

Arvalis B.V.
Steegstraat 5
6041 EA Roermond

Telefoon (0475) 355700
Fax (0475) 355777
E-mail Info@arvalis.nl
Internet www.arvalis.nl

IBAN NL28 RABO00174117752
KvK. Roermond nr. 13043513

arvalis



Bestemmingsplan

“Ouddorp 9”

Gemeente Beesel



Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. 	BESCHRIJVING BESTAANDE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE	3
1.1	Bestaande situatie	3
1.2	Toekomstige situatie	4
Hoofdstuk 2. 	BELEIDSKADER	7
2.1	Europees en Nationaal beleid	7
2.2	Provinciaal beleid	10
2.3	Gemeentelijk beleid	12
Hoofdstuk 3. 	PLANBESCHRIJVING	15
3.1	Ligging plangebied	15
3.2	Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	15
3.3	Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten	17
3.4	Vigerend bestemmingsplan.	17
3.5	Landschappelijke inpassing en water	24
Hoofdstuk 4. 	RANDVOORWAARDEN / ONDERZOEKEN	27
4.1	Milieu	27
4.2	Externe veiligheid	32
4.3	Waterparagraaf	35
4.4	Cultuurhistorie en Archeologie	39
4.5	Natuurwaarden en landschapswaarden	42
4.6	Kabels en leidingen	45
4.7	Verkeer en infrastructuur	46
4.8	Molenbiotoop	47
4.9	Brandveiligheid	49
Hoofdstuk 5. 	UITVOERBAARHEID	51
5.1	Economische uitvoerbaarheid	51
5.2	Handhaving	51
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	52
5.4	Procedure	53
Hoofdstuk 6. 	JURIDISCHE TOELICHTING	55
6.1	Planstukken	55
6.2	Toelichting op de verbeelding	55
6.3	Toelichting op de regels	55

Bijlage(n)

1. Situatie geplande bedrijfsontwikkeling;
2. Principe besluit gemeente Beesel;
3. Advies "Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal";
4. Landschappelijke inpassing en kwaliteitsbijdrage;
5. Bedrijfsontwikkelingsplan;
6. Bodemonderzoek;
7. Archeologisch Onderzoek;
8. Flora- en Faunaonderzoek;
9. Natura 2000 Notitie en Aeries-berekeningen;
10. Windvang onderzoek "De Grauwe Beer";
11. Verkeerstoets.

Hoofdstuk 1. BESCHRIJVING BESTAANDE EN TOEKOMSTIGE SITUATIE

1.1 Bestaande situatie

Kwekerij Bouten B.V. exploiteert op de locatie “Ouddorp 9 te Beesel” sinds 1975 een glastuinbouwbedrijf. In een kas met een oppervlakte van circa 16.420 m² teelt men een zeer uitgebreid assortiment planten. De afzet van de planten vindt plaats via de veiling, tuincentra, gemeentes, bedrijven, instellingen en particulieren middels de aanwezige winkel op de bedrijfslocatie.

Het bedrijf is in 2005 door Koen Bouten overgenomen van zijn ouders waarna reeds een bedrijfsuitbreiding is gerealiseerd in 2005 middels de nieuwbouw van glasopstanden en in 2013 is een nieuwe winkel gerealiseerd. Er is hiermede recentelijk reeds fors geïnvesteerd in de bedrijfslocatie door betreffende ondernemer. Verplaatsing van het bedrijf is geen optie. Het bedrijf is sterk afhankelijk van de huisverkoop aan consumenten op de locatie. Het bedrijf realiseert ruim 70% van zijn omzet (van de zelf geteelde producten) uit directe verkoop aan hoofdzakelijk consumenten uit de regio.

Ook verzorgt het bedrijf de bloembakken in de openbare ruimte in de bijvoorbeeld de gemeente Beesel, gemeente Venlo en diverse andere gemeentes en bij instellingen in de regio. Het bedrijf is sterk geworteld/afhankelijk van de directe regio. Ook maakt het bedrijf vrijwel uitsluitend gebruik van personeel uit de regio. Er werken op dit moment zo'n 15 personen uit de regio en daar komen na bedrijfsuitbreiding wederom een aantal personen bij.

Het bedrijf vervult ook een rol in de versterking van de toeristische en recreatieve sector in de gemeente Beesel en omliggende gemeentes en visa versa. Dit aangezien er klanten naar het bedrijf komen en dit combineren met bijvoorbeeld een bezoek aan een terras in de regio, een restaurant of combineren met een overnachting.



afbeelding 1, Luchtfoto actuele bedrijfssituatie, bron: www.slagboompeeters.com

Ruimtelijke en functionele structuur

Het plangebied is gelegen nabij de Maas, ten zuidwesten van de kern Beesel. Zie de navolgende topografische kaart.



afbeelding 2, Topografische kaart met plangebied rood omlijnd.

