

**UITVOERINGSPROGRAMMA 2020
VERGUNNINGVERLENING
TOEZICHT & HANDHAVING**

GEMEENTE BEESEL

Gemeente Beesel
Afdeling AZ



INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	2
2.	OPZET UITVOERINGSPROGRAMAA.....	2
3.	VERGUNNINGVERLENING INCLUSIEF SPECIALISTISCH ADVIES	3
4.	TOEZICHT INCLUSIEF SPECIALISTISCH ADVIES	4
5.	JURIDISCHE WERKZAAMHEDEN, BESTUURLIJKE PRIORITEITEN & PROJECTEN	6
	Uitvoering lokaal integraal veiligheidsbeleid	6

1. INLEIDING

Voor u ligt het UitvoeringsProgramma 2020 (UP) voor zowel taken op het gebied van toezicht & handhaving als vergunningverlening binnen het omgevingsrecht.

Het UP heeft betrekking op:

- taken op het gebied van de Wabo die de gemeente inbrengt in de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN);
- overige taken op het gebied van de leefomgeving zoals Woningwet, Wet ruimtelijke ordening, Wet milieubeheer, Wet bodembescherming, Algemene Plaatselijke Verordening, Parkeerverordening en bijzondere wetten (Drank- en Horecawet, Wet op de kansspelen en dergelijke).

Onder inbrengen in de RUD LN verstaan we in de praktijk dat medewerkers van de gemeente Beesel het overgrote deel van de werkzaamheden zelf uitvoeren. Daar waar nodig qua capaciteit of deskundigheid schalen we op en laten we werkzaamheden door onze partners uitvoeren tegen een afgesproken tarief.

2. OPZET UITVOERINGSPROGRAMMA

Het voorliggende UP is gebaseerd op de regionale probleemanalyse, zowel voor het onderdeel vergunningverlening als voor toezicht en handhaving. De regionale probleemanalyse hebben we tevens gebruikt voor de bepaling van de benodigde capaciteit voor de verschillende taken op het gebied van toezicht & handhaving en vergunningverlening. Bij de ontwikkeling van regionale probleemanalyse is de keuze gemaakt voor een indeling van de VTH-taken waarbij zo veel als mogelijk aansluiting is gezocht bij de Productendienstencatalogus van de RUD.

De regionale probleemanalyse gaat uit van een viertal hoofdproductgroepen: vergunningen, toezicht, juridische werkzaamheden (o.a. handhaving) en bestuurlijke prioriteiten en producten.

Op basis van onder andere:

- aantal en soort bedrijven;
- verwacht aantal evenementen, (ruimtelijke) plannen, verzoeken;
- verwacht aantal vergunningen, meldingen, klachten en handhavingsverzoeken;
- ervaringen uit voorgaande jaren;
- en rekening houdend met de verwachte economische en regelgevingstechnische ontwikkelingen.

is, op basis van regionale kentallen, een berekening gemaakt voor de (personele) consequenties voor 2020. Op deze wijze is inzicht gekregen in de uit te voeren taken en de bijbehorende personele capaciteit.

De taken en bijbehorende ureninzet op de 4 hoofdgroepen staan vermeld in de volgende hoofdstukken.

Per hoofdgroep (met een specificatie op hoofdlijnen) wordt een overzicht van de totale benodigde capaciteit gegeven.

3. VERGUNNINGVERLENING INCLUSIEF SPECIALISTISCH ADVIES

Regionaal is de afspraak gemaakt om het regionaal opgestelde rekenblad te gebruiken voor het bepalen van de taken en de bijbehorende inzet.

Voor de hoofdtak vergunningverlening komen we, op basis van de indeling in (deel)producten, de aantallen te verwachten vergunningaanvragen en de kengetallen voor het specifieke (deel)product, tot een raming van de benodigde uren voor het jaar 2020.

