

Aan: de gemeenteraad

Vergadering: 06 oktober 2014

Onderwerp: Uitvoeringsplan jeugdhulp gemeente Beesel 2015

Agendapunt:

STATUS RAADSVORSTEL

De Raad besluit het Uitvoeringsplan jeugdhulp gemeente Beesel 2015 vast te stellen.

1. Aanleiding

Het huidige jeugdstelsel schiet soms tekort in hulp, zorg of ondersteuning aan jeugdigen die niet 'vanzelf' opgroeien. De jeugdzorg is te bureaucratisch en werkt versnipperd, via te veel geldstromen. Daarom komt er een nieuwe Jeugdwet.

De nieuwe Jeugdwet biedt kansen om het jeugdstelsel anders in te richten. Eenvoudiger en gericht op een integrale aanpak; 1-gezin, 1-plan, 1-regisseur. Hulpverleners werken samen rond gezinnen. Zij doen een beroep op de eigen kracht en op het sociale netwerk van jeugdigen en hun ouders. De nadruk komt te liggen op preventie, op normaliseren en op lichte hulp; snel en dichtbij huis.

De nieuwe Jeugdwet legt alle regie in één hand. Jeugdzorgtaken van rijk en provincie gaan over naar gemeenten. De decentralisatie van de jeugdzorg kent twee dimensies; de transitie en de transformatie. Met ingang van 1 januari 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de jeugdzorg (transitie). Voor jeugdhulp en ondersteuning bij opgroei- en opvoedproblemen, psychische problemen en stoornissen. Voor de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. En voor de verwerking van meldingen over kindermishandeling of huiselijk geweld. De transformatie van de jeugdzorg is gericht op inhoudelijke vernieuwing en cultuurverandering: het anders doen. De verantwoordelijkheid voor de transformatie ligt bij de gemeenten.

Conform artikel 2.2 van de nieuwe Jeugdwet stelt de gemeenteraad periodiek een plan vast dat richting geeft aan de door de gemeenteraad en het college te nemen beslissingen betreffende preventie en jeugdhulp, de uitvoering van kindbeschermingsmaatregelen en jeugdreclassering. De zeven gemeenten in Noord-Limburg hebben samen één regionaal beleidskader voor Noord-Limburg opgesteld. Het kader geeft richting aan het nieuwe jeugdstelsel en geldt voor een periode van vier jaar; 2015 - 2018. Het beleidskader is op 17 februari 2014 door uw raad vastgesteld. Het beleidskader biedt een goede basis voor de verdere uitwerking van het nieuwe jeugdstelsel op lokaal niveau. Het resultaat van die uitwerking is opgenomen in het 'Uitvoeringsplan jeugdhulp gemeente Beesel 2015'. Het uitvoeringsplan biedt de gelegenheid om jaarlijks, binnen de hoofdlijnen van het beleidskader, bij te sturen en aanpassingen door te voeren. Het college heeft uw gemeenteraad de toezegging gedaan het uitvoeringsplan voor 2015 niet ter kennisname, maar ter besluitvorming aan u voor te leggen. Voor het jaar 2016 en verder geldt dat het uitvoeringsplan door het college wordt vastgesteld. Het college zal uw raad van dit uitvoeringsplan wel in kennis stellen. Het meerjarige beleidskader blijft uiteraard een document ter vaststelling door de gemeenteraad.

Het beleidskader en het uitvoeringsplan geven samen het totaalbeeld van de wijze waarop de gemeente het nieuwe jeugdstelsel, in samenhang met de andere decentralisaties en de bestaande verantwoordelijkheden van de gemeente, vormgeeft.

We vragen u bijgevoegd Uitvoeringsplan jeugdhulp gemeente Beesel 2015 vast te stellen.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

In de Jeugdwet is bepaald dat de gemeenteraad het beleidsplan/ uitvoeringsplan en de verordening jeugdhulp vóór 1 november 2014 vaststelt.

Hiermee willen we alle jeugdigen van 0 tot en met 23 jaar de kans bieden om zich te ontwikkelen tot zelfstandige burgers die, met respect voor anderen, actief deelnemen aan het sociale, economische en culturele leven. Waar nodig bieden we jeugdigen daarbij extra ondersteuning en sturing. Ouders/ verzorgers staan aan de basis en zijn primair verantwoordelijk voor de opvoeding.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Als gemeente hebben we in het nieuwe jeugdstelsel drie rollen; de rol van regisseur, van opdrachtgever en we fungeren als inkoper. We realiseren de inrichting van een samenhangend en voldoende passend aanbod van jeugdhulp en maken keuzes ten aanzien van de inkoop. We voeren de jeugdhulp niet zelf uit. Dit wordt belegd bij partners op basis van een opdrachtgever - opdrachtnemer relatie. We regisseren de samenwerking tussen partners rondom gezinnen vanuit de gedachte één gezin, één plan, één regisseur. Daarnaast regisseren we de totstandkoming van zorgvernieuwing.