1.2 Toekomstige situatie

Het voorgenomen bouwplan bestaat uit realisatie van 8.736 m² glasopstanden aan de zuidzijde van de bedrijfslocatie met bijbehorende loods. Het is cruciaal dat deze uitbreiding aan de zuidzijde kan worden gerealiseerd om ook het bestaande teeltgedeelte verder te kunnen automatiseren. Tevens is een verdere uitbreiding van 6.336 m² glasopstanden met bijbehorende loods aan de noordzijde noodzakelijk. In totaal bedraagt de uitbreiding van de glasopstanden hiermede 15.072 m² en komt de totale glasoppervlakte inclusief de bestaande glasopstanden van 16.420 m² uit op 31.492 m². In bijlage 1 is een situatietekening opgenomen van de bestaande situatie inclusief geplande uitbreiding van de bedrijfslocatie waarvan ook een uitsnede is opgenomen als afbeelding 3. Op deze afbeelding is ook de dijkversterking weergegeven, welke reeds vergund is. Deze dijkversterking wordt op korte termijn gerealiseerd. Na de dijkversterking komt het bedrijf richting de maaszijde achter een hogere dijk te liggen. De voor de uitbreiding benodigde gronden zijn inmiddels verworven.

Het vigerende bouwvlak heeft de enkel bestemming "Agrarisch-Glastuinbouw". De geplande uitbreiding is momenteel in hoofdzaak bestemd voor "Agrarisch met waarden" voor een deel hebben de gronden reeds de enkel bestemming "Agrarisch-Glastuinbouw". De gronden met de enkel bestemming "Agrarisch met waarden" zijn vooral bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig grondgebruik. Om het gewenste gebruik mogelijk te maken is een wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk.



afbeelding 3, overzichtstekening bestaande en toekomstige situatie

Hoofdstuk 2. BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van het ruimtelijke relevante beleid voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied op Europees, nationaal, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Het vastgelegde beleid vormt het kader voor dit bestemmingsplan en geeft de bandbreedte weer waarbinnen de gemeentelijke gebiedsvisie ontwikkeld kan worden.

2.1 Europees en Nationaal beleid

2.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte (2012)

De kaders van het nieuwe rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. Deze structuurvisie heeft als credo 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'. De SVIR omvat drie hoofddoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. *Concurrerend*
Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. *Bereikbaar*
Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. *Leefbaar en veilig*
Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. De nationale belangen hebben onder andere betrekking op bijvoorbeeld ruimte voor waterveiligheid, behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur.

De juridische borging van de nationale belangen in bestemmingsplannen vindt plaats door middel van de AMvB Ruimte.

2.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (2011)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel de AMvB Ruimte genoemd, is op 22 augustus 2011 vastgesteld en heeft als doel om vanuit een concreet nationaal belang een goede ruimtelijke ordening te bevorderen. De AMvB is het inhoudelijke beleidskader van het rijk waaraan ruimtelijke besluiten op provinciaal en gemeentelijk niveau moeten voldoen. Dat betekent dat de AMvB regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden. Daarnaast kan zij aan gemeenten opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

De algemene regels bewerkstelligen dat nationale ruimtelijke belangen doorwerken tot op lokaal niveau. Inhoudelijk gaat het om nationale belangen die samenhangen met het beschermen van ruimtelijke functies, zoals natuur in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), of met het vrijwaren van functies.

Niet alle nationale ruimtelijke belangen staan in de AMvB Ruimte. Het besluit bevat alleen die nationale ruimtelijke belangen, die via het stellen van regels aan de inhoud of toelichting van bestemmingsplannen (of daarmee vergelijkbare besluiten) beschermd kunnen worden.

Van de nationale belangen die in de AMvB Ruimte zijn geregeld, zijn de volgende van toepassing op het plangebied:

- *Grote rivieren*
De Maas behoort tot de vier grote rivieren van Nederland. Het nationale belang strekt zich tot het vrijhouden van het stroomvoerend deel van het rivierbed en het tegengaan van grootschalige en kapitaalintensieve ontwikkelingen die het treffen van rivierverruimende maatregelen kunnen belemmeren. In dit bestemmingsplan wordt rekening gehouden met het rivierbed door middel van de gebiedsaanduiding "rivierdal". Ter plaatse van deze aanduiding zijn de gronden tevens bedoeld voor de instandhouding van het rivierdal.
- *Primaire waterkeringen buiten het kustfundament*
Gronden waarop een primaire waterkering ligt of die de functie van een primaire waterkering hebben worden bestemd als 'waterkering'. De beschermingszone wordt weergegeven met een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - dijk' wanneer er sprake is van een dijk en in alle overige gevallen met een gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone - waterstaatswerk'. Wijzigingen van bestemmingen op gronden met de functie van primaire waterkering of beschermingszone zijn alleen mogelijk als daardoor geen belemmeringen ontstaan voor het onderhoud, de instandhouding of de versterking van de primaire waterkering. De betreffende dubbelbestemmingen en aanduidingen worden in onderhavig bestemmingsplan opgenomen.



afbeelding 4, Aanduiding "Rivierbed" binnen de algemene regels ruimtelijke ordening.

