

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: Vaststelling Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet gemeente Beesel 2014-2018/Preventieplan alcohol (art. 43a DHW)	Afdeling/team : Klantenbalie
	Afdelingshoofd : Bremmers, P.H.M.
	Auteur : Lamers-Waanders, J.G.M.
	Datum vergadering :

1. Aanleiding

Op grond van het initiatiefvoorstel Voordewind, Van der Staaij, Bouwmeester en Bruins Slot moeten gemeenteraden uiterlijk 1 juli 2014 een preventie- en handhavingsplan alcohol vaststellen. Dit plan geldt voor een periode van maximaal 4 jaren. Korter kan dus ook. Bovendien kan een plan tussentijds door de raad worden gewijzigd.

Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet

Bekend is dat Venlo in deze regio als voorbeeld geldt als het gaat om de handhaving van horecabedrijven en evenementen. Sinds enkele jaren huurt Beesel BOA-capaciteit in van Venlo om toezicht te houden op de Beeselse horeca. Nu het toezicht van de Drank- en Horecawet sinds 1 januari 2013 bij de gemeenten is komen te liggen, gaat die samenwerking nog steviger worden. Om de toezichthoudende taken van de DHW goed uit te kunnen voeren wordt/is een BOA-pool opgericht. Vanuit deze pool gaat Beesel BOA-capaciteit inhuren om toezicht te houden op de volgende zaken:

1. bepalingen Drank- en Horecawet (o.a. horecabedrijven, paracommerciele bedrijven, verkooppunten alcohol (hotspots);
2. horeca-exploitatiebepalingen Algemene Plaatselijke Verordening (APV);
3. evenementen.

Omdat de komende jaren volop wordt samengewerkt met Venlo is het van belang om bij de handhaving van dezelfde uitgangspunten uit te gaan. Met Venlo is dan ook afgesproken dat het Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet (Hsk) zoveel mogelijk op elkaar wordt afgestemd. Het grote voordeel hiervan is, dat Venlose BOA's met dezelfde methodes, toepassen maatregelen etc. werken.

Preventieplan alcohol

In juni 2013 is door het college het Integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren 2013-2016 vastgesteld. Gebleken is dat het integrale beleid voldoet aan de eisen die de wetgever stelt aan het Preventieplan alcohol. Het Integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren in Beesel moet dus bij het Handhavings- en sanctiekader worden gevoegd en overeenkomstig met art. 43a van de Drank- en Horecawet aan de raad ter vaststelling worden voorgelegd.

Hieronder de eisen van de wetgever aan een Handhavings- en Preventieplan alcohol:

- a. wat de doelstellingen zijn van het preventie- en handhavingsbeleid alcohol;
- b. welke acties worden ondernomen om alcoholgebruik, met name onder jongeren, te voorkomen, al dan niet in samenhang met andere preventieprogramma's als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel d, van de Wet Publieke Gezondheid;
- c. de wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd en welke handhavingsacties in de door het plan bestreken periode worden ondernomen;
- d. welke resultaten in de door het plan bestreken periode minimaal behaald dienen te worden.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Handhavings- en sanctiekader DHW

In februari 2012 is het Handhavingsbeleid Horeca door het college vastgesteld. Dit beleid moet worden ingetrokken op het moment dat het Handhavings- en sanctiekader DHW wordt vastgesteld.

Preventieplan alcohol

Op 3 juni 2013 heeft het college het Integraal alcohol- en drugsbeleid 2013-2016 incl. een Uitvoeringsprogramma 2013-2014 vastgesteld. Via een raadsinformatiebrief is dit plan in juni 2013 aan de raad toegezonden.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet

Niet van toepassing

Preventieplan alcohol

Gemeente Beesel fungeert als trekker. De kernpartners nemen zitting in de 'werkgroep alcohol- en drugspreventie jeugd gemeente Beesel' en zijn nauw betrokken bij de ontwikkeling van het beleid en het uitvoeringsplan.

De werkgroep bewaakt het proces en de voortgang van het plan.