Bij de raming worden de volgende kanttekeningen geplaatst:

- De regionaal afgesproken kengetallen blijven in ontwikkeling en de daadwerkelijk benodigde inzet per (deel)product kan in de praktijk afwijken. Waar er geen regionale kengetallen zijn, is gebruik gemaakt van gemeentelijke ervaringscijfers uit afgelopen jaren alsmede van inschattingen;
- Vergunningverlening is een vraag gestuurd proces. Dit houdt in dat ten aanzien van de verwachte aantallen afwijkingen zeer wel mogelijk zijn;
- Het rekenblad is gebaseerd op de Productdienstencatalogus (PDC) van de RUD LN. Binnen de gemeente Beesel is er echter ook sprake van een aantal producten die niet (of op een andere wijze) in deze catalogus zijn opgenomen. In het rekenblad zijn deze taken zo goed als mogelijk ingevoerd waardoor deze taken en bijbehorende uren in dit UP zijn meegenomen.
- De uren die de Veiligheidsregio Limburg Noord besteedt aan advisering brandveiligheid zijn niet in dit rekenmodel meegenomen.

In tabelvorm ziet de raming voor vergunningverlening milieu er als volgt uit.

Aantallen inrichtingen ingebracht in de RUD LN				
Vergunning	Soort inrichting	Met OBM	Zonder OBM	Totaal
Totalen				353
1T	Industriële IPPC inrichtingen	0	2	2
2T	Agrarische IPPC inrichtingen	0	2	2
3T	Overige vergunningplichtige inrichtingen	0	6	6
4T	Meldingsplichtige inrichtingen	12	315	327
4T	Niet-meldingsplichtige inrichtingen	0	16	16

Vergunning	PDC Producten Vergunningverlening milieu incl. specialistisch advies	Aantal uren
Totalen		647
1V	Advies milieu bij industriële IPPC-inrichtingen	28
2V	Advies milieu bij agrarische IPPC-inrichtingen	17
3V	Advies milieu bij overige vergunningplichtige inrichtingen	43
4V	Advies milieu bij niet-vergunningplichtige inrichtingen	149
10V	Advies milieu bij grondstromen, bouwstoffen en bodem	36
12V	Specialistisch advies (externe) veiligheid	69
13V	Specialistisch advies afval	0
14V	Specialistisch advies afvalwater (indirecte lozingen)	6
15V	Specialistisch advies bodem en bouwstoffen, water	42
16V	Specialistisch advies geluid	42
17V	Specialistisch advies luchtkwaliteit (lucht en geur)	18
18V	Specialistisch advies ecologie (groene wetten)	36
19V	Specialistisch advies energie en klimaat	90
20V	Advies milieu bij ruimtelijke plannen	71

In tabelvorm ziet de raming voor vergunningverlening bouw en ruimtelijke ordening inclusief specialistisch advies er als volgt uit.

Vergunning	PDC Producten Vergunningverlening bouw en ruimtelijke ordening incl. specialistisch advies	Aantal uren
Totalen		2341
21V	Advies vergunning bouw en ruimtelijke ordening complex	284
21V	Advies vergunning bouw en ruimtelijke ordening eenvoudig	1.721
22	Specialistisch advies bouwfysica	13
23	Specialistisch advies brandveiligheid	0
24	Specialistisch advies constructieve veiligheid	156
25	Specialistisch advies bouwakoestiek	14
29	Advies cultuurhistorie	141
37V	Specialistisch advies stedenbouw en inrichting openbare ruimte	6
38V	Specialistisch advies exploitatie en planeconomie	6

Het totaal aantal benodigde uren komt op de meeste taken overeen met de binnen de eigen organisatie beschikbare uren. Daar waar dit niet het geval is heeft dit vooral te maken met het specialistisch karakter van de taak en het te geringe werkaanbod op het betreffende taakveld om hiervoor een medewerker binnen de eigen organisatie aanwezig te hebben.

Het betreft de taken:

- vergunningverlening milieu industriële IPPC bedrijven;
- vergunningverlening milieu agrarische IPPC bedrijven;
- vergunningverlening milieu bij overige vergunningplichtige inrichtingen;
- specialistisch advies externe veiligheid;
- specialistisch advies constructieve veiligheid;
- specialistisch advies bouwfysica;
- specialistisch advies bouwakoestiek;
- controle bouwakoestiek.