De locatie is gelegen binnen de aanduiding 'Rivierbed'. Voor het verlies aan waterbergend vermogen dient er compensatie plaats te vinden.

2.1.3 Wet natuurbescherming

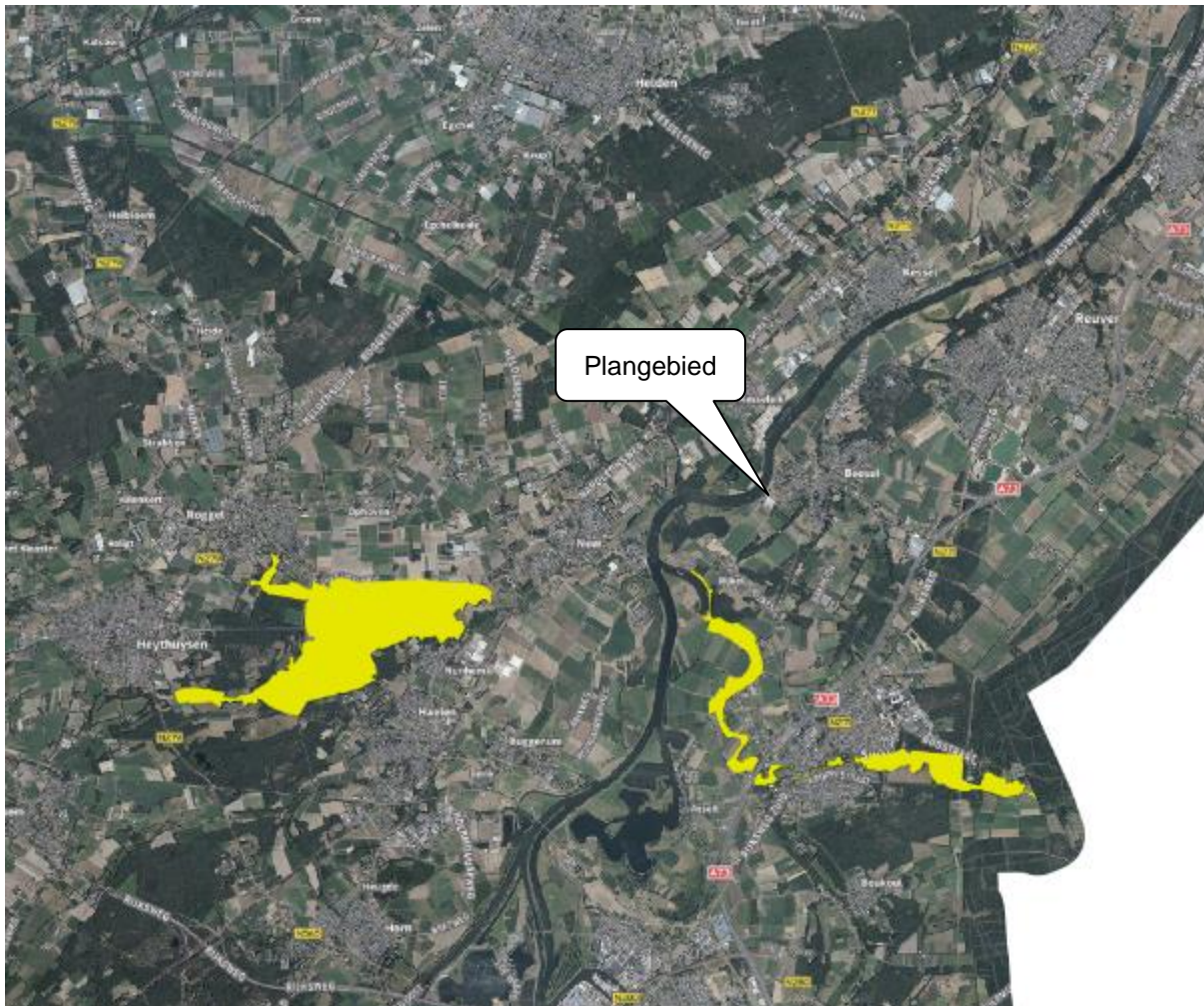
Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) in werking getreden. De Wnb betreft zowel soortenbescherming (voorheen Flora- en faunawet) als bescherming van (Europese) natuurgebieden (voorheen Natuurbeschermingswet 1998).

De soortenbescherming is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving.

De gebiedsbescherming is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde "Speciale Beschermingszones" op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Samen worden deze zones aangeduid als het "Natura 2000 netwerk".

Op grond van de Wnb moet wanneer er bij ontwikkelingen sprake is van een "significant (negatief) effect" op een Natura 2000-gebied een zogenoemde "passende beoordeling" worden uitgevoerd.

