

Collegevoorstel

Onderwerp	portefeuillehouder: Bob Vostermans cluster/team: Programmabureau opsteller: Imke Palmen datum vergadering: 6 september 2022 zaaknummer: 0889274086
integraal veiligheidsplan 2023 -2026	

Samenvatting

De gemeenteraad moet op grond van de Politiewet eenmaal per vier jaar de doelen vaststellen die de gemeente voor veiligheid nastreeft. Deze doelen leggen we vast in het nieuwe Integrale Veiligheidsbeleid 2023- 2026, dat ter besluitvorming voor ligt.

De terugblik op de beleidsperiode 2019- 2022 leert ons dat omvangrijke crises capaciteit vergen en dat we ruimte moeten hebben om mee te bewegen met kansrijke ontwikkelingen binnen het veiligheidsveld. In het IVB formuleren we de strategische doelstelling en subdoelen. We stellen uitgangspunten vast voor de manier waarop we willen werken. Bij het vaststellen van onze lokale doelen, houden we rekening met landelijke en regionale kaders en samenwerkingen.

Focus is noodzakelijk om effectief te zijn. We stellen een aantal prioriteiten vast: de aanpak van ondermijning, inzet op het snijvlak van zorg & veiligheid en inzet op de doelgroep jeugd.

Per thema geven we in het IVB aan waarom dit geprioriteerd is en welke doelen we per prioriteit op hoofdlijnen willen bereiken en wat we nodig hebben om deze doelen te bereiken.

Ook hebben overige veiligheidsthema's (wettelijk verplichte taken of relevant voor onze gemeenschap) een plek in dit beleid.

In goede samenwerking met al onze veiligheidspartners en inwoners, kunnen we met de genoemde prioriteiten en de vaste veiligheidstaken een effectieve inzet op het veiligheidsdomein bewerkstelligen. Daarvoor zijn middelen en capaciteit vereist. Wij vragen in te stemmen met uitbreiding van een beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid en een toezichthouder.

Voorstel / advies

1. Akkoord gaan met het Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Beesel 2023- 2026
2. Akkoord gaan met de uitbreiding van de beleidscapaciteit openbare orde en veiligheid met 1 fte en met de toezichthoudende capaciteit met 1 fte.
3. Het bijgevoegde raadsvoorstel aan de raad voor te leggen.

Beslissing BenW

Toelichting BenW-nota

1. Aanleiding

Eind 2018 is het IVB 2019-2022 van de gemeente Beesel vastgesteld; dit plan loopt dus eind dit jaar af. Op grond van de Politiewet geldt de verplichting dat de gemeenteraad ten minste eenmaal in de vier jaar de doelen vaststelt die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie. Het vaststellen van een nieuw Integraal Veiligheidsbeleid (IVB) voor de periode 2023- 2026 door de gemeenteraad ligt nu voor.

2. Doelstelling

De doelstelling is het vaststellen van een nieuw Integraal Veiligheidsbeleid, waarin de prioriteiten met bijbehorende doelen, en de overige veiligheidsthema's voor de periode 2023- 2026 worden vastgesteld; een IVB waarin we maatschappelijke effecten omschrijven in plaats van een opsomming van maatregelen en waarin voldoende ruimte bestaat voor het adhoc karakter van veiligheid.

3. Uitgangssituatie

Het huidige IVB 2019- 2022 hebben we geëvalueerd. De ervaringen nemen we mee bij het opstellen van het nieuwe beleid. Daarnaast kijken we naar de regionale en landelijke prioriteiten op het gebied van veiligheid.

Voor het opstellen van het IVB maken we gebruik van de handreiking 'kernbeleid veiligheid' van de VNG. Ook zijn de ambities uit het coalitieakkoord 2023-2026 'bouwen aan onze gemeenschap, voor vandaag en morgen' van de gemeente Beesel als uitgangspunt genomen.

