Aan: de gemeenteraad

Vergadering: 01 juli 2019

Agendapunt:

Onderwerp: Raadsvoorstel vaststellen "Verordening rechtspositie raadsleden, fractievertegenwoordigers gemeente beesel 2019".

STATUS RAADSVOORSTEL

Het voorstel is om:
- de uitgangspunten besproken tijdens de werkbijeenkomst van de raad op 21 mei jl. te bekrachtigen;
- de "Verordening rechtspositie raadsleden, fractievertegenwoordigers en wethouders gemeente Beesel 2017" in te trekken;
- de "Verordening rechtspositie raadsleden en fractievertegenwoordigers gemeente Beesel 2019" vast te stellen;

Samenvatting:

Door de inwerkingtreding van het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers zijn veel rechtspositionele zaken voor raadsleden, fractievertegenwoordigers, burgemeester en wethouders landelijk vastgelegd.
In de lokale rechtspositieregelingen moeten er daarom enkele wijzigingen worden doorgevoerd. Wat landelijk is vastgelegd mag lokaal niet meer terug komen.
Omdat er voor de leden van het college nu een aparte regeling door het college moet worden vastgesteld, komen de bepalingen voor wethouders niet meer terug in de nieuwe lokale verordening.
In de nieuwe verordening komt het artikel over de hoogte van de vergoeding voor fractievertegenwoordigers niet meer terug omdat dit nu landelijk is geregeld.
De bepaling in de verordening van 2017 over buitenlandse excursie of reis is ook vervallen omdat dit landelijk is geregeld. Wel blijven de lokale afspraken die in 2015 zijn gemaakt over buitenlandse reizen van toepassing.
In de nieuwe verordening is opgenomen dat raadsleden en fractievertegenwoordigers een aanvraag voor een cursus indienen bij het presidium. In de verordening van 2017 was opgenomen dat dit bij de griffier ingediend moet worden.
Er is voor het presidium gekozen omdat dit het orgaan is dat een besluit kan nemen over het al dan niet toekennen van de faciliteiten. In de praktijk werkt dit ook al op deze wijze.
Verder is nieuw opgenomen dat raadsleden de declaraties voor reiskosten digitaal via Motion gaan indienen.

1. Aanleiding
Per 1 januari 2019 zijn het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (Rechtspositiebesluit dpa) en de bijbehorende ministeriële regeling in werking getreden. De inwerkingtreding van het Rechtspositiebesluit dpa is het sluitstuk van een meerjarig traject van harmonisering en modernisering van de rechtspositie van decentrale politieke ambtsdragers.
Het vak van bestuurder en volksvertegenwoordiger is complexer en dynamischer geworden. Dit nieuwe rechtspositiebesluit ondersteunt bestuurders en volksvertegenwoordigers in dat kader beter.

2. Uitgangssituatie en doelstelling
Het nieuwe rechtspositiebesluit sluit beter aan op de praktijk en kent eenvoudig uitvoerbare regelingen. Harmonisatie is bereikt door voor vergelijkbare decentrale politieke ambtsdragers vergelijkbare artikelen op te nemen.
Uitgangspunt is verder dat er geen versobering op de rechtspositie is opgetreden.
Vanuit het streven naar meer eenduidigheid zijn zoveel mogelijk bepalingen verplichtend vastgesteld en is zoveel als mogelijk gewerkt met vaste bedragen.

Nu er binnen het Rechtspositiebesluit dpa veel onderwerpen verplichtend zijn vastgelegd blijven er slechts enkele onderwerpen over die lokaal vastgelegd moeten worden.
Tijdens een werkbijeenkomst op 21 mei jl. is met de raad en fractievertegenwoordigers gesproken over de wijze waarop in Beesel wordt omgegaan met de bepalingen en wat er nog opgenomen wordt in de lokale Rechtspositieregeling.
Op basis van de nieuwe rechtspositieregelingen en de werkbijeenkomst is bekeken welke onderwerpen er lokaal nog opgenomen dienen te worden.
Deze bepalingen worden nu voorgesteld binnen de vast te stellen Verordening rechtspositie raadsleden en fractievertegenwoordigers gemeente Beesel 2019.

De rechtspositionele aspecten voor de wethouders zijn nu niet meer opgenomen in de nieuwe verordening. Dit omdat in het Rechtspositiebesluit ieder bestuursorgaan haar eigen regel ruimte heeft gekregen. Het college gaat nu een regeling vaststellen waarin de lokale rechtspositionele aspecten voor burgemeester en wethouders zijn opgenomen.
Uw raad dient dan ook de "Verordening rechtspositie raadsleden, fractievertegenwoordigers en wethouders gemeente Beesel 2017" in te trekken.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie
Niet van toepassing

4. Toelichting
Tijdens de werkbijeenkomst met de raad van 21 mei jl. zijn de volgende uitgangspunten besproken:
- De leden van de raad en de fractievertegenwoordigers maken geen gebruik van de vergoeding voor woon-werkverkeer;
- Voor dienstreizen met eigen auto buiten de gemeente wordt het maximumbedrag dat onbelast kan worden verstrekt (momenteel € 0,19) vergoed;
- Onderzocht wordt of raadsleden gebruik kunnen maken van de elektrische auto en fietsen op basis van vooraf reserveren ten behoeve van raadswerkzaamheden;
- Noodzakelijke en redelijkerwijze te maken verblijfskosten bij dienstreizen worden vergoed op basis van de bedragen opgenomen in het Reisbesluit Binnenland;
- Bij dienstreizen naar het buitenland is de "Procedure voor buitenlandse reizen voor leden college en raadsleden gemeente Beesel' (vastgesteld in december 2015) van toepassing;
- Noodzakelijke en redelijkerwijze te maken verblijfskosten bij dienstreizen naar het buitenland worden vergoed op basis van het Reisbesluit Buitenland;