Natura 2000 bestaat uit een Europees netwerk van belangrijke natuurgebieden. Het netwerk wordt beschermd door twee Europese richtlijnen, namelijk de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Beide richtlijnen verplichten de lidstaten tot het aanwijzen van strikt te beschermen gebieden, zogenaamde 'speciale beschermingszones'. In Nederland is de bescherming van de speciale beschermingszones geregeld via de Natuurbeschermingswet 1998.



afbeelding 5, Ligging Natura 2000-gebieden

Nabij het plangebied liggen meerdere Natura 2000-gebieden. Het meest nabijgelegen natura 2000-gebied is op ca. 1.250 m. afstand het Swalmdal. Daarnaast liggen op een afstand van ca. 4 km. Het Leudal en enkele natura 2000-gebieden in Duitsland. Gezien de aard van de ontwikkeling en de ruime afstand tot het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied zijn er geen significant negatieve effecten op deze gebieden. Zie ook paragraaf 4.5.1. voor een nadere afweging op dit punt.

2.1.4 Ladder duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een onderbouwing op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Conform art. 1.1.1 van het betreffende besluit is een stedelijke ontwikkeling een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De onderhavige wijziging van het bestemmingsplan is geen stedelijke ontwikkeling. Een toetsing aan de ladder duurzame verstedelijking is niet nodig.

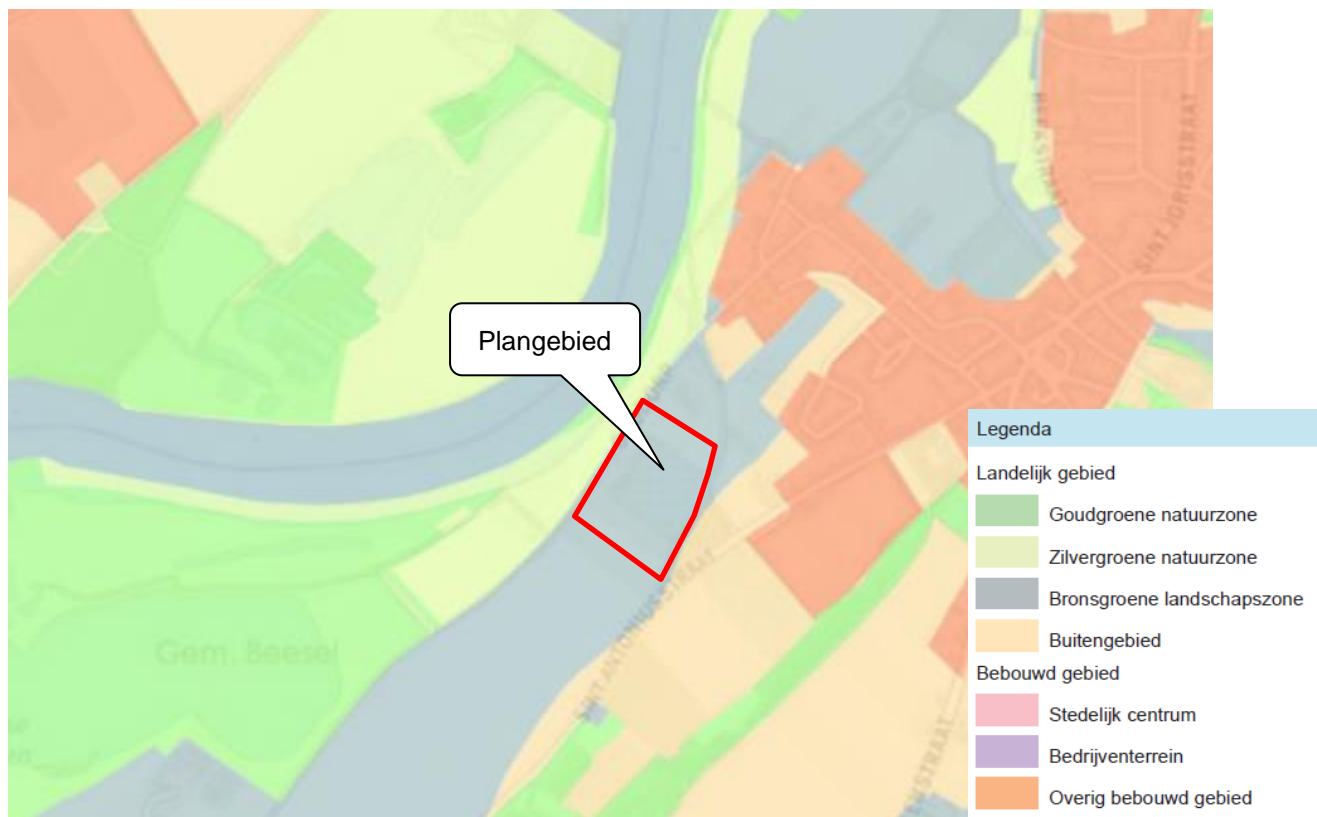
2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Limburg en is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.

Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart. Daarnaast vindt momenteel een actualisatie plaats waarbij de Ontwerp Omgevingsvisie Limburg ter inzage is gelegd in de periode van 7 september t/m 18 oktober 2020.

2.2.1.1 Zonering



afbeelding 6, POL kaart1, zonering Limburg

Toetsing.

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als Bronsgroene landschapszone. De basis voor deze zone wordt gevormd door de rivier- en beekdalen en de steilere hellingen. Het betreft overwegend landbouwgronden maar ook andere functies als verblijfsrecreatieve terreinen, woningen en linten van bebouwing kunnen voorkomen. De zonering is indicatief op kaart gezet, gemeenten kunnen dit verder specificeren. In het POL is opgenomen dat hier ruimte is voor doorontwikkeling van agrarische bedrijven.

De gemeente heeft de bronsgroene landschapszone overgenomen in het bestemmingsplan. Het voorliggende initiatief past binnen het beleid zoals dat is vastgesteld voor de bronsgroene landschapszone.

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - bronsgroene landschapszone' zijn de gronden tevens bestemd voor behoud en of versterking van de kernkwaliteiten binnen de 'Bronsgroene landschapszone' volgens het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014'.

In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - bronsgroene landschapszone' niet worden gebouwd, anders dan afrasteringen van maximaal 1 meter hoog, ten behoeve van agrarische beheer. Het bestemmingsplan kent geen regels die de gevraagde uitbreiding mogelijk maken. Dit betekent dat de uitbreiding alleen mogelijk is indien dit niet in strijd is met de beleidsdoelstellingen van de bronsgroene landschapszone.

Het bestemmingsplan maakt het, met een wijzigingsbevoegdheid mogelijk, om over te gaan tot vergroting van het bouwvlak. Ten behoeve van een glastuinbouwbedrijf.

2.2.2 Provinciale omgevingsverordening

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is.

Glastuinbouw

Voor de glastuinbouw streeft de provincie Limburg een verdergaande concentratie en clustering na. Dit doet ze door nieuwvestiging enkel toe te staan in de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw.

Het plangebied is gelegen buiten een ontwikkelingsgebied glastuinbouw. Buiten de ontwikkelingsgebieden glastuinbouw is doorgroei, boven de 3 hectare glasopstanden, onder voorwaarden mogelijk in combinatie met sloop van bestaande kassen waarbij een sloopverhouding wordt gehanteerd van 2 m² te slopen glasopstanden per m² nieuwe glasopstanden. Dit is beleidsmatig vastgelegd in het Limburgse Kwaliteitsmenu. De gemeenten Venlo, Horst aan de Maas, Peel en Maas hebben deze module uitgewerkt in een regionale glas-voor-glasregeling. Overige gemeenten kunnen zelf een gemeentelijke uitwerking van de module glastuinbouw uit het Limburgs Kwaliteitsmenu opstellen of aansluiten bij de genoemde gemeenten. Gezien het beperkte belang van de glastuinbouw binnen de gemeente Beesel heeft deze gemeente geen apart beleid voor de glastuinbouw. De achterliggende gedachte van de regeling is het gelijktijdig verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit van Limburg en het bieden van uitbreidingsruimte aan de glastuinbouw.

Het steven is een geleidelijke afbouw op minder duurzame locaties. Dit betekent dat vergroting van een bouwvlak van een glastuinbouwbedrijf niet is toegestaan in de Goudgroene natuurzone en Zilvergroene natuurzone. Onderhavige locatie is niet gelegen in de Goudgroene of Zilvergroene natuurzone. De gewenste uitbreiding van het bouwvlak is niet in strijd met dit beleid.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Structuurvisie

De gemeente Beesel heeft op 13 oktober 2011 haar structuurvisie vastgesteld. In deze Structuurvisie Beesel heeft de gemeenteraad de hoofdlijnen van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen en de hoofdzaken van het te voeren ruimtelijk beleid vastgesteld. Per deelgebied zijn de specifieke kernkwaliteiten, het streefbeeld voor de toekomst (2030), en de bijbehorende ontwikkelingsrichtingen uitgewerkt. De landbouw is een drager van een vitaal landelijk gebied. Ontwikkelingsrichting in het buitengebied is onder meer om de landbouw zo veel mogelijk de ruimte te geven binnen de randvoorwaarden die het landschap eraan stelt.

De provincie Limburg heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu (hierna: LKM) opgesteld. Het LKM is een uitwerking van het POL. Het gemeentelijk kwaliteitsmenu (hierna: GKM) is opgenomen in de Structuurvisie Beesel. Op basis van het GKM zijn alle mogelijke ontwikkelingen buiten de contouren door de gemeente in modules uitgewerkt. Tabel 7.1 geeft aan waar welke ontwikkeling mogelijk is. Volgens tabel 7.1 is uitbreiding van glastuinbouw een ontwikkeling in het buitengebied die in het gebiedstype gemeente Beesel niet is toegestaan in bos- en natuurgebied, het rivierdal en de beekdalen. In open agrarisch gebied is uitbreiding alleen mogelijk binnen het bouwblok. In overige agrarische gebieden is uitbreiding mogelijk zolang deze de kleinschaligheid van het landschap niet aantast en past binnen de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en natuurwaarden.

