

## Toelichting BenW-adviesnota

<b>Onderwerp:</b>  mandatering Beschermd wonen, Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang	Afdeling/team:	Welzijn
	Afdelingshoofd:	Bremmers, P.H.M.
	Auteur:	Menne, M.W.P. (Maartje)
	Datum vergadering:	02 oktober 2017

### 1. Aanleiding

De gemeente Venlo voert momenteel namens de twaalf regiogemeenten in Noord- en Midden-Limburg de taken beschermd wonen, vrouwenopvang en maatschappelijke opvang uit. Hierover werd tot op heden op jaarlijkse basis afspraken gemaakt. Onderdeel van deze afspraken was ook dat de twaalf regiogemeenten mandaat zouden verlenen aan de gemeente Venlo voor het uitvoeren van deze taken. De huidige afspraken dienen hernieuwd te worden.

Landelijk wordt er momenteel gesproken over een verdere doordecentralisatie van de taken maatschappelijke opvang en beschermd wonen aan alle individuele gemeenten met ingang van 1 januari 2020. Dat betekent dat per 1 januari 2020 ook de budgetten voor maatschappelijke opvang en beschermd wonen, op basis van een nieuwe verdeelsleutel aan alle individuele gemeenten zal worden uitgekeerd. Het Rijk heeft alle gemeenten de mogelijkheid gegeven opnieuw te kijken naar de regio-indeling. De regio Midden-Limburg heeft aangegeven vanaf 1-1-2020 als zelfstandige regio verder te willen gaan inclusief gemeente Gennep (nu aangesloten bij Nijmegen).

Eind 2017 moet er per regio een implementatieplan, waarin staat beschreven hoe nadere doordecentralisatie in 2020 gerealiseerd wordt. Dit geldt echter niet voor de Vrouwenopvang. De decentralisatie-uitkering voor de Vrouwenopvang blijft ook na 1-1-2020 bij de centrumgemeente Venlo voor alle gemeenten in Noord- en Midden Limburg.

In december 2014 heeft uw college ingestemd met het regionaal beleids- en afsprakenkader WMO 2015 over de maatschappelijke opvang en het beschermd wonen. Dit beleids- en afsprakenkader is, aan de hand van 8 thema's door ontwikkeld. De resultaten zijn gebundeld in een integrale regiovisie voor Noord- en Midden Limburg. De uitgangspunten die al werden gehanteerd voor de komst van de Wmo 2015 staan nog altijd centraal. Uitgangspunt in de regiovisie is zoveel mogelijk lokaal te organiseren tenzij een andere schaal meerwaarde heeft.

### 2. Uitgangssituatie en doelstelling

Volgens de Wmo 2015 zijn alle gemeenten verantwoordelijk voor het verzorgen van beschermd wonen en opvang voor alle burgers die zich met een dergelijke hulpvraag melden. Tot 2020 zal de uitvoering, net als de financiële verantwoordelijkheid, belegd blijven bij de gemeente Venlo. Hierover maken we met elkaar afspraken middels het mandaatbesluit. Voorgesteld wordt mandaat te verlenen aan de gemeente Venlo voor de uitvoering van deze taken voor de duur van drie jaar.

### 3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

#### 4. Toelichting

1.1 *voor het nemen van besluiten inzake maatschappelijke opvang en beschermd wonen*  
Zonder een officieel mandaatbesluit kan de gemeente Venlo de maatschappelijke opvang en het beschermd wonen niet uitvoeren voor onze gemeente.

1.2 *de gemeente Venlo daadwerkelijk taken voor de gemeenten uit de regio kan uitvoeren.*  
Gekoppeld aan het beleids- en afsprakenkader, verlenen de twaalf gemeenten uit de regio Noord- en Midden-Limburg mandaat aan de gemeente Venlo om de taken en bevoegdheden omtrent de maatschappelijke opvang en het beschermd wonen uit te voeren. Dit besluit treedt met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 2017 en is voor de duur van drie jaar. Met deze mandaatverlening kan de gemeente Venlo daadwerkelijk taken voor de gemeenten uit de regio uitvoeren. Wanneer wij niet instemmen met de mandaatverlening, zal de gemeente Venlo deze taken niet uit kunnen voeren voor ons en zijn wij daar zelf verantwoordelijk voor.