4. Toelichting

Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet

Bijgevoegd Handhavings- en sanctiekader DHW is een kader, die de methode of werkwijze beschrijft, waarmee de toezichthouder de uiteindelijk toe te passen maatregel vaststelt, gekoppeld aan de ernst van overtredingen en de risico's die hieraan verbonden zijn. Uiteraard wordt hierbij ook rekening gehouden met de wettelijke bevoegdheden en de prioriteitenstelling van de handhavingspartners (o.a. politie, OM).

Maatwerk

Het kader gaat uit van maatwerk leveren ingeval van overtredingen. Per overtreding wordt gekeken naar de ernst van de overtreding. Daarbij wordt ook uitdrukkelijk gekeken naar de totale bedrijfsvoering in de gecontroleerde onderneming.

Samengevat wordt dan met een aantal zaken rekening gehouden, zoals:

- de mogelijke gevolgen van die overtreding, en;
- de omstandigheden waaronder die overtreding is begaan, en;
- de houding en het gedrag van de overtreder, en;
- de voorgeschiedenis, en;
- het subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginsel. Dit wil zeggen dat de maatregel moet worden toegepast die het minst ingrijpend is en het beste past om het gestelde doel te bereiken. Dit betekent dat bij een overtreding niet standaard één bepaalde maatregel mogelijk is. De toezichthouder moet in elke specifieke situatie bepalen welke sanctie de beste is. Daarbij wordt corrigerend opgetreden en eventueel ook sanctionerend

Soorten overtredingen

Overtredingen worden onderverdeeld in drie categorieën (binnen regio zo bepaald), te weten:

- Categorie 1 (ernstige overtreding: overtreding, waarbij het gaat om urgente, ernstige zaken die direct

dienen te worden beëindigd; acuut gevaar voor de volksgezondheid en/of veiligheid: bijv. zonder vergunning alcohol schenken en er is geen zicht op legalisatie)

- Categorie 2 (overtreding: ernstige overtreding, maar geen sprake van acute (gevaar)situatie: hierbij denken aan: niet aanwezig leidinggevende, overschrijden sluitingsuur)
- Categorie 3 (geringe overtreding: bijv. niet voldoen aan administratieve vereisten).

Aan die categorieën zijn acties (sanctiemaatregelen) gekoppeld. Hierbij wordt verwezen naar de tabel op bladzijden 10 en 11 van het kader.

Speciale aandacht wordt gevraagd voor paragraaf 3.6 van het kader. Hierin wordt beschreven hoe in 2014 te werk wordt gegaan om alle horeca-ondernemers en verkopers van alcohol (zgn. hotspots) goed te informeren over de nieuwe DHW, maar vooral over de handhaving van de regels. Op grond van het oude Handhavingsbeleid werden voor bijna alle overtredingen een tweestappenplan gehanteerd (dus eerst een waarschuwingsbrief en dan bij een volgende overtreding het opleggen van een sanctiemiddel. Op grond van dit kader komt voor categorie 1 en 2 overtredingen de tussenstap van een waarschuwingsbrief te vervallen. In paragraaf 3.6 wordt uiteengezet op welke wijze de ondernemers worden voorgelicht over deze 'strengere' aanpak. Ondernemers die - ondanks een goede voorlichting c.q. toelichting - toch overtredingen (blijven) maken verdienen dan ook die strengere aanpak.

Tot slot wordt nog gewezen op paragraaf 3.4. Duidelijk is dat een eenmaal opgestart handhavingstraject ook moet worden afgerond. Hierbij dient in acht te worden genomen, dat alvorens een dergelijk traject wordt gestart, de ondernemer in kwestie kansen heeft gehad om zijn gedrag en zijn bedrijfsvoering aan te passen dat hij/zij wel aan de regels voldoet. Een handhavingstraject wordt in zijn algemeenheid pas opgestart als 'praten' niet helpt. Maatregelen zijn in eerste instantie bedoeld als pressiemiddel om de overtreding ongedaan te maken. Ook van belang is dat van het hebben van maatregelen een preventieve werking kan uitgaan.