4. Rol gemeente

De gemeenteraad is wettelijk verplicht de doelen voor veiligheid vast te stellen. Daarmee zijn wij trekker van dit IVB. We overleggen regelmatig met onze veiligheidspartners (zoals politie) en gebruiken deze input in het IVB. In de uitvoering van het IVB zoeken de samenwerking met onze inwoners, ondernemers, Kernoverleggen en andere partners.

5. Toelichting

IVB als onderdeel van het programma veiligheid

In de afgelopen jaren hebben we gemerkt dat het thema veiligheid volop in beweging is en er steeds meer taken en verantwoordelijkheden voor de gemeente bijkomen. Begin 2022 is daarom het programma veiligheid binnen het Programmabureau opgestart om te komen tot een integrale en samenhangende kijk op veiligheid. Het programma veiligheid heeft drie deelopgaves geformuleerd:

1. Helderheid scheppen in opgaven van het thema veiligheid (taken en doelen, taakverdeling (intern- en extern), prioritering en capaciteit);
2. Opstellen Integraal Veiligheidsbeleid 2023- 2026 en Uitvoeringsplan (UP) 2023;
3. Taken met betrekking tot leefbaarheid clusteren en integraal oppakken; gericht op het borgen van de leefbaarheid in de verschillende kernen. Voor het onderdeel veiligheid binnen leefbaarheid gaat het om inwoners zelfredzaam te houden/ krijgen met betrekking tot veiligheidsthema's (preventie en bewustwording, voorlichting, buurtbemiddeling, buurtpreventie).

Terugblik beleidsperiode 2019- 2022

De ervaring in de afgelopen beleidsperiode (IVP 2019- 2022) heeft ons meer dan ooit geleerd dat het veiligheidsveld hectisch is en zal blijven. Bijgevoegd is een terugblik op deze periode. Deze maakt geen onderdeel uit van het nieuwe IVB, maar levert wel de input daarvoor.

In de terugblik vindt u een korte schets van de veiligheidssituatie en lopende aanpak aan de hand van de vijf veiligheidsthema's die in het vorige IVB zijn benoemd: 'veilig wonen, werken en recreëren', 'veilig ondernemen', 'veilig opgroeien', 'voorbereid op rampen en crises', en 'integere overheid'. Per thema zijn de conclusies weergegeven.

De algemene conclusies zijn, dat omvangrijke crises een stempel drukken op capaciteit van medewerkers en dat we ruimte moeten hebben om mee te bewegen met kansrijke maar onverwachte ontwikkelingen binnen het veiligheidsveld. We constateren dat 'van alles een beetje doen' een valkuil is: de effecten blijven dan beperkt. Focus is voor de komende periode noodzakelijk.

Inhoud IVB

Strategisch doel en subdoelen

In het bijgevoegde IVB beschrijven we de strategische doelstelling ('In Beesel zijn en voelen inwoners zich veilig') en de subdoelen ('we zetten in op preventie, bewustzijn, weerbaarheid, samenredzaamheid en zelfredzaamheid', 'we waarborgen de veiligheid van (kwetsbare) inwoners', 'we pakken ondermijning effectief aan', 'we zijn voorbereid en repressief voor rampen en crisissen'). Dit betreft onze stippen op de horizon voor het veiligheidsbeleid.

Uitgangspunten en regionale/ landelijke focus

De uitgangspunten die we hebben geformuleerd, hebben betrekking op de manier waarop we willen werken: integraal, in samenwerking met partners en gemeenschap, gericht op de impact die ervaren wordt door inwoners, maatwerk, resultaatgericht, duidelijk en communicatief. Ook geven we het belang aan van ruimte voor (onverwachte) ontwikkelingen, inherent aan het veiligheidsdomein.

In het IVB stellen we onze lokale doelen vast, waarbij we rekening houden met landelijke en regionale kaders en samenwerkingen.

Prioriteiten

De komende jaren focussen we op een aantal speerpunten: de aanpak van ondermijning, inzet op het snijvlak van zorg & veiligheid en inzet op de doelgroep jeugd.

