Integrale afstemming

Er is afstemming geweest met de afdeling communicatie, AJZ, afdeling financiën en het team welzijn.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Na vaststelling van de Regeling publiceren we deze in het Gemeenteblad op www.overheid.nl [<http://www.overheid.nl>](http://www.overheid.nl). Daarnaast willen via storytelling op de website, social media e.e.a. onder de aandacht brengen. Ook het inzetten van ambassadeurs, mensen die zelf gebruik hebben gemaakt van deze regeling die het in hun eigen netwerk delen, uitzetten via de bestaande contactmomenten met doelgroepen, inwoners of anderen, behoort tot de mogelijkheden. Via de interne nieuwsbrief maken we de regeling bekend bij de organisatie.

- b. Financieel

Gemeenten zijn niet verplicht om een dergelijk budget beschikbaar te stellen.

In de programmabegroting 2019 - 2023 heeft de gemeenteraad een bedrag van incidenteel bedrag van € 500.000 beschikbaar gesteld voor gemeenschapsinitiatieven. Dit bedrag wordt gedekt uit de investeringsreserve.

Monitoren en verantwoording raad

Het college wil snel kunnen faciliteren en neemt geen plafondbedrag op per initiatief. We houden een overzicht bij om de subsidies die ten laste van dit budget worden verstrekt te monitoren. Het college kan op basis van de financiële verordening een uitname doen tot en met € 50.000 uit de investeringsreserve zonder vooraf toestemming te vragen aan de raad. Bij een uitname groter dan € 50.000 uit (het

gelabelde bedrag binnen) de investeringsreserve is vooraf toestemming nodig van de raad. Het college legt via de bestuursrapportage en de jaarrekening financiële en beleidsmatige verantwoording af.

Voorliggende voorzieningen

In de Regeling gemeenschapsinitiatieven nemen we op dat we geen geld toekennen wanneer het gevraagde op een andere wijze voor financiering in aanmerking komt (artikel 6 onder a Regeling Gemeenschapsinitiatieven).

Juridisch risico

De Regeling bepaalt wanneer iemand of een organisatie in aanmerking komt voor vergoeding van een gemeenschapsinitiatief. Het is van belang om deze Regeling vast te stellen. Wanneer het college middelen verstrekt zonder juridische grondslag handelt het college niet rechtmatig, hetgeen een groot risico met zich meeneemt bij de accountantscontrole.

c. Juridisch

Het is niet mogelijk om richtlijnen of slechts intenties te formuleren. Het verstrekken van een financiële bijdrage vanuit het budget Gemeenschapsinitiatieven is een subsidie. Ook als het gaat om menskracht (natura) of andere op geld waardeerbare voorzieningen..

Juridische grondslag

In de Algemene wet bestuursrecht staat dat we subsidies alleen kunnen verstrekken als er een wettelijk voorschrift is. Dit staat in artikel 4:23 (Awb). Het wettelijk voorschrift is de Algemene subsidieverordening van de gemeente Beesel (ASV) met daarbij de uitvoeringsregelingen. De Regeling Gemeenschapsinitiatieven regelt hoe we omgaan met aanvragen voor gemeenschapsinitiatieven.

Verantwoording van verstrekte middelen

De ASV is bovenliggend ten opzichte van de Regeling gemeenschapsinitiatieven. In de ASV staan de algemene regels. Hier staat bijvoorbeeld hoe een subsidie moet worden verantwoord.

Mandaat

In het mandaatregister regelen de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders welke medewerkers van de gemeente en welke anderen de bevoegdheid hebben om namens hen te handelen. Voorstel is om mandaat te verlenen aan de beleidsmedewerkers team Welzijn die met deze taak zijn belast om aanvragen tot een bedrag van €25.000 af te handelen en hierop te beschikken. Afhankelijk van de aard van de aanvraag (gelet op de complexiteit van een context en impact in de samenleving en politiek) kan het wenselijk zijn om besluitvorming ook bij een lager bedrag te laten

plaatsvinden middels een besluit van het college.

Volmacht

In de wet is geregeld dat de burgemeester overeenkomsten mag ondertekenen. Omdat de burgemeester niet alle gemeentelijke contracten kan ondertekenen, kan hij de ondertekening opdragen aan een ander. Ik vraag de burgemeester om het ondertekenen van overeenkomsten in de zin van artikel 7 van de regeling, op te dragen aan Leidinggevende A en B.

d. Collegeprogramma

e. Risico's

Zie onder punt 6.b en 6.c

7. Toegankelijkheid

In de Regeling Gemeenschapsinitiatieven is opgenomen dat het initiatief waarvoor een bijdrage wordt aangevraagd, bijdraagt aan de uitgangspunten van een inclusieve gemeenschap.

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing

9. Voorstel / advies

Besluit college:

1. akkoord gaan met de toelichting per artikel in dit BBV
2. vaststellen van de Regeling Gemeenschapsinitiatieven
3. de Regeling Gemeenschapsinitiatieven in werking te laten treden op de dag na de bekendmaking ervan
4. mandaat te verlenen aan de beleidsmedewerkers team Welzijn die met deze taak zijn belast om aanvragen tot een bedrag van €25.000 af te handelen en hierop te beschikken.
5. de gemeenteraad informeren over de inwerkingtreding van de Regeling Gemeenschapsinitiatieven per bijgaande raadsinformatiebrief
6. bekendheid geven aan de inwerkingtreding van de Regeling Gemeenschapsinitiatieven middels



publicatie als genoemd onder 'communicatie'

Besluit burgemeester:

De burgemeester van de gemeente Beesel geeft hierbij volmacht ex artikel 171 lid 2 Gemeentewet aan de leidinggevenden A en B tot het ondertekenen van overeenkomsten als bedoeld in artikel 7 van de "Regeling Gemeenschapsinitiatieven gemeente Beesel".