In het GKM is ook voor de uitbreiding van glastuinbouw de bijdrage in het kader van het gemeentelijk kwaliteitsmenu beschreven. Een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing en afkoppelen van hemelwater is altijd een voorwaarde bij een ontwikkeling in het buitengebied. Aanvullend op het vereiste van een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing en de afkoppeling van het hemelwater moet een extra kwaliteitsverbetering worden gerealiseerd. Die kwaliteitsverbetering bestaat uit de sloop van solitair gelegen glasopstanden. De norm voor de verhouding tussen uitbreiding en sloop van glasopstanden in netto vierkante meters is 1:2. Indien feitelijk compenseren niet mogelijk is, kan een bijdrage worden gestort in het gemeentelijk kwaliteitsfonds. Deze bijdrage wordt dan besteed aan landschapsontwikkeling passend in de omgeving zoals uitgewerkt in het gemeentelijk landschapsontwikkelingsplan (LOP). Borging van de kwaliteitsverbeterende maatregelen vindt plaats door een voorwaardelijke bepaling in de omgevingsvergunning en door het sluiten van een anterieure privaatrechtelijke overeenkomst.

Vanuit de gemeente Beesel is advies gevraagd aan BRO voor wat betreft het gemeentelijk kwaliteitsmenu. In de Structuurvisie Beesel is wel al aangegeven binnen welke gebiedstypen de gemeente de uitbreiding van glastuinbouw aanvaardbaar c.q. wenselijk acht. Deze gebiedstypen kunnen worden beschouwd als locaties die toekomstbestendig zijn voor glastuinbouw. Volgens de structuurvisiekaart is de betreffende locatie aan de Ouddorp 9 gelegen binnen een gebiedstype waar de uitbreiding van glastuinbouw aanvaardbaar is. Op basis hiervan kan ervan worden uitgegaan dat dit een toekomstbestendige locatie betreft en kan op basis van de bestuursafspraken gemotiveerd afgeweken worden van het huidige gemeentelijk beleid waardoor alleen een sloopverplichting van toepassing is voor het deel van de uitbreiding boven de 3 hectare netto glasopstand.

In het vigerende bestemmingplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de vergroting van het bestemmingsvlak ten behoeve van een glastuinbouwbedrijf. In de planregels zijn de voorwaarden opgenomen voor medewerking aan deze wijzigingsbevoegdheid.

Tot slot is nog van belang dat in het van zienswijzenrapport van het bestemmingsplan Buitengebied als reactie is opgenomen dat een uitbreiding van een glastuinbouwbedrijf in beginsel niet past op gronden met de aanduiding 'kernrandzone' en 'rivierdal', echter dat hieraan eventueel toch medewerking kan worden verleend, indien kan worden aangetoond dat met een uitbreiding per saldo een substantiële ruimtelijke kwaliteitsverbetering wordt geleverd. Daarbij ligt het bedrijf binnenkort, na de dijkversterking, welke reeds vergund is achter de binnenkort te versterken dijk.

Uit het voorgaande blijkt dat de gevraagde ontwikkeling onder voorwaarden voldoet aan het gemeentelijk beleid.

2.3.2 Beste locatie keuze / alternatievenonderzoek

Kwekerij Bouten B.V. is een glastuinbouwbedrijf dat is gevestigd en geworteld aan de rand van Beesel. Binnen het bedrijf worden producten geproduceerd die voor een belangrijk deel in de regio worden afgezet. Hiervoor wordt voornamelijk gebruik gemaakt van medewerkers uit de directe omgeving van het bedrijf.

Het elders oprichten van de "uitbreiding" zou leiden tot een ongewenste splitsing van de bedrijfsactiviteiten. Als gevolg van het noodzakelijke transport tussen de vestigingen zouden de bedrijfskosten sterk stijgen. In een sterk competitieve markt met veel concurrenten op lokaal en regionaal niveau kunnen deze meerkosten niet doorberekend worden aan de klanten. Ook zou dit leiden tot een aanvullende, onnodige extra, uitstoot van b.v. CO₂ en stikstofoxiden.

Het bedrijf heeft daarnaast ook een zeer sterke band met de bevolking van Beesel en andere in de directe nabijheid gelegen dorpen. Niet alleen zijn de eigenaren er geboren en woonachtig maar ook een aanzienlijk deel van het personeel is afkomstig uit deze plaats. Als gevolg van de sterk wisselende afzet is men in belangrijke mate afhankelijk van tijdelijke, zeer flexibel ingestelde, arbeidskrachten.

