

Aan: de gemeenteraad

Vergadering: 03 november 2014

Onderwerp: Wij vragen uw Raad om de bijgevoegde
belastingverordeningen 2015 vast te stellen.

Agendapunt:

STATUS RAADSVORSTEL

De opgestelde belastingverordeningen 2015 vervangen de bestaande, eerder door uw Raad, vastgestelde verordeningen.

1. Aanleiding

De wettelijke grondslag om gemeentelijke belastingen te heffen is geregeld in de artikelen 216 tot en met 229 van de Gemeentewet.

In de begroting 2015 hebben we de meest gebruikelijke belastingtarieven opgenomen. Als u de begroting vaststelt, stelt u de in begroting opgenomen tarieven nog niet formeel vast. Dit gebeurt door vaststelling van de voorliggende belastingverordeningen.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Niet van toepassing

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Niet van toepassing

4. Toelichting

Algemeen

Uitgangspunt van het coalitieprogramma is vooral het op peil houden van de leefbaarheid. Een goed voorzieningenniveau is de randvoorwaarde voor het behoud van leefbaarheid in onze gemeente. Hierbij worden minimaal de bestaande voorzieningen in stand gehouden.

Als voorgaande betekent dat er financiële keuzes nodig zijn dan wordt eerst ingezet op het vergroten van de efficiency en vervolgens op verantwoord bezuinigen en vergroten van de inkomsten (niet zijnde belastingen). Pas op de laatste plaats wordt gekozen voor het verhogen van belastingen.

Uit de enquête voor de toekomstvisie en de kerntakendiscussie blijkt dat de inwoners bereid zijn om meer belasting te betalen voor het behoud van goede voorzieningen.

Het streven is ernaar om onder het gemiddelde van de heffingen door Limburgse gemeenten te blijven.

De lastendruk van de gemeente Beesel behoort tot één van de laagste van de provincie.

Bij het aanpassen van de voorliggende belastingverordeningen 2015 is rekening gehouden met:

1. De leesbaarheid van de belastingverordeningen;
2. Het formaliseren van de in de begroting 2015 opgenomen belastingtarieven;
3. Het screenen op en verwerken van wettelijke ontwikkelingen.
4. Het afstemming met het heffings- en invorderingsbeleid van de BsGW (= Belastingssamenwerkingsverband gemeenten en waterschappen).

1. De leesbaarheid van de belastingverordeningen

Om de leesbaarheid van de verordeningen gemeentelijke belastingen te handhaven leggen we alle verordeningen voor. Ook de verordeningen waarvan de tarieven niet worden aangepast. Dit zorgt voor meer duidelijkheid naar de burger.

Door de verordeningen in z'n geheel vast te stellen, kunnen we deze ook als zodanig op de website zetten. Ook is het niet meer noodzakelijk om de basisverordening met de erop volgende wijzigingen in elkaar te passen. Deze werkwijze bevordert de klantvriendelijkheid.

2. Het formaliseren van de in de begroting 2015 opgenomen belastingtarieven

In de begroting 2015 hebben we geen inflatiecorrectie toegepast.

Met de volgende tariefsverhogingen is in de begroting 2015 gerekend.

- De in de begroting opgenomen OZB meeropbrengst van 4% realiseren we door tarieven voor woningen met 7,1 % te verhogen en de tarieven voor niet woningen met 7,3%;
- De rioolheffing verhogen we van € 190,50 naar € 192,00;

Naast voorgaande tariefswijzigingen zijn ook een drietal tarieven lijkbezorgingsrechten verhoogd om de in de begroting 2015 opgenomen bezuiniging van € 16.400,00 op de kostenplaats begraaftplaatsen te realiseren.

De verhoging van de tarieven OZB en rioolheffing leiden voor een gemiddeld gezin tot een stijging van de belastingdruk met 1,88 %.

Ook de waardeverandering van de onroerende zaken per 1 januari 2015 is van invloed op de uiteindelijke belastingdruk per gezin.

Ten aanzien van de hondenbelasting merken we op dat het in de programmabegroting 2015-2018 vermelde tarief voor kennels abusievelijk op € 105,00 staat in plaats van € 95,00. De tarieven hondenbelasting blijven ongewijzigd.

3. Het screenen op en verwerken van wettelijke ontwikkelingen

Uit de screening is gebleken dat er geen wettelijke ontwikkelingen zijn geweest die in de voorliggende verordeningen moesten worden meegenomen.

