Gemeente Beesel
Gewoon anders

Leden van de gemeenteraad en
fractievertegenwoordigers

Reuver: 13-10-2104
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 201412117
Onderwerp: Raadsinformatiebrief wijziging rechtspositie

Per 1 juli 2014 is het Besluit harmonisering en modernisering rechtspositie decentrale politieke ambtsdragers in werking getreden. In deze informatiebrief informeren wij u over de wijzigingen.

Inleiding
Harmonisatie is bereikt door voor burgemeesters, wethouders en raadsleden vergelijkbare rechtspositionele voorzieningen op te nemen in de diverse rechtspositiebesluiten. Een bijzonder aspect hierin is het verplichtend vaststellen van de voorwaarden voor toekennen aan de decentrale politieke ambtsdragers van de vergoedingen, tegemoetkomingen of rechtspositionele voorzieningen. Het doel daarvan is te voorkomen dat de toekenning of de voorzieningen als zodanig, onderwerp worden van onderhandelingen of politieke discussie. Hierdoor ontstaat zekerheid voor de betrokkenen over de vergoeding. Daarnaast is in het kader van de moderniseringsgedachte gekeken of een voorziening nog wel passend is in deze tijd.

Wijzigingen
De meeste wijzigingen gaan in per 1 juli 2014. De meeste veranderingen in de rechtspositionele besluiten hebben per 1 juli 2014 rechtstreekse werking (dwingend rechtelijke bepalingen). Dit houdt in dat de wijzigingen per genoemde datum direct van toepassing zijn.
De VNG heeft op basis van het nieuwe Besluit al een nieuwe modelverordening Rechtspositie politieke ambtsdragers aangereikt. Er is echter nieuw overleg met het ministerie geweest over enkele wijzigingen die zijn vastgesteld, maar niet haalbaar zijn. Het ministerie is nu een spoedprocedure gestart om enkele wijzigingen op het Besluit door te voeren.
Als die zijn doorgevoerd zal de VNG een aangepaste/nieuwe verordening sturen. Op dat moment gaan we de lokale rechtspositieregeling aanpassen.

Wijzigingen voor raadsleden
Onkostenvergoeding raadsleden
Voor 1 juli 2014 was de hoogte van de onkostenvergoeding gebonden aan de inwonersklasse. De koppeling met de inwonersklasse is vervallen. Raadsleden ontvangen per 1 juli 2014 (als beroepsgroep) eenzelfde bedrag aan onkostenvergoeding. Voor de raadsleden bedraagt de onkostenvergoeding € 165,-- netto per maand. Deze was bruto € 60,27 per maand.

Kijk voor
actuele openingstijden
op onze website
www.beesel.nl

Raadhuisplein 1
5953 AL Reuver

Postbus 4750
5953 ZK Reuver

T 077 474 92 92
F 077 474 58 88

www.beesel.nl
info@beesel.nl

BNG 28.50.00.780
IBAN: NL50BNGH0285000780
BIC: BNGHNL2G
KvK nummer: 14130743

Voorzieningen in verband met ziekte en andere schade als gevolg van een dienstongeval
Dit onderdeel is geharmoniseerd en gemoderniseerd. Verduidelijkt is wat een dienstongeval is en welke schade daarvan voor vergoeding in aanmerking komt.
De schade wordt vergoed als:

- er een causaal verband aangetoond wordt met de uitoefening van de aan de functie verbonden werkzaamheden;
- er geen sprake is van eigen schuld;
- de bepaling om welke schade het gaat is een bevoegdheid van het college.

Het gaat hierbij om het vergoeden van kosten. Niet om het dekken van eventueel weggevallen inkomsten voortvloeiend uit het ambt of eventuele hoofdfunctie.

Scholing
Niet-partij politiek georiënteerde functionele scholing (bv. cursussen en congressen) komt voor rekening van de gemeente. Dit kan gericht zijn op:

- persoonlijk functioneren in het ambt (vakkennis en vaardigheid);
- een loopbaangerichte opleiding (bv. reflecteren op persoonlijke kwaliteiten en motieven / oriëntatie op mogelijkheden om loopbaanambities te realiseren).

Bij aanvang van de nieuwe raadsperiode heeft de raad vier doorgaande leerlijnen voor zichzelf benoemd, te weten: integriteit, participatie, planning & controle en communicatie & debat. Deze leerlijnen worden verankerd in een scholingsplan dat op dit moment wordt opgesteld. Op grond van het op te stellen scholingsplan kan bekeken worden of er aanvullend budget nodig is.