Per thema geven we in het IVB aan waarom dit geprioriteerd is en welke doelen we op hoofdlijnen willen bereiken en wat we nodig hebben om deze doelen te bereiken. We verwijzen hiervoor naar paragraaf 3 van het IVB.

Welke acties daarbij horen ('wat gaan we doen'), werken we verder uit in uitvoeringsplannen (UP's). Het college van B&W stelt deze, inclusief bijbehorende financiële dekking, vast en gebruikt deze om tussentijds verantwoording af te leggen aan de raad over de voortgang op de per prioriteit gestelde doelen in het IVB.

Overige veiligheidsthema's

Ook hebben overige veiligheidsthema's (wettelijk verplichte taken of relevante taken voor onze gemeenschap) een plek in dit beleid. We omschrijven onze inzet bij ramp- en crisesbestrijding, leefbare wijken, cybercrime, polarisatie, radicalisering en extremisme, High Impact Crimes, seizoensgebonden thema's en veiligheid in de Omgevingsvisie/ omgevingsplan. Dit betreft accenten; het geeft geen compleet beeld van alle thema's die (gaan) spelen.

6. Visie Blij in Beesel

Het IVB raakt alle thema's uit de visie Blij in Beesel; de thema's beleven, fijn wonen, bedrijvigheid, saamhorigheid, dorp, jong, samenwerking, gemeente in gemeenschap zijn allemaal gebaat bij aandacht voor veiligheid. Werken we als gemeenschap, overheid en partners goed samen, dan verhogen we de veiligheid en kun je prettig wonen, opgroeien en ondernemen in onze gemeente.

7. Integrale afstemming

Het IVB is tot stand gekomen in samenwerking met het programmateam Veiligheid, waarin de diverse disciplines zitten (openbare orde en veiligheid, zorg, juridisch, toezicht, leefbaarheid, gemeente in gemeenschap, participatie). Ook is afgestemd met de financieel consulent. Met de portefeuillehouder is gedurende het hele proces geschakeld. Ook is afgestemd met de overige wethouders vanwege de vele raakvlakken met hun portefeuilles. Een werkvergadering van de gemeenteraad, samen met een aantal veiligheids- en zorgpartners, en een bijeenkomst voor raadsleden die niet aanwezig konden zijn, heeft voor afstemming en input gezorgd. Ook heeft afstemming van de in het IVB opgenomen prioriteiten plaatsgevonden in het formele driehoeksoverleg (politie, Openbaar Ministerie, gemeente Venlo, gemeente Beesel).

a. Collegeprogramma

In het coalitieakkoord 2023-2026 'bouwen aan onze gemeenschap, voor vandaag en morgen' van de gemeente Beesel staat opgenomen dat we op het gebied van

veiligheidsvraagstukken en leefbaarheid aan de slag gaan, dat we inzetten op een krachtige gemeenschap, op onze sterke gemeenschapszin, op samenwerking en gedeeld eigenaarschap met onze inwoners en partners, en op preventie.

b. Financieel

Met de focus op de drie speerpunten, naast de inzet op de overige (verplichte en going concern) veiligheidsthema's, én in goede samenwerking met al onze veiligheidspartners en inwoners, kunnen we een effectieve inzet op het veiligheidsdomein bewerkstelligen. Minder prioriteiten uitvoeren, of schrappen in de going concern taken, is geen reële optie. De gekozen prioriteiten zijn in lijn met de focus van onze veiligheidspartners. Veiligheidsissues en crises doen zich steeds meer voor; we kunnen daar onze ogen niet voor sluiten. Verdieping op thema's is noodzakelijk om te kunnen doorpakken als dat nodig is.

Om genoemde taken uit te kunnen voeren, is extra inzet van middelen en capaciteit vereist.

- 1 fte beleidsmedewerker openbare orde en veiligheid

De huidige capaciteit van 1 fte is onvoldoende. Het beleidsveld is enorm gegroeid met extra taken, crises volgen elkaar op, nieuwe onderwerpen dienen zich aan. We vragen akkoord te gaan met deze uitbreiding.