4. Het afstemming met het heffings- en invorderingsbeleid van de BsGW (= Belastingssamenwerkingsverband gemeenten en waterschappen).

Op 6 oktober 2014 heeft uw raad besloten om de heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen en de uitvoering van de WOZ (= Wet Waardering Onroerende zaken) met ingang van 2015 uit te besteden aan de BsGW.

Deze uitbesteding brengt met zich mee dat de betalingstermijnen zoals de BsGW die hanteert ook in de belastingverordeningen van de gemeente Beesel moeten worden doorgevoerd.

Tot en met 2014 hebben we voor de reguliere belastingen (afvalstoffenheffing vastrecht, hondenbelasting, onroerende zaakbelasting en de rioolheffingen) twee maandelijkse betaaltermijnen voor niet incassanten en acht maandelijkse betaaltermijnen voor incassanten gehanteerd.

Voor incassanten * worden dat in vanaf 2015 minimaal vier en maximaal tien termijnen. Voor niet incassanten blijft de situatie ongewijzigd, namelijk twee termijnen.

Voor aanslagbedragen die de € 20.000,- overschrijden geldt geen automatische incasso.

Deze gewijzigde betaaltermijnen wijken niet veel af van de 'oude' situatie en zijn in het voordeel van de burgers.

De grootste verandering ondervinden de ondernemers die 'toeristen' onderdak verschaffen.

Het verschil met de huidige betalingstermijnen is dat de ondernemers nu na afloop van elk kwartaal moeten betalen middels een zogenoemde voldoening bij aangifte.

Vanaf 2015 ontvangen de ondernemers in juni van het belastingjaar een voorlopige aanslag (deze wordt gebaseerd op ervaringscijfers van de voorgaande jaren) die na afloop van het jaar definitief wordt gemaakt. Omdat de ondernemers halverwege het belastingjaar nog niet alle toeristenbelasting hebben ontvangen worden hierbij zes incassotermijnen gehanteerd zodat de betaling gelijk eindigt met het innen door de ondernemers van de toeristenbelasting.

Ook deze betalingsmethodiek is niet in het nadeel van de ondernemers.

Verder blijft deze verordening ongewijzigd.

Per verordening hebben we de wijzigingen in de betreffende verordening aangegeven.

In dit raadsvoorstel gaan we alleen inhoudelijk in op de wijzigingen van:

1. de verordening onroerende zaakbelastingen Beesel 2015;
2. de verordening rioolheffing Beesel 2015;
3. de verordening lijkbezorgingsrechten Beesel 2015..

Onroerende zaakbelastingen (OZB)

In de begroting 2015 gaan we uit van een stijging van de OZB-tarieven met 4,0% om een overeenkomstige meeropbrengst OZB te krijgen.

Om deze meeropbrengst te verkrijgen dient bij de berekening van de tarieven rekening gehouden te worden met de marktontwikkeling (waardemutaties) van de woningen en niet woningen in de periode 1 januari 2013 tot 1 januari 2014.

De marktontwikkeling is inmiddels bekend en is onder het kopje 'waardeontwikkeling' weergegeven.

Nieuwe WOZ-tijdvak

De WOZ-waarden worden elk jaar opnieuw gewaardeerd en vastgesteld. De nieuwe WOZ-waarden per 1 januari 2015 hebben 1 januari 2014 als waardepeildatum.

Waardeontwikkeling

De taxaties van het nieuwe tijdvak 2015 (waardepeildatum 1 januari 2014) zijn vergeleken met de taxaties van het tijdvak 2013 (waardepeildatum 1 januari 2014).

De gemiddelde WOZ-waarde van de woningen is gedaald met 3,1%.

De gemiddelde WOZ-waarde van de niet woningen is gedaald met 3,3%

Nieuwe tarieven 2015

De absolute stijging van de OZB-aanslagen voor de woningen én niet woningen zal in 2015 gemiddeld 4,0% zijn.

Door de individuele afwijkingen in de stijging/daling van de WOZ-waarde zal deze afwijking ook resulteren in een absolute daling of stijging van de individuele aanslagen.

OZB tarieven 2015

Hierna kunt u het resultaat zien van de nieuw berekende tarieven. Dit is in een overzicht weergegeven.

De tarieven zijn uitgedrukt in een percentage én er is rekening gehouden met de nieuwe WOZ-waarden.