- Conform het besluit van het presidium d.d. 18-09-2017 (op voordracht van de adviescommissie papierloos vergaderen), worden de huidige afspraken als volgt gecontinueerd:
  - Raadsleden krijgen 1 Ipad in bruikleen van de gemeente Beesel
  - Per fractie worden 2 Ipads in bruikleen beschikbaar gesteld t.b.v. de fractievertegenwoordigers ;
- De contributie voor de beroepsvereniging Raadslid.nu vergoeden we voor alle raadsleden;
- De mogelijkheid om de vergoeding voor raadsleden die niet actief deelnemen aan de nodige bijeenkomsten/vergaderingen met 20% te verlagen wordt niet in de lokale verordening opgenomen. Indien een dergelijke situatie zich gaat voordoen wordt een voorstel gemaakt om de lokale verordening aan te passen;
- De mogelijkheid om een hogere vergoeding toe te kennen voor fractievertegenwoordigers op grond van bijzondere beroepsmatige deskundigheid wordt niet in de lokale verordening opgenomen. Indien dit aan de orde is wordt dan een voorstel gemaakt om de lokale verordening aan te passen;
- We volgen de wettelijke verplichting voor een hogere vergoedingen voor (raads)leden van de vertrouwenscommissie, rekenkamercommissie en voor de fractievoorzitters;
- De vergoeding voor de ziektekostenverzekering passen we toe;
- Op het moment dat er een onderzoekscommissie of een bijzondere commissie moeten worden ingesteld wordt daartoe een verordening vastgesteld waarin ook de vergoeding en de duur wordt opgenomen;
- Ten aanzien van de scholingsfaciliteiten wordt de huidige lijn gecontinueerd: € 4.000 budget voor de raad en fractievertegenwoordigers. Aanvragen lopen via het presidium;
- Bij functionele beperking (b.v. gebroken arm/been) mogen raadsleden en fractievertegenwoordigers gebruik maken van een taxi. Deze kosten vergoeden we;
- Verstrekking ingevolge de WIA, bedrijfsgeneeskundige zorg en financiële tegemoetkoming om een voorziening voor arbeidsongeschiktheid, ouderdom en overlijden te treffen passen we niet toe. Veelal wordt hier al in voorzien door de werkgever van de raadsleden en is niet passend bij de schaal van Beesel zoals toegelicht in de werkvergadering.

Als bijlagen voegen we het Reisbesluit buitenland, het Reisbesluit Binnenland en de Procedure voor buitenlandse reizen voor leden college en raadsleden gemeente Beesel toe.

Op basis van bovenstaande afspraken is een voorstel opgesteld om een nieuwe "Verordening rechtspositie Raadsleden en fractievertegenwoordigers 2019" vast te stellen.
In de bijlage zitten de stukken die betrekking hebben op deze verordening.
Kortheidshalve verwijzen wij naar:

- de "Verordening rechtspositie raadsleden en fractievertegenwoordigers gemeente Beesel 2019";
- de toelichting op de verordening;
- ledenbrief VNG.

a. Financieel
De uitwerking van het Rechtspositiebesluit dpa in combinatie met de gemaakte afspraken met de raad brengen hogere kosten met zich mee. Het gaat dan om de kosten voor de fractievoorzitters en de hogere vergoeding voor raadsleden die zitting hebben in de rekenkamercommissie en de vertrouwenscommissie. Voor 2019 ramen we deze op € 7.300. Voor 2020 en verder worden de meerkosten geraamd op € 4.400.
De extra kosten verwerken we in de begroting.

b. Juridisch
De raad dient de verordening vast te stellen.

c. Risico’s
N.v.t.

5. Visie Blij in Beesel
N.v.t.

6. Toegankelijkheid
N.v.t.

7. Duurzaamheid
N.v.t.

8. Voorstel
Het voorstel is om:
- de uitgangspunten besproken tijdens de werkbijeenkomst van de raad op 21 mei jl. te bekrachtigen;
- de "Verordening rechtspositie raadsleden, fractievertegenwoordigers en wethouders gemeente Beesel 2017" in te trekken;
- de "Verordening rechtspositie raadsleden en fractievertegenwoordigers gemeente Beesel 2019" vast te stellen;

Reuver,

Burgemeester en wethouders van Beesel,

secretaris,	burgemeester,
drs. E.H.J. Janssen	dr. P. Dassen-Housen

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van 1 juli 2019

griffier,	voorzitter,
drs. E. Apeldoorn-Feijts	drs. W. Rutten

Meegezonden:
Raadsvoorstel vaststellen "Verordening rechtspositie raadsleden, fractievertegenwoordigers gemeente Beesel 2019"
Verordening rechtspositie Raadsleden en fractievertegenwoordigers 2019
Toelichting Verordening rechtspositie raadsleden en fractievertegenwooridgers 2019
Circulaire VNG Modelregelingen rechtspositie college en raad
Procedure voor buitenlandse reizen voor leden van het college van van burgemeester en wethouders en raadsleden van de gemeente Beesel
Reisbesluit buitenland
Reisbesluit binnenland