Preventieplan alcohol

Het integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren in de gemeente Beesel is als bijlage opgenomen. Dit beleid geeft een brede aanpak weer om het middelengebruik te beperken. In het plan is aandacht voor zowel preventie als handhaving en wordt er een koppeling gemaakt tussen jeugd-, gezondheids- en veiligheidsbeleid. In het bijbehorende uitvoeringsplan 2013 - 2014 zijn concrete activiteiten opgenomen om het doel - het voorkomen/ beperken van het schadelijk alcohol- en drugsgebruik door jongeren - te realiseren. Aan het einde van 2014 worden de activiteiten geëvalueerd en wordt een nieuw uitvoeringsplan voor de periode 2015 - 2016 ontwikkeld.

5. Toekomstvisie

Levende gemeenschap

Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet

Horecabedrijven horen in een levende gemeente. Zij leveren een belangrijke bijdrage aan een gezellige en levendige gemeenschap. Indien deze bedrijven zich niet aan de regels houden, kan deze bijdrage gauw omslaan in overlast voor de (woon)omgeving. Het is daarom van belang dat er spelregels zijn. Voor alle belanghebbenden is er dan duidelijkheid over de gevolgen, wanneer regels worden overtreden. De inwoners kunnen het bevoegde gezag daar dan ook op aanspreken.

Ideale en onderscheidende gemeenschap

Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet

Beesel wil een ideale en onderscheidende gemeenschap zijn. De kwaliteit van de woon- en leefomgeving staat hierin centraal. Om deze kwaliteit te bewaken moeten ondernemers zich aan de regels houden. Het Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet biedt hiervoor handvaten.

Gemeente samen met inwoners

Preventieplan alcohol

Maatregelen treffen om het alcohol- en drugsgebruik onder jongeren te beperken, doen we samen met de jongeren, ouders/ verzorgers, samenwerkingspartners en de inwoners van Beesel.

Samenwerkende gemeente

Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet

De (nieuwe) toezichtstaak op de Drank- en Horecawet wordt in samenwerking met Venlo opgepakt. Naast de al jarenlange ervaring van Venlo met het handhaven van de horeca (APV) beschikt Venlo ook over een aantal bevoegde buitengewone opsporingsambtenaren (BOA). Er wordt een zogenaamde BOA-pool opgericht, waarin ook de Beeselse BOA wordt opgenomen. Op die manier kan voldoende extra capaciteit worden ingehuurd om de toezichthoudende taken uit te voeren. Daarnaast wordt bij de juridische handhaving en de uitvoer van de Wet BIBOB met Venlo samengewerkt.

Preventieplan alcohol

Lokale, maar ook regionale (Noord- en Midden-Limburg) acties dragen bij aan het doel We sluiten aan bij de regionale jongeren & alcohol/drugscampagne 'Lekker Friz!'

6. Integrale afstemming

Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet

Afd. Grondgebied is het Handhavings- en sanctiekader DHW voorgelegd.

Preventieplan alcohol

Alcohol- en drugspreventie is zowel in het lokaal gezondheidsbeleid 'Samen werken aan gezondheid' als in het lokaal jeugdbeleid 'Jong zijn in Beesel 2012 -2016' als speerpunt opgenomen. De inhoud van het beleid is afgestemd met de betreffende beleidsmedewerkers.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet

Het kader zal na vaststelling op de gemeentelijke website worden geplaatst. Ook wordt een inhoudelijk artikel in de GemeenteInfo geplaatst. Verder wordt - zoals beschreven in paragraaf 3.6 van het kader - in 2014 in gesprekken met horeca-ondernemers het handhavings- en sanctiekader nader toegelicht.

Preventieplan alcohol

Momenteel wordt op regionaal niveau een communicatieplan uitgewerkt. Daar sluiten we bij aan, maar onze lokale acties vragen ook om lokale communicatie. Hiervoor wordt een plan opgesteld.

- b. Financieel

Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet

Voor de uitvoering van dit kader benodigde financiële middelen zijn opgenomen in de begroting.

Preventieplan alcohol

Hetzelfde geldt voor het Integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren in Beesel.

c. Juridisch

Tegen beide plannen is geen bezwaar of beroep mogelijk. Het gaat om beleidsplannen.

d. Collegeprogramma

n.v.t.

e. Risico's

n.v.t.

7. Voorstel / advies

Aan de raad de volgende plannen ter vaststelling voorleggen:

1. Handhavings- en sanctiekader Drank- en Horecawet 2014-2018;
2. Integraal alcohol- en drugsbeleid voor jongeren 2013-2016