

Aan: de gemeenteraad

Vergadering: 25 september 2017

Onderwerp: Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN)

Agendapunt:

STATUS RAADSVORSTEL

Het college van burgemeester en wethouders toestemming geven tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN)

1. Aanleiding

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten in de regio Limburg Noord en Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg dienen uiterlijk 1 januari 2018 een Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD LN) op basis van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) aan te gaan. Het betreft een zogenaamde collegeregeling op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit kan alleen met toestemming van de raden en Provinciale Staten.

Wij stellen voor om ons college toestemming te geven om een Gemeenschappelijke Regeling RUD LN aan te gaan. Conform de verplichtingen van het rijk moeten we in elk geval de basistaken (complexe milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving) in de GR RUD LN inbrengen. Dit betekent dat als een gemeente niet voor 1 januari 2018 bij de gemeenschappelijke regeling RUD LN aansluit, de bevoegdheden met betrekking tot de basistaken bij de gemeente worden weggenomen en overgedragen naar de provincie/ de GR RUD LN, waarbij de uitvoering voor rekening van de gemeente komt.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Dit voorstel moet er aan bijdragen dat het college van BenW tijdig de GR RUD LN kunnen aangaan.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Beesel is deelnemer in de huidige bestuursovereenkomst en vanaf 1 januari 2018 deelnemer in de GR RUD LN.

Participatie is in dit voorstel niet aan de orde.

4. Toelichting

Waarom een gemeenschappelijke regeling RUD LN ?

Het doel van de vorming van de GR RUD LN is om hogere kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) te bereiken. De vorming van de GR RUD LN sluit aan bij de afspraken die IPO, VNG en het Rijk landelijk gemaakt hebben ('Packagedeal') om via een bottom-up proces te komen tot de vorming van een dekkend netwerk van uitvoeringsdiensten. De vorming van deze uitvoeringsdiensten is verplicht, maar er is ruimte voor regionale invulling daarvan.

De huidige Netwerk RUD LN is vanaf januari 2013 juridisch vormgegeven op basis van een bestuursovereenkomst. Op 24 maart 2016 heeft het bestuur van de huidige Netwerk RUD LN besloten in te stemmen met het model van de Netwerk RUD 'nieuwe stijl' als voorkeursmodel voor de toekomstige organisatie van de RUD LN. Het betreft een RUD waarin de huidige werkwijzen en organisatieprincipes met beperkte aanpassingen worden voortgezet. Vanaf 1 januari 2018 geldt de verplichting op grond van de wijziging van de Wabo (Wet VTH) en de hierop gebaseerde wijziging van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) om een regionale uitvoeringsdienst vorm te geven in een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam. Een uitvoeringsdienst met een openbaar lichaam biedt de benodigde waarborgen voor de gewenste eenduidigheid, uniformiteit en robuustheid van de organisatie en daarmee voor de continuïteit van omgevingsdiensten.

Welke taken?

De GR RUD LN draagt zorg voor de uitvoering van tenminste de verplichte taken zoals opgenomen in het Basistakenpakket GR RUD Limburg Noord. Het betreft hier het wettelijke basistakenpakket als bedoeld in artikel 7.1 lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht, de milieutaken voor niet-RUD inrichtingen en Wabo-specialistische milieutaken zoals genoemd onder de punten 11 en 17 tot en met 23 van de Kwaliteitscriteria 2.1.

Uitvoering vindt plaats in samenwerking tussen de deelnemers (15 gemeenten en provincie) door uitwisseling van specialistische kennis en capaciteit en hiertoe wordt een dienstverleningsovereenkomst tussen deelnemers en openbaar lichaam afgesloten. Naast de taken op het gebied van vergunningverlening, handhaving en toezicht behoren tot het takenpakket van de uitvoeringsdienst ook coördinerende, afstemmende en adviserende taken die voor de deelnemers tezamen worden verricht. Het loket voor vergunningaanvragen waar gemeenten bevoegd gezag voor zijn, blijft bij de individuele gemeenten.

Voor het Basistakenpakket GR RUD Limburg Noord stelt het algemeen bestuur kwaliteitseisen vast. Hierin zijn de geldende kwaliteitscriteria, de handhavingsarrangementen met het OM en de politie, de opdrachten van het algemeen bestuur en de vastgestelde landelijke prioriteiten verwerkt, en daarmee de uitvoering vastgelegd. Deelnemers hanteren een door de uitvoeringsdienst bepaalde uniforme methode voor probleemanalyse, risicoanalyse, prioriteitstelling en programmering van het basistakenpakket en leggen op basis hiervan een uniform uitvoeringsniveau vast.