Het oprichten van de uitbreiding op een andere locatie is voor het bedrijf alleen zinvol indien dit gepaard gaat met een verplaatsing van de bestaande bedrijfsactiviteiten naar de nieuwe locatie. Dit heeft tot gevolg dat niet alleen geïnvesteerd dient te worden in een nieuwe loods en bijbehorende glasopstanden maar ook in een verplaatsing van de huidige bedrijfsactiviteiten. Gezien de aard van het bedrijf de samenstelling van het personeelbestand en de totale met een verplaatsing gepaard gaande kosten is een dergelijke verplaatsing van het bedrijf niet realistisch.

Hoofdstuk 3. PLANBESCHRIJVING

3.1 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen nabij de Maas, op een afstand van ca. 150 m. van de kern de kern Beesel. De locatie is gelegen in de gemeente Beesel, sectie 2N, nummers 318, 329, 330, 331, 332, 379 en 387. De totale oppervlakte van het plangebied bedraagt circa 4,9 hectare.



afbeelding 7, topografische kaart met indicatief plangebied (rood omlijnd).

Het plangebied maakt deel uit van de kernrandzone van Beesel en grenst aan een gebied met open bouwland gelegen tussen de Maas en de zone met bossen op de terrasrand ten zuidoosten van het plangebied. Het ruimtelijk kader wordt gevormd door navolgende elementen:

- a. De bebouwing en beplanting van het ten westen gelegen erf met de molen.
- b. De eiken ten noordwesten van het plangebied,
- c. Bebouwing en beplanting op ten noorden gelegen erven in de kernrandzone van Beesel,
- d. Een groep solitaire bomen ten noordoosten van het plangebied,
- e. Het bosje ten zuidoosten van het plangebied, een bomenrij en een groensingel ten oosten hiervan.

3.2 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Kwekerij Bouten B.V. exploiteert op de locatie "Ouddorp 9 te Beesel" sinds 1975 een glastuinbouwbedrijf. In de kas met een oppervlakte van 16.420 m² teelt men een zeer uitgebreid assortiment planten. Een belangrijk deel van de afzet vindt plaats via de eigen winkel bij het bedrijf.

Om een gezond bedrijf te houden is het noodzakelijk de aangegeven bedrijfsuitbreiding op korte termijn te kunnen realiseren..

Het voorgenomen bouwplan bestaat uit realisatie van 8.736 m² glasopstanden aan de zuidzijde van de bedrijfslocatie met bijbehorende loods. Het is cruciaal dat deze uitbreiding aan de zuidzijde kan worden gerealiseerd om ook het bestaande teeltgedeelte verder te kunnen automatiseren. Tevens is een verdere uitbreiding van 6.336 m² glasopstanden met bijbehorende loods aan de noordzijde noodzakelijk. In totaal bedraagt de uitbreiding van de glasopstanden hiermede 15.072 m² en komt de totale glasoppervlakte inclusief de bestaande glasopstanden van 16.420 m² uit op 31.492 m².

De bedrijfsuitbreiding om de kwekerijactiviteiten uit te breiden is noodzakelijk op basis van navolgende aspecten:

- Afnemers vragen om partijen van voldoende grote omvang. Alleen dan is het mogelijk om rechtstreeks met hen, zonder tussenkomst van derden zaken met ze te doen;
- Binnenkort wordt het EG plantenpaspoort geïntroduceerd. Om hiermee op een effectieve manier te kunnen werken is een voldoende grote omvang noodzakelijk;
- De eisen die gesteld worden aan de productie worden steeds strenger. De investeringen die noodzakelijk zijn om hieraan te voldoen zijn alleen mogelijk bij een voldoende grote omvang;
- Het bestaande productie proces kan efficiënter worden ingericht door verdere automatisering zodat de stijgende vaste kosten van diverse machines en installaties over een grotere glasoppervlakte te kunnen verdelen om een acceptabele kostprijs te behouden;
- De bestaande kassen zijn moeilijk te goed in te richten voor "warme" teelten. Dit is noodzakelijk om ook in de winter te kunnen produceren. Particuliere en andere afnemers willen graag jaarrond zaken doen met dezelfde toeleveranciers. Ook is de arbeidsbehoefte dan beter verdeeld over de 4 seizoenen. Een goede arbeidsverdeling is nodig om personeelsleden te behouden voor het bedrijf;
- Vaste personeelsleden zijn moeilijk te verwerven als er 2 maanden weinig werk en 2 maanden veel werk is er dient dus een bredere vaste basis in de winterperiode te zijn;

Gezien de recente investeringen, het belang van de huisverkoop, en de regionale binding met het personeel, is verplaatsing van het bedrijf naar een andere locatie geen haalbare optie.



afbeelding 8, Luchtfoto met plangebied

3.3 Stedenbouwkundige/ruimtelijke aspecten

Historie

Het plangebied is gelegen nabij de Maas, ten zuidwesten van de kern Beesel, maakt deel uit van de kernrandzone van Beesel en grenst aan een gebied met open bouwland gelegen tussen de Maas en de zone met bossen op de terrasrand ten zuidoosten van het plangebied.