Deze taken laten we volgens regionaal afgesproken tarieven uitvoeren door onze collega's van partners binnen de RUD LN. Hiervoor is budget beschikbaar.

4. TOEZICHT INCLUSIEF SPECIALISTISCH ADVIES

Ook voor het toezicht is voor de prioritering van de toezichttaken gebruik gemaakt van de regionale risicoanalyse. Cijfermatig geeft dit voor toezichtstaken en -producten het volgende beeld.

Toezichtstaken Milieu		Aantal uren
aantal uren milieutoezicht bij inrichtingen volgens risicoanalyse		673
aantal uren ingezet voor milieutoezicht bij inrichtingen		884
aantal uren meer gepland dan volgens risicoanalyse noodzakelijk		211
aantal milieucontroles bij inrichtingen benodigd volgens risicoanalyse		47
aantal milieucontroles bij inrichtingen geprogrammeerd (excl. hercontroles)		53
aantal controles meer gepland dan volgens risicoanalyse noodzakelijk		6

Toezicht	PDC Producten Toezicht Milieu	Aantal uren
Totalen		1036
1T	Toezicht milieu bij industriële IPPC-inrichtingen	0
2T	Toezicht milieu bij agrarische IPPC-inrichtingen	24
3T	Toezicht milieu bij overige vergunningplichtige inrichtingen	229

4T	Toezicht milieu bij niet-vergunningplichtige inrichtingen	543
1T-4T	Toezicht milieu bij inrichtingen	49
30T	Advies na meldingen, klachten en ongewone voorvallen	70
5T	Milieutoezicht bij vergunningen volgens provinciale verordening	0
6T	Milieutoezicht bij stoffen en preparaten en GGO's	0
7T	Milieutoezicht bij producten en toestellen	0
8T	Milieutoezicht bij opsporing en winning natuurlijke hulpbronnen	0
9T	Milieutoezicht bij werken en infrastructurele voorzieningen	30
10T	Milieutoezicht bij grondstromen, bouwstoffen en bodem	55
11T	Opsporen milieutoezicht	35

Toezicht	PDC Producten Toezicht bouw en ruimtelijke ordening incl. specialistisch advies	Aantal uren
Totalen		1182
21	Advies toezicht bouw en ruimtelijke ordening, toezicht bouwen en RO (eenvoudig) - realisatiefase	102
21	Advies toezicht bouw en ruimtelijke ordening, toezicht bouwen en RO (complex) - realisatiefase	593
21	Advies toezicht bouw en ruimtelijke ordening, toezicht gebruiksfase (bestaande bouw)	280
21	Advies toezicht bouw en ruimtelijke ordening, Toezicht sloopfase zonder asbest	23
26	Specialistisch advies sloop en asbest	130
27T	Advies aanleg (Wro)	30
28T	Toezicht op activiteiten binnen de Wabo uit gemeentelijke verordeningen	24

Met uitzondering van de specialistische toezichtstaak bouwakoestiek voeren onze eigen medewerkers de toezichtstaken uit. De beschikbare capaciteit is voldoende om onze eigen benodigde inzet te kunnen vullen.

Op toezicht bodem en toezicht bedrijven hebben we een overcapaciteit aan beschikbare uren. Deze overcapaciteit aan uren werken onze medewerkers voor onze partners binnen de RUD. Dit biedt onze medewerkers de mogelijkheid om buiten het grondgebied van Beesel te kunnen werken. Daarnaast is dit goed voor de ontwikkeling van onze eigen medewerkers, het netwerken door onze mensen en voor de gemeente Beesel die als kleine gemeente echt wat te bieden heeft als het gaat om het uitvoeren van toezicht voor partners die een tekort aan uren hebben. Uren die onze mensen voor andere gemeenten werken declareren we bij deze gemeenten tegen de regionaal afgesproken tarieven.

Waar het gaat om het toezicht in de openbare ruimte werken we samen met gemeente Venlo. De uren van de boa's zijn niet in dit rekenblad meegenomen. De reden hiervoor is dat, zoals aangegeven, het rekenblad is gebaseerd op de Productendienstencatalogus van de RUD LN. De taken van de boa's binnen de gemeente Beesel zijn niet (of op een andere wijze) in deze catalogus opgenomen.