Daarnaast kan de raad ervoor kiezen om een richtlijn op te stellen die als toetsingskader dient voor individuele scholingsaanvragen. Op dit moment beschikken wij nog niet over een dergelijke richtlijn. Voor individuele studieverzoeken is de lijn dat aanvragen ingediend worden bij de griffier. Indien de aard dan wel de kosten van de aanvraag daartoe aanleiding geven, bespreekt de griffier de aanvraag met het presidium. Studiekosten worden onbelast vergoed.

Vergoeding contributie beroepsverenigingen
Raadsleden krijgen de contributie door de gemeente vergoed. Het moet wel gaan om een lidmaatschap van een landelijke beroepsverenging met professionaliseringsoogmerk.
De formulering is algemeen en bevat niet een uitputtende opsomming van organisaties
De raad heeft nu een collectief abonnement op raadslid.nu. Op dit moment is er geen zicht op eventuele aanvullende abonnementen.

Vergoeding veiligheidsmaatregelen
In de rechtspositiebesluiten is per 1 juli 2014 uitdrukkelijk bepaald dat de gemeente verantwoordelijk is voor kosten van voorzieningen ten behoeve van de politieke ambtsdragers. In het Stelsel Bewaken en Beveiligen wordt aangegeven welke kosten voor rekening van de gemeente komen. Daarin wordt onderscheid gemaakt tussen de verantwoordelijkheid van betrokkene zelf (denk bv. aan deugdelijk hang- en sluitwerk), de verantwoordelijkheid van de gemeente (beveiligde woning, vervoer, werkplek) en die van de rijksoverheid (politie inzet). De duiding welke (voorzorgs-)maatregelen in een individueel geval nodig zijn, gebeurt in principe op basis van een dreigingsanalyse. Deze analyse kan gemaakt worden door de politie, maar kan ook door de gemeente zelf gedaan worden.
Kosten die hieruit voortvloeien komen voor rekening van de gemeente. Ze worden niet tot het loon van de betreffende ambtsdrager gerekend. We schatten in dat we hier verder geen acties op zetten.

Voorkomen effecten samenloopvergoeding voor de werkzaamheden van raadsleden met sociale zekerheidsstelling.
Voor 1 juli 2014 waren gemeenteraden bevoegd te beslissen of in de lokale verordening al dan niet bepalingen werden opgenomen om financiële kortingen op de raadsvergoeding te compenseren. Het gaat dan om een werkloosheid- of arbeidsongeschiktheidsregeling.
Deze bepalingen zijn nu verplichtend opgenomen.

In onze lokale regeling stond dit al opgenomen.

Tegemoetkoming kosten ziektekostenverzekering
Ook deze bepaling is verplichtend opgenomen voor zowel raadsleden als voor fractievertegenwoordigers.
De huidige vergoeding is € 203,21 netto per jaar. Vanaf 1-7 is dit een netto vergoeding (werkkosten ten laste van de vrije ruimte). Beesel kende de vergoeding al toe aan de raadsleden.

Verplichte toelage voor leden vertrouwens- en onderzoekscommissie, lokale rekenkamer
Raadsleden die zijn benoemd in een van deze commissies ontvangen per 1 juli 2014 een verplichte toelage. Deze bedraagt 5% van de raadsvergoeding op jaarbasis. Het betreft een bruto toelage. In Beesel hebben we in de rekenkamercommissie 2 raadsleden en 1 fractievertegenwoordiger zitten.
De fractievertegenwoordiger mag de hier genoemde vergoeding niet ontvangen. Deze is specifiek voor raadsleden bedoelt. Het is vervelend als iemand voor dezelfde werkzaamheden niet dezelfde beloning krijgt. De griffier zal met de rekenkamercommissie overleg voeren om te kijken of er op een andere manier een compensatie (in de vorm van een representatievergoeding) gegeven gaat worden.

Wijzigingen voor fractievertegenwoordigers
Vergoeding tot een bepaald maximumbedrag
De vergoeding kan worden vastgesteld tot een bepaald maximumbedrag voor bijwonen vergaderingen van de commissie. We betalen de fractievertegenwoordigers de maximale vergoeding uit die door BZK wordt vastgesteld. In juni 2014 zijn in het presidium de volgende afspraken gemaakt:
De fractievertegenwoordiger ontvangt een presentievergoeding indien:
- een fractievertegenwoordiger gedurende de gehele vergadering aanwezig is geweest (het zij aan de vergadertafel, hetzij op de publieke tribune) of;
- een fractievertegenwoordiger actief heeft deelgenomen aan de inhoudelijke discussie t.a.v. een of meer vergaderpunten.
Deze afspraken nemen we op bij de eerstvolgende wijziging van de rechtspositieregeling.