De bevoegdheid tot het toekennen van zorg en de bevoegdheid tot het besluiten op rechtsgedingen mogen volgens de Algemene wet bestuursrecht (Awb) niet gemandateerd worden aan één orgaan. Voor deze reden is ervoor gekozen om het afdelingshoofd Samen Leven en Werken van de gemeente Venlo rechtstreeks mandaat te verlenen voor de bevoegdheid tot het toekennen van zorg en het college van de gemeente Venlo mandaat te verlenen voor het besluiten op rechtsgedingen.

1.3 *de gemeente Venlo heeft haar werkzaamheden vanuit 2016 in 2017 voort gezet.*  
Wanneer wij het Besluit Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang 2017 vaststellen, is er een juridische basis voor onze besluiten. Het Besluit is het kader waarbinnen wij aanvragen en meldingen voor het Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang in behandeling nemen en op basis waarvan wij een besluit nemen over toekenning of afwijzing van een ondersteuningsvraag. Wanneer wij dit besluit niet vaststellen, hebben wij geen basis op grond waarvan wij aanvragen kunnen accepteren of afwijzen.

Dit Besluit zal door alle gemeenten in de regio Noord- en Midden-Limburg worden vastgesteld. Dan kan de gemeente Venlo de aanvragen voor maatwerkvoorzieningen Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang van burgers uit al die gemeenten ook in behandeling nemen. Dit is noodzakelijk, want het is niet mogelijk om een Besluit te laten gelden voor burgers die buiten de gemeente Venlo wonen. Ook is het niet mogelijk om het vaststellen van een besluit te mandateren aan een andere gemeente. Wanneer alle gemeenten dit besluit hebben vastgesteld, zullen alle burgers uit Noord- en Midden-Limburg, die gebruik willen maken van de maatwerkvoorzieningen Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang op dezelfde manier behandeld en beoordeeld worden.

5.1 *Deze beleidsregel is het kader waarin beschreven staat hoe wij omgaan met de landelijke toegankelijkheid.*

**De beleidsregel landelijke toegankelijkheid maatschappelijke opvang is ongewijzigd (bijlage 4). Middels dit besluit trekken we het beleidsregel landelijke toegankelijkheid maatschappelijke opvang en regiobinding in met ingang van 1 januari 2017, in dit verouderde besluit wordt verwezen naar het Besluit Beschermd**

## **Wonen, Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang 2016 dat tevens wordt ingetrokken.**

Eind 2016 zijn er landelijk afspraken gemaakt over de landelijke toegankelijkheid van het beschermd wonen middels een convenant tussen de 43 centrumgemeenten. In de bestuurscommissie Wmo (BC Wmo) van 15 februari 2017 is afgesproken dat de gemeente Venlo deze convenant namens de regio zal ondertekenen. De afspraken zullen echter ook moeten worden overgenomen in onze lokale regelgeving, dit doen we middels bijgevoegde beleidsregel (bijlage 5). In deze beleidsregel staan afspraken opgenomen over verantwoordelijkheden van de gemeente van herkomst en de wensgemeente en de overdracht van cliënten tussen centrumgemeenten.

### **9.1 verwerking van gegevens wordt geregeld in een bewerkersovereenkomst**

In het kader van de uitvoering van het mandaatbesluit beschermd wonen en opvang verwerkt de gemeente Venlo persoonsgegevens voor de regiogemeenten. Hierover moet in het kader van de Wet bescherming persoonsgegevens gedegen afspraken gemaakt worden. In bijgevoegde bewerkersovereenkomst worden afspraken gemaakt over hoe deze verwerking plaats zal vinden, aan welke eisen de verwerking moet voldoen en worden de verantwoordelijkheden benoemd van zowel de gemeente Venlo als de regiogemeenten. Voorgesteld wordt om deze bewerkersovereenkomst overeen te komen met de gemeente Venlo.

#### *10.1 het hoe en waartoe we samenwerken voor iedereen gelijk en duidelijk is.*

In de regiovisie bijzondere doelgroepen staat beschreven hoe en waartoe de gemeenten uit Noord- en Midden-Limburg zullen samenwerken op het terrein van de regionale Wmo taken. Hieronder vallen niet alleen de uitvoering van de taken maar ook de beleidsontwikkeling en innovatie op het terrein van bemoeizorg, preventie, crisisdiensten en 24-uursbereikbaarheid, maatschappelijke opvang inclusief crisisopvang, beschikbaarheid woningen, beschermd wonen, nazorg ex-gedefinieerden en inloop GGZ. Voor elk thema werd een werkgroep ingericht bestaande uit deskundigen vanuit de hulpverlenende instanties, cliëntenvertegenwoordigers en ambtenaren uit de hele regio.