- 1 fte toezichthouder ondermijning

Op dit moment wordt de toezichthouder milieu ingezet voor steeds toenemende taken op het gebied van onder andere de uitvoering van ondermijning. Dat is geen wenselijke situatie, aangezien daardoor de verplichte milieutaken onder druk staan. We vragen akkoord te gaan met deze uitbreiding.

De kosten voor bovengenoemde extra capaciteit bedragen € 155.000 en verwerken we in het begrotingsaldo 2023 e.v.

- Middelen voor BOA capaciteit

We huren naar tevredenheid BOA capaciteit in bij de gemeente Venlo; waardoor we een aantal dagen per week de BOA in onze gemeente kunnen inzetten.

Naar aanleiding van het raadsbreed ingediende amendement naar aanleiding van de kadernota is door de gemeenteraad besloten over te gaan tot uitbreiding (verdubbeling) van de inhuur van de BOA capaciteit.

Dit nemen we op in de begroting 2023 e.v. voor een bedrag van € 66.560, met een gedeeltelijke dekking (€ 30.840) vanuit het Rijk.

- Reguliere budgetten

Naast de bedragen voor de vaste samenwerkingsverbanden op het gebied van veiligheid, hebben we een bedrag van € 12.000 in de begroting 2023 opgenomen voor stijgende kosten van Proteion (nieuw contract) en voor uitvoeringskosten van het IVB (zoals het organiseren van bijeenkomsten en de inzet van communicatiemiddelen).

Inzet op leefbaarheid

Naast de benodigde inzet voor het beleidsterrein veiligheid, vinden we inzet op leefbare wijken van belang (waarvan veiligheid een onderdeel is), in lijn met het coalitieakkoord. Door inzet op preventie en communicatie en het verhogen van weerbaarheid, samen- en zelfredzaamheid van inwoners, kan escalatie van ervaren leefbaarheidsknelpunten worden voorkomen. We werken dit verder uit en nemen dit mee in de begrotingsbehandeling.

c. Juridisch

De gemeenteraad is op grond van de Politiewet verplicht ten minste eenmaal in de vier jaar doelen vast te stellen die de gemeente op het terrein van de veiligheid nastreeft door

de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening door de politie. Met het vaststellen van het IVB voldoen we hieraan en geven we als gemeente invulling aan onze regierol op het veiligheidsterrein.

d. Risico's

Het risico is dat we, net als de afgelopen beleidsperiode, te veel veiligheidstaken tegelijk (moeten) oppakken. Focus en voldoende capaciteit is belangrijk voor de effectiviteit.

e. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie)

We gaan via social media en onze website aandacht schenken aan het nieuwe IVB en de gekozen prioriteiten daarin. We ontwerpen daarvoor een publieksversie, die we na vaststelling ook met onze partners delen.

8. Toegankelijkheid

In het IVB hebben we aandacht voor toegankelijkheid, met name bij de prioriteit Zorg en veiligheid en Jeugd (zoals laagdrempelige processen, ondersteunen van personen, creëren van bewustzijn, persoonsgerichte aanpak). Ook bij leefbare wijken zetten we in op zelfredzaamheid en weerbaarheid van onze inwoners; van belang om iedereen mee te kunnen laten doen. Bij de nadere uitwerking van het IVB in concrete uitvoeringsplannen hebben we eveneens aandacht voor toegankelijkheid.

9. Duurzaamheid

We werken met dit IVB toe naar duurzame en toekomstbestendige oplossingen op het veiligheidsdomein. Voor sociale duurzaamheid (iedereen kan meedoen) zie onder toegankelijkheid.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel vaststellen Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Beesel 2023- 2026
2. Integraal Veiligheidsbeleid gemeente Beesel 2023- 2026
3. Terugblik op het Integraal Veiligheidsplan 2019- 2022