Binnen het toezicht APV/Bijzondere wetten benoemen we voor 2020 de prioriteiten:

- het niet opruimen van hondenpoep;
- het illegaal dumpen van afval;
- zwerfafval;
- het fout parkeren van voertuigen/verkeersovertredingen;
- drank- en horecawet: controles minimumleeftijdgrenzen en aanwezigheid leidinggevenden.

5. JURIDISCHE WERKZAAMHEDEN, BESTUURLIJKE PRIORITEITEN & PROJECTEN

Net als bij vergunningverlening geldt voor de juridische werkzaamheden dat een raming vooraf erg moeilijk te geven is. Daarom is op basis van de ervaringscijfers over 2018 en 2019 een inschatting gegeven van de benodigde uren in 2020.

Verder zijn ook hier een aantal producten toegevoegd onder de kop overige juridische werkzaamheden die een meer afgerond beeld geven van de totale activiteiten binnen dit taakveld. Te denken valt aan ondersteuning bijzondere wetten, rechtsbescherming, beleid en ondersteuning afdeling.

Voor de uitvoering van landelijke projecten zijn geen extra uren geraamd, indien aan de orde, zijn deze uren onderdeel van de reguliere geplande werkzaamheden. De uren die zijn geraamd voor regionale projecten zijn geraamd voor energiecontroles. De uren die zijn geraamd voor lokale projecten zijn geraamd voor aanpassing van het evenementenbeleid.

Cijfermatig geeft dit voor juridische werkzaamheden en bestuurlijke prioriteiten & projecten het volgende beeld.

PDC Producten Juridisch & Projecten	Aantal uren
Totalen	3020
Intake	403
Casemanagement	390
Besluitvorming beschikking vergunning	400
Publicatie en ter inzage legging	200
Strafrechtelijke handhaving	36
Juridisch advies bij vergunningverlening	451
Juridisch Toezicht en Handhaving	875
Overige (juridische) werkzaamheden	65
Projecten en bestuurlijke prioriteiten	200

Uitvoering lokaal integraal veiligheidsbeleid

Het lokale beleid op het gebied van integrale veiligheid hebben we vastgelegd in ons 'Integraal veiligheidsplan gemeente Beesel 2019-2022'. Als integrale raakvlakken met vergunningverlening, toezicht en handhaving kunnen we noemen:

- we houden ons aan wet en regelgeving en letten erop dat inwoners en ondernemers dit ook doen;
- in 2020 bekijken we op basis van het Integraal Ondernemingsbeleid en het Bestuurlijk Criminaliteitsbeeld Analyse (BCBA) Hennep welke casussen we regionaal en integraal moeten oppakken. We brengen gebieden in kaart waar we tot dusver te weinig zicht op hadden zoals buitengebied en industrie- en bedrijventerreinen;
- het Bibobbeleid (scan bij vergunningverlening) is actueel en we dragen dit actief uit zodat onze inwoners en ondernemers op de hoogte zijn;
- medewerkers weten hoe zij moeten handelen wanneer ze een signal van ondermijnende criminaliteit ontvangen. We organiseren periodiek een breed lokaal overleg hiervoor.
- we zijn alert op signalen van misbruik van vergunningen of subsidies. We bespreken deze signalen in een lokaal overleg;

Naast deze 'algemene' prioriteiten hebben we lokaal in ons 'Integraal veiligheidsplan gemeente Beesel 2019-2022' de volgende prioriteiten benoemd:

- we blijven toezicht en handhaving inzetten in de openbare ruimte;
- we vergroten de verkeersveiligheid door het maken van afspraken met scholen over verkeersveiligheid bij breng- en haaltijden en de inzet van boa's;
- in overleg met politie, boa's en jongerenwerk kijken we wie met jongeren en inwoners in gesprek gaan als er overlastmeldingen zijn.

In overleg met team AJZ bepalen we, hoe we in 2020 concreet invulling gaan geven aan bovenstaande raakvlakken en prioriteiten. Hiervoor is budget beschikbaar.