Toekennen ICT-voorzieningen
De ICT-artikelen voor de raadsleden zijn ook van toepassing op de fractievertegenwoordigers. Dit betekent dat er per fractie in feite 2 I-pads extra aangeschaft moeten worden (aanvullend op 2 I-pads die bij aanvang van de raadsperiode reeds aan elke fractie beschikbaar zijn gesteld) . Dit zal een bedrag van ca 8 x € 600 = € 4.800 bedragen (excl. kosten 3G-abonnement en werkkosten). In februari 2014 heeft de raad het besluit over de I-pads genomen. Daarbij is vastgelegd dat er per raadsfractie 2 I-pads in bruikleen gegeven worden. Dit aantal werd toen door alle raadsfracties voldoende geacht. We hebben op dit moment geen redenen om van dit raadsbesluit af te wijken.

Voorkomen effecten samenloopvergoeding voor de werkzaamheden van fractievertegenwoordigers met sociale zekerheidsstelling
De voor de raadsleden van toepassing zijnde artikelen met betrekking tot compensatie van de eventuele toegepaste korting op grond van werkloosheids- of arbeidsongeschiktheidsuitkering gelden ook voor fractievertegenwoordigers;

Tegemoetkoming kosten ziektekostenverzekering
Fractievertegenwoordigers krijgen een tegemoetkoming in de kosten voor hun ziektekosten-verzekering *(meerkosten: 16 fractievertegenwoordigers x€ 203,21 per jaar = € 3.251)*.In de discussie over dit onderwerp is aangegeven dat dit in strijd met de gemeentewet is. Dit heeft ertoe geleid dat BZK nu bezig is met een spoedprocedure om deze tegemoetkoming te laten vervallen. Wij gaan daarom nu niet over tot uitbetaling van deze tegemoetkoming. We wachten op de wijziging die BZK aanreikt.

Gevolgen Werkkostenregeling (WKR)
Een aantal verplichte ophogingen betekenen een verhoging van de kosten voor de gemeenten in het kader van de WKR. De eindheffing (80%) die we moeten afdragen aan de belastingdienst wordt hoger.

Vanaf 1.1.2015 komt daar nog eens als negatief effect bij dat het percentage van 1,5% van de loonsom die we als vrije ruimte mogen gebruiken daalt naar 1,2%. Onze vrije ruimte wordt door deze besluiten volledig gebruikt door de onkostenvergoedingen die we voor de politieke ambtsdragers moeten betalen. De voorzieningen die we voor de medewerkers hebben (bv. fietsplan, incentives en kerstpakket) vallen volledig onder de eindheffing.
De VNG erkent dat dit een ongewenst effect is van de maatregelen. Ze vraagt de gemeenten om een overzicht te sturen waarin duidelijk is aangegeven welke negatieve effecten die heeft. De VNG zal dan in contact treden met BZK en de Belastingdienst. Wij hebben dit overzicht verstrekt. Dit hebben we als bijlage toegevoegd.
De kosten in kader van de WKR brengen we ten laste van de raad. Het is nl. niet de bedoeling dat vergoedingen voor bestuurders effecten hebben op de secundaire arbeidsvoorwaarden van de medewerkers.

Financiële gevolgen
Deze verplichtende toenamen komen volledig voor rekening van de gemeente. We krijgen hier geen compensatie voor. Voor 2014 schatten we die voor Beesel op een bedrag van € 12.000 en voor 2015 op € 24.000.
De extra kosten voor 2014 nemen we mee bij de 2e marap.
De extra kosten over 2015 en verder nemen we mee bij de 1e marap 2015.

Zoals aangegeven heeft dit ook gevolgen voor de WKR.
We schatten in dat we over 2014 een bedrag van € 14.000 aan eindheffing moeten afdragen. Dit bedrag is niet geraamd. We nemen het mee bij de 2e marap 2014.
Over 2015 schatten we dat de kosten aan eindheffing € 30.000 zullen bedragen. Deze verwerken we bij de 1e marap 2015.