In het begin van de vorige eeuw was het plangebied in gebruik als bouwland. Het maakte deel uit van een gebied met open bouwland. Het landschap glooide lichtjes, werd gekenmerkt door het voorkomen van zw-no gerichte hoogteverschillen bestaande uit ruggen of lage duinen en randen van door de Maas gevormde terrassen.

Met name de terrasranden waren minder bruikbaar als akkerland, werden meestal niet in gebruik genomen. Ten zuidoosten van het plangebied werd was in die tijd een langgerekte zone met heide en bos.

In de eerste helft van de 20st eeuw veranderde in het plangebied relatief weinig. Het bosje ten zuidoosten van het plangebied werd deels geroid. In de jaren zestig werden teeltvoorzieningen en een bebouwing op het ten noordwesten van de weg, aan de Maas gelegen perceel en een boomgaard ten noordoosten van het plangebied gerealiseerd. In de jaren zeventig werden teeltvoorzieningen en een bebouwing ten zuidoosten van de weg gerealiseerd. Het bosje ten zuidoosten van het plangebied werd grotendeels geroid. In de jaren tachtig werd de Maas verbreed en werd de bebouwing en de teeltvoorzieningen ten zuidoosten van de weg, in het plangebied uitgebreid. In de jaren negentig werd de kas uitgebreid.

karakteristiek

De landschappelijke context is te kenschetsen als nabij de Maas gelegen oud bouwland. Kenmerkend voor de inpassing van erven in deze context is het voorkomen van;

- a. *geschoren hagen, hoogstamfruitbomen en solitaire bomen als noot en kastanje nabij de bebouwing,*
- b. *grove gemengde hagen of bomenrijen aan de veldkanten.*

In de eerste helft van de 20st eeuw veranderde in het plangebied en de context relatief weinig. In de jaren zestig werden teeltvoorzieningen en een bebouwing op het ten noordwesten van de weg, aan de Maas gelegen perceel en een boomgaard ten noordoosten van het plangebied, gerealiseerd. In de jaren zeventig werden teeltvoorzieningen en een bebouwing ten zuidoosten van de weg gekarteerd. Het bosje ten zuidoosten van het plangebied werd grotendeels geroid.

In de jaren tachtig werd de Maas verbreed en werd de bebouwing en de teeltvoorzieningen ten zuidoosten van de weg, in het plangebied uitgebreid. In de jaren negentig werd de kas uitgebreid. Het bosje ten zuidoosten van de kas werd weer grotendeels als bos gekarteerd.

3.4 Vigerend bestemmingsplan.

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit . Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 2.3.

3.4.1 Vigerend bestemmingsplan

De locatie is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Beesel', van de gemeente Beesel. Dit plan is vastgesteld bij raadsbesluit van d.d. 24 juni 2013 en deels onherroepelijk en in werking. Op 25 september 2017 heeft de gemeenteraad van de gemeente Beesel een Veegplan voor het buitengebied vastgesteld. Dit plan is geheel onherroepelijk. Op 26 september 2017 heeft de gemeenteraad het 'bestemmingsplan buitengebied Beesel' (geconsolideerd) vastgesteld.

Deze geconsolideerde versie is een gebruiksvriendelijke weergave van eerdere bestemmingsplannen. Het is geen nieuw bestemmingsplan dat door de gemeenteraad van Beesel is vastgesteld, maar slechts een integrale (en daardoor beter leesbare) weergave van de bovengenoemde geldende bestemmingsplannen. Aan deze integrale (geconsolideerde) versie van het bestemmingsplan kunnen derhalve geen rechten worden ontleend.



Enkelbestemming

- agrarisch
- agrarisch met waarden

afbeelding 9, uitsnede vigerend bestemmingsplan

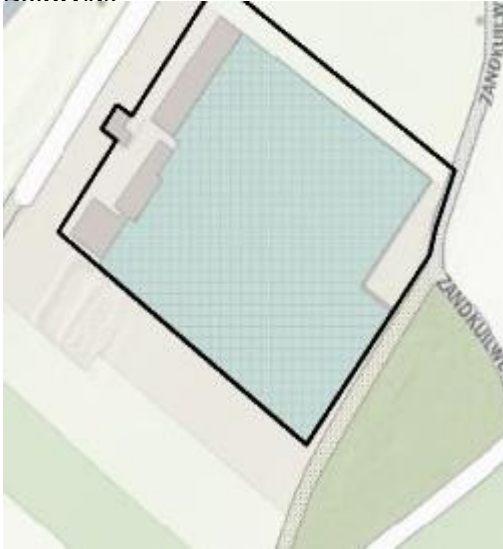
Bestemmingsplan ‘Buitengebied Beesel’

Voor de locatie is de navolgende detailinformatie van belang;