Om deze rollen goed in te vullen, is het belangrijk dat we in gesprek blijven met jeugdigen, ouders, cliënten, gemeenschappen, basisvoorzieningen en instellingen. Om goede ondersteuning te kunnen bieden, is het noodzakelijk aansluiting te vinden bij de mogelijkheden van de jeugdigen en hun opvoeders en hun eigen kracht te helpen versterken. Het is van groot belang de jeugdigen en hun opvoeders bij de transitie en transformatie te betrekken.

4. Toelichting

Het uitvoeringsplan jeugdhulp gemeente Beesel 2015 vormt de lokale uitwerking van het beleidskader en is gebaseerd op de uitgangspunten van 'Jong zijn in Beesel', het preventief jeugdbeleid van gemeente Beesel voor de periode 2012 - 2016.

In het uitvoeringsplan geven we de inrichting van hulp, zorg en ondersteuning voor jeugdigen en opvoeders op lokaal, regionaal en landelijk niveau weer.

- Lokaal: op lokaal niveau organiseren we de basisvoorzieningen, de voorzieningen waar vrijwel alle ouders en kinderen komen, en de toegang tot jeugdhulp. De toegang tot jeugdhulp bestaat uit een front-office (het loket Samenleving) en een back-officeteam (het team gezinscoaches).

Vanaf 1 januari 2015 kunnen inwoners van de gemeente Beesel voor informatie en advies en lichte vragen binnen het gehele sociale domein dagelijks bij het loket 'Samenleving' in het

centrum voor gezondheidszorg Pro Vita terecht. Grotere hulpvragen worden naar de back-office (sociaal wijkteam, gezinscoachteam en team werk & inkomen) doorgezet. Vragen over opvoeden en opgroeien worden door het team gezinscoaches opgepakt. De gezinscoaches vormen de kern van het nieuwe jeugdstelsel.

- Regionaal: op regionaal niveau organiseren we de specialistische hulp en passend onderwijs. Alle vormen van specialistische hulp worden in het uitvoeringsplan nader toegelicht.
- Landelijk: zeer gespecialiseerde functies voor een specifieke doelgroep en de kindertelefoon worden op landelijk niveau georganiseerd.

De bedrijfsvoering: inkoop, financiering, kwaliteit, monitoring en verantwoording, informatievoorziening, communicatie en risicomanagement behandelen we in het uitvoeringsplan.

- a. Financieel
In de begroting 2015-2018 hebben we voor de decentralisatie van de jeugdzorg de onderstaande ramingen opgenomen:

	2015	2016	2017	2018
Baten deelfonds sociaal domein decentralisatie jeugd	2.612.757	2.575.605	2.488.468	2.504.004
Lasten sociaal domein decentralisatie jeugd	2.612.757	2.575.605	2.488.468	2.504.004

Verder hebben we in de begroting 2015-2018 nog een bedrag opgenomen voor de totale interne uitvoeringskosten (o.a. formatie, automatisering, ad hoc kosten) van de 3 decentralisatie samen.

	2015	2016	2017	2018
Lasten interne uitvoeringskosten sociaal domein (3D's in totaal)	360.000	500.000	500.000	500.000

- b. Juridisch
Vanaf 1 januari 2015 zijn we als gemeente zowel bestuurlijk als financieel verantwoordelijk voor de uitvoering van alle vormen van jeugdzorg. Regels hieromtrent zijn opgenomen in de verordening jeugdhulp gemeente Beesel en de nadere beleidsregels.

- c. Risico's
De gemeenten in Noord-Limburg hebben gezamenlijk risico's ten aanzien van jeugdzorg geïnventariseerd en gekwantificeerd. Het gaat hierbij om risico's op het gebied van sociaal inhoudelijk, personeel, juridisch, informatisering, financiën, politiek, organisatie en leiderschap, samenwerking en overig. Voor deze risico's zijn daar waar mogelijk beheersmaatregelen beschreven. Het is aan iedere gemeente afzonderlijk om te bepalen welke maatregelen worden ingezet.

5. Toekomstvisie

Levende gemeenschap
Ideale en onderscheidende samenleving
Duurzame woon- en werkgemeente
Gemeente samen met inwoners

We willen niet alleen beleid maken vóór jeugdigen en ouders, maar ook met jeugdigen en ouders. Zij moeten zich veilig, geholpen en gehoord voelen in de jeugdzorg.

Samenwerkende gemeente

Op het gebied van jeugdzorg is (boven)regionale samenwerking heel belangrijk. De inzet van specialistische hulp wordt op regionaal niveau georganiseerd.

6. Voorstel

Het Uitvoeringsplan jeugdhulp gemeente Beesel 2015 vast te stellen.

Reuver, 26 augustus 2014

Burgemeester en wethouders van Beesel,

secretaris,
R.R.M. Halfman

burgemeester,
P. Dassen-Housen

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van 6 oktober 2014

griffier,
E. Apeldoorn-Feijts

voorzitter,
P. Dassen-Housen

Meegezonden:

Bijlage 1: uitvoeringsplan jeugdhulp gemeente Beesel 2015