	2014	2015 begroting ¹	2015 definitief ²
OZB eigendom woningen	0,1059	0,1101	0,1137
OZB eigendom niet woningen	0,1656	0,1722	0,1781
OZB gebruik niet woningen	0,1335	0,1388	0,1436

1. *Tarieven conform 4% beoogde meeropbrengst exclusief compensatie waardedaling*

2. *Tarieven rekening houdend met 4% meeropbrengst OZB en compensatie in verband met een waardedaling van 3,1% voor de woningen en 3,3% voor de niet woningen*

Enkele fictieve voorbeelden van de aanslagbedragen 2015 ten opzichte van 2014

Hierna treft u ter verduidelijking een berekening aan per tariefsoort van een aanslag 2015 vergeleken met 2014.

OZB eigenaarsgedeelte woning			
jaar	WOZ-waarde	tarief	aanslagbedrag
2014	195.000,00	0,1059%	= 206,51
2015	-3,1 188.955,00	0,1137%	= 214,84
		stijging	€ 8,34 absoluut
		stijging	4,04% ³ relatief

OZB eigenaarsgedeelte niet-woning			
jaar	WOZ-waarde	tarief	aanslagbedrag
2014	330.000,00	0,1656%	= 546,48
2015	-3,3 319.110,00	0,1781%	= 568,33
		stijging	€ 21,85 absoluut
		stijging	4,00% relatief

OZB gebruikersgedeelte niet-woning			
jaar	WOZ-waarde	tarief	aanslagbedrag
2014	330.000,00	0,1335%	= 440,55
2015	-3,3 319.110,00	0,1436%	= 458,24
		stijging	€ 17,69 absoluut
		stijging	4,02% ³ relatief

3 De afwijking wordt veroorzaakt door een afronding in het tarief.

Zoals eerder geschreven zal een waardemutatie die afwijkt van het gemiddelde ook resulteren in een andere % afwijking voor wat betreft de aanslagbedragen

Rioolheffing

De rioolheffingen in onze gemeente zijn 100% kostendekkend. Op 16 december 2013 is het Gemeentelijk Rioleringsplan 2013-2017 vastgesteld. De rioolheffing berekenen we op basis van dit GRP. Voor 2015 verhogen we het tarief naar € 192,00. Het tarief was in 2014 € 190,50. Vanaf 2016 blijft het tarief conform het GRP € 192,00.

Lijkbezorgingsrechten

Op 14 mei 2015 hebben we besloten om de kostendekkendheid van de begraafplaatsen te verbeteren door stapsgewijs structureel tot een bezuiniging te komen van € 40.000,- in 2017

In 2015 betekent deze stapsgewijze verhoging een bezuiniging € 16.400,- door:

De omvorming van de blokhagen. Dit levert € 4.600,- op gezien de besparing op man-uren onderhoud.

Het verhogen van een drietal tarieven. Dit levert een voordeel van € 11.800,- op.

Bij de tariefswijziging hebben we gekeken naar de tarieven van de omliggende gemeenten. Dit leidt tot de volgende wijziging voor 2015:

- voor het verlenen van het uitsluitend recht tot het doen begraven en begraven houden voor een periode van 20 jaar € 543,00, was € 397,00;
- voor het verlengen van het uitsluitend recht zoals bedoeld onder 1.1 en 1.2 met een periode van 10 jaar € 396,00, was € 310,50;
- voor het begraven van een overledene van 12 jaar of ouder € 387,00, was € 303,50.

Overige verordeningen 2015

Naast de hiervoor aangehaalde verordeningen behoeven de volgende verordeningen geen verdere toelichting. Deze zijn alleen gewijzigd voor wat betreft de hiervoor beschreven wijziging van de betalingstermijnen.

4. de verordening reinigingsrechten Beesel 2015;
5. de verordening toeristenbelasting Beesel 2015;
6. de verordening hondenbelasting Beesel 2015;
7. de verordening marktgelden Beesel 2015;
8. de verordening dienstenverlening aan derden Beesel 2015;
9. de verordening forensenbelasting Beesel 2015;
10. de verordening rioolaansluitrecht Beesel 2015.

De legesverordening bieden we apart aan in de raadsvergadering van december 2014. Omdat een aantal wettelijke tarieven nu nog niet bekend zijn, kunnen we de wijzigingen in de legesverordening niet in dit voorstel meenemen.