In aanvulling op de taken uit het Basistakenpakket GR RUD LN kan de uitvoeringsdienst, voor zover dit geen verstoring veroorzaakt in de uitvoering van de taken uit het voornoemde basistakenpakket, op verzoek van een deelnemer en na goedkeuring van het algemeen bestuur, ook andere adviserende, ondersteunende en uitvoerende werkzaamheden op het gebied van de zorg voor de omgeving verrichten. Voor de uitvoering van de andere taken wordt een aanvullende dienstverleningsovereenkomst gesloten tussen de betreffende deelnemer(s) en het openbaar lichaam.

Omvang en inrichting

Hiervoor verwijzen we naar het bijgevoegde beslisdocument.

Sturing

Gemeenten en provincie blijven zelf bevoegd gezag; de zorg voor uitvoering gebeurt door de GR RUD LN. De bestuurlijke verantwoordelijkheid blijft dus ook bij de colleges. Gemeenten en provincie mandateren de directeur van de GR RUD LN om namens hen de benodigde uitvoeringsbesluiten te nemen. De rechtsvorm van de RUD LN is een gemeenschappelijke regeling van de 16 deelnemende partijen. Het bestuur van de GR RUD LN wordt gevormd uit een lid van alle colleges van de deelnemende organisaties, omdat het een uitvoerende verantwoordelijkheid van de colleges betreft. De colleges maken één- of meerjarige Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) met de GR RUD LN waarin wordt vastgelegd welke producten en diensten zij afnemen. Jaarlijks wordt dit geconcretiseerd in een uitvoeringsprogramma per deelnemer waarin nadere afspraken met de GR RUD LN worden gemaakt. De financiële en inhoudelijke kaders worden door College van B&W en Raad / het College van GS en Provinciale Staten (PS) jaarlijks vastgelegd in de eigen begroting.

Het bestuur van de GR RUD LN stelt jaarlijks een begroting en een jaarverslag vast. Op de begroting kunnen de gemeenteraden en Provinciale Staten vooraf hun zienswijze indienen.

a. Financieel

In dit verband verwijzen naar de financiële paragraaf in het bijgevoegde beslisdocument.

Voor Beesel betekent de omvorming van bestuursovereenkomst naar GR met de maatregelen die in het bijgevoegde managementsamenvatting zijn beschreven een verhoging van de bijdrage aan de RUD met met € 7.167 van € 13.935 in 2017 naar € 21.102 in 2018. In de concept-begroting 2018 hebben we al rekening gehouden met deze hogere kosten.

b. Juridisch

De collegeregeling tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam ligt voor toestemming voor aan de raden van de gemeenten en Provinciale Staten van Limburg. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Onder de weigeringsgrond 'strijd met het recht' valt strijd met zowel het geschreven als het ongeschreven recht. Onder de weigeringsgrond 'strijd met het algemeen belang' vallen die gevallen waarin de grond voor onthouding van toestemming nauwkeurig, in de wet kan worden gespecificeerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om de situatie dat de raad of Provinciale Staten meent dat het ondoelmatig is om ten aanzien van de desbetreffende belangen samen te werken met andere gemeenten of dat de raad of Provinciale Staten meent dat de bevoegdheid zich niet leent voor gezamenlijke behartiging. De plicht tot een zekere terughoudende beoordeling van de aanvraag impliceert dat de raad of Provinciale Staten alleen tot strijd met het algemeen belang kan oordelen als de bezwaren tegen samenwerking overwegend zijn.

c. Risico's

5. Visie Blij in Beesel

Samenwerking. Zonder samenwerking ben je nergens. Dit geldt zeker voor 'onze' netwerk-RUD: alle partners moeten met elkaar samenwerken om te kunnen voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen en om samen een eenduidige werkwijze te bewerkstelligen.

6. Toegankelijkheid

Niet van toepassing.



7. Voorstel

Het college van burgemeester en wethouders toestemming geven tot het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (GR RUD LN).

Reuver, 10 juli 2017

Burgemeester en wethouders van Beesel,

secretaris,
R.R.M. Halfman

burgemeester,
P. Dassen-Housen

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van 25 september 2017.

griffier,
E. Apeldoorn-Feijts

voorzitter,
P. Dassen-Housen

Meegezonden:

1. Beslisdocument
2. GR RUD LN