Vragen?
Als er vragen zijn over deze maatregelen verzoeken wij u deze te richten aan de griffier. We zullen de antwoorden op de vragen naar iedereen toesturen.

griffier,
E. Apeldoorn-Feijts

Burgemeester,
P. Dassen-Housen

Bijlage: overzicht werkkosten 2012 t/m 2015

	Werkkosten 2012	APPA bestuurders 20 pers.	Medew. 103 pers.	Totaal werkkosten 123 pers.
2	maaltijden op werkplek	€ 104	€ 548	€ 652
8	consumpties extern jubilea e.d.		€ 67	€ 67
11	parkeer en veergelden	€295	€ 322	€ 617
17	fietsregeling	€ 999	€ 5.087	€ 6.086
19	Verkeersboete		€ 90	€ 90
24	iPads		€ 1.382	€ 1.382
25	vergoeding telefoonkosten		€ 563	€ 563
38	interne representatiekosten		€ 947	€ 947
47	vergoeding vakbondskosten		€ 1.065	€ 1.065
48	personeelsfeesten / afd. uitstapjes	€ 6.344	€ 866	€ 7.210
50	kerstpakketten / attenties	€ 1.111	€ 7.730	€ 8.841
59	vaste (on)kostenvergoedingen	€ 24.797		€ 24.797
78	verlies wegens diefstal		€ 299	€ 299
	Totaal	€ 33.650	€ 18.966	€ 52.616
	Vrije ruimte			€ 61.092
	Belastbare werkkostenbedrag			€ 0
	Verschuldigde 80%-eindheffing			€ 0

	Werkkosten 2013	APPA bestuurders 20 pers.	Medew. 104 pers.	Totaal 124 pers.
11	parkeer en veergelden	€ 31	€ 523	€ 554
16	fietsregeling	€ 82	€ 7.133	€ 7.215
19	Verkeersboete		€ 92	€ 92
24	iPads	€ 15.003	€ 2.885	€ 17.888
25	vergoeding telefoonkosten	€ 150	€ 387	€ 537
48	personeelsfeesten / afd. uitstapjes	€ 217	€ 2.347	€ 2.564
51	kerstpakketten / attenties	€ 1.074	€ 8.026	€ 9.100
59	vaste (on)kostenvergoedingen	€ 27.362		€ 27.362
	Totaal	€ 43.919	€ 21.393	€ 65.312
	Vrije ruimte			€ 61.521
	Belastbare werkkostenbedrag			€ 3.791
	Verschuldigde 80%-eindheffing			€ 3.033

	Werkkosten 2014	APPA bestuurders 19 pers.	Medew. 101 pers.	Totaal 120 pers.
11	parkeer en veergelden	€ 50	€ 550	€ 600
17	fietsregeling	€ 82	€ 17.117	€ 17.199
24	iPads	€ 2.132		€ 2.132
	Abonnement 3G	€ 4.205	€ 841	€ 5.046
25	vergoeding telefoonkosten	€ 150	€ 387	€ 537
38	interne representatiekosten		€ 947	€ 947
47	vergoeding vakbondskosten		€ 1.065	€ 1.065
48	personeelsfeesten / afd. uitstapjes	€ 8.600	€ 2.000	€ 10.600
50	kerstpakketten / attenties	€ 1.567	€ 8.026	€ 9.593
59	vaste (on)kostenvergoedingen + vergoeding ziektekosten	€ 39.179		€ 39.179
	Totaal	€ 55.965	€ 30.933	€ 86.898
	Vrije ruimte 1,5 %			€ 61.521
	Belastbare werkkostenbedrag			€ 25.377
	Verschuldigde 80%-eindheffing			€ 20.302

	Werkkosten 2015	APPA bestuurders 19 pers.	Medew. 101 pers.	Totaal 120 pers.
11	parkeer en veergelden	€ 50	€ 550	€ 600
17	fietsregeling		€ 12.000	€ 12.000
25	vergoeding telefoonkosten	€ 150	€ 387	€ 537
38	interne representatiekosten		€ 947	€ 947
47	vergoeding vakbondskosten		€ 1.065	€ 1.065
48	personeelsfeesten / afd. uitstapjes	€ 8.600	€ 2.000	€ 10.600
50	kerstpakketten / attenties	€ 1.567	€ 8.026	€ 9.593
59	vaste (on)kostenvergoedingen + vergoeding ziektekosten	€ 49.917		€ 49.917
	Totaal	€ 60.284	€ 24.975	€ 85.259
	Vrije ruimte 1,2%			€ 49.217
	Belastbare werkkostenbedrag			€ 36.042
	Verschuldigde 80%-eindheffing			€ 28.834