** incassanten zijn burgers of bedrijven die een volmacht tot automatische incasso hebben afgegeven.*

a. Financieel

Indien de verordeningen 2015 niet worden aangepast dan kan het BsGW geen aanslagen opleggen met de bedragen zoals deze in de verordeningen 2015 zijn opgenomen en missen we substantiële inkomsten.

Het niet vaststellen zal ook problemen opleveren voor wat de praktische uitvoering betreft omdat deze met ingang van 2015 bij de BsGW ligt. Een afwijking in de aanslagoplegging en de inning betekent extra werk voor de BsGW en extra kosten die bij de gemeente Beesel in rekening worden gebracht.

b. Juridisch

Indien de verordeningen 2015 niet worden aangepast en vastgesteld dan heeft de BsGW geen juridische basis om de aanslagen op te leggen met de bedragen zoals deze in de verordeningen 2015 zijn opgenomen en missen we substantiële inkomsten.

Het niet vaststellen zal ook problemen opleveren voor wat de praktische uitvoering betreft omdat deze met ingang van 2015 bij de BsGW ligt.

c. Risico's

Indien de verordeningen 2015 niet worden aangepast dan kan het BsGW geen aanslagen opleggen met de bedragen zoals deze in de verordeningen 2015 zijn opgenomen en missen we substantiële inkomsten.

Het niet vaststellen zal ook problemen opleveren voor wat de praktische uitvoering betreft omdat deze met ingang van 2015 bij de BsGW ligt. Een afwijking in de aanslagoplegging en de inning betekent extra werk voor de BsGW en extra kosten die bij de gemeente Beesel in rekening worden gebracht.

5. Toekomstvisie

Levende gemeenschap	De belastingverordeningen zijn randvoorwaardelijk in de realisatie van de genoemde strategische gebieden uit de 'Toekomstvisie' en niet specifiek toewijsbaar aan de strategische gebieden.
Ideale en onderscheidende samenleving	De belastingverordeningen zijn randvoorwaardelijk in de realisatie van de genoemde strategische gebieden uit de 'Toekomstvisie' en niet specifiek toewijsbaar aan de strategische gebieden.
Duurzame woon- en werkgemeente	De belastingverordeningen zijn randvoorwaardelijk in de realisatie van de genoemde strategische gebieden uit de 'Toekomstvisie' en niet specifiek toewijsbaar aan de strategische gebieden.
Gemeente samen met inwoners	De belastingverordeningen zijn randvoorwaardelijk in de realisatie van de genoemde strategische gebieden uit de 'Toekomstvisie' en niet specifiek toewijsbaar aan de strategische gebieden.
Samenwerkende gemeente	De belastingverordeningen zijn randvoorwaardelijk in de realisatie van de genoemde strategische gebieden uit de 'Toekomstvisie' en niet specifiek toewijsbaar aan de strategische gebieden.

6. Voorstel

Wij stellen u voor om de volgende belastingverordeningen vast te stellen:

1. de verordening onroerende zaakbelastingen Beesel 2015;
2. de verordening rioolheffing Beesel 2015;
3. de verordening lijkbezorgingsrechten 2015;
4. de verordening reinigingsrechten Beesel 2015;
5. de verordening toeristenbelasting Beesel 2015;
6. de verordening hondenbelasting Beesel 2015;
7. de verordening marktgelden Beesel 2015;
8. de verordening dienstenverlening aan derden Beesel 2015;
9. de verordening forensenbelasting Beesel 2015;
10. de verordening riolaansluitrecht Beesel 2015.

Reuver, 20 oktober 2014

Burgemeester en wethouders van Beesel,

secretaris,
R.R.M. Halffman

burgemeester,
P. Dassen-Housen

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van

griffier,
E. Apeldoorn-Feijts

voorzitter,
P. Dassen-Housen

Meegezonden:

1. de verordening onroerende zaakbelastingen Beesel 2015;
2. de verordening rioolheffing Beesel 2015;
3. de verordening lijkbezorgingsrechten 2015;
4. de verordening reinigingsrechten Beesel 2015;
5. de verordening toeristenbelasting Beesel 2015;
6. de verordening hondenbelasting Beesel 2015;
7. de verordening marktgelden Beesel 2015;
8. de verordening dienstenverlening aan derden Beesel 2015;
9. de verordening forensenbelasting Beesel 2015;
10. de verordening riolaansluitrecht Beesel 2015.