In 2017 wordt de overlegstructuur BC Wmo regionale taken gecontinueerd, in dit overleg zijn alle portefeuillehouders sociaal domein Noord- en Midden-Limburg vertegenwoordigd.

## **5. Visie Blij in Beesel**

Dit voorstel geeft blijk van een samenwerkende gemeente (in en met de regio).

## **6. Integrale afstemming**

Dit voorstel inclusief bijlagen is integraal overgenomen van de voorstellen uit de regio.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

[Mandaatbesluit, regionaal besluit en beleidsregel publiceren in het gemeenteblad.](#)  
Bekendmaking van uw besluit richting gemeente Venlo.

- b. Financieel

Op dit moment is het op grond van de Wmo zo geregeld dat alle gemeenten verantwoordelijk zijn voor het bieden van ondersteuning en zorg, maar alleen de gemeente Venlo voor de financiën voor Noord- en Midden Limburg. Vandaar dat we in afspraken moeten maken om de uitvoering van taken mogelijk te maken. Met de komst van de doordecentralisatie van taken en middelen naar alle gemeenten, komt de verantwoordelijkheid voor de inhoud en financiën in één hand te liggen. Omdat de doordecentralisatie van middelen van een historisch verdeelmodel per 2020 wijzigt naar een objectief verdeelmodel is de kans groot dat we op regionale schaal ook afspraken moeten maken over een evenwichtige verdeling van de lokaal ontvangen middelen.

#### c. Juridisch

Wanneer wij de beleidsregels en afsprakenkaders niet vaststellen en/of niet instemmen met de mandaatbesluiten, hebben wij geen juridische basis op grond waarvan Venlo de aanvragen kan accepteren of afwijzen.

#### Rechtmatigheid

Besluitvorming moet zo spoedig mogelijk omdat er nu geen juridische grond is waarop Venlo voor inwoners uit onze gemeente besluiten kan nemen.

#### d. Collegeprogramma

#### e. Risico's

Zie onder financieel en Juridisch.

### 7. Toegankelijkheid

Toegankelijkheid gaat verder dan drempels in een gebouw en gaat over inclusiviteit.

Het zo veel mogelijk mee kunnen doen door alle mensen.

Met het mandaatbesluit voor de uitvoering door gemeente Venlo van Beschermd geven we verblijfs- en bewegingsruimte aan mensen met een extra ondersteuningsvraag.

### 8. Voorstel / advies

1. Besluiten tot het verlenen van mandaat aan het afdelingshoofd Samen Leven en Werken van de gemeente Venlo, met de bevoegdheid tot het verlenen van ondermandaat, voor het nemen van besluiten inzake (maatschappelijke) opvang en beschermd wonen conform bijgevoegd mandaatbesluit (bijlage 1).
2. Besluiten tot het verlenen van mandaat aan het college van de gemeente Venlo, voor het voeren van rechtsgedingen conform bijgevoegd mandaatbesluit (bijlage 1).
3. Besluiten tot het verlenen van machtiging aan het college van de gemeente Venlo voor het vertegenwoordigen van het college en namens hen het woord te voeren bij rechtszittingen conform bijgevoegd mandaatbesluit (bijlage 2).
4. Het Besluit beschermd wonen en opvang 2017 met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2017 vast te stellen (bijlage

- 3).
5. De Beleidsregel landelijke toegankelijkheid maatschappelijke opvang 2017 met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2017 vast te stellen (bijlage 4).
6. De Beleidsregel landelijke toegankelijkheid beschermd wonen 2017 met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2017 vast te stellen (bijlage 5).
7. Het Besluit Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang en Vrouwenopvang 2016 in te trekken met ingang van 1 januari 2017.
8. De Beleidsregel Landelijke toegankelijkheid maatschappelijke opvang 2016 in te trekken met ingang van 1 januari 2017.
9. Bijgevoegde bewerkersovereenkomst overeen te komen met de gemeente Venlo (bijlage 6)
10. In te stemmen met bijgevoegde regiovisie bijzondere doelgroepen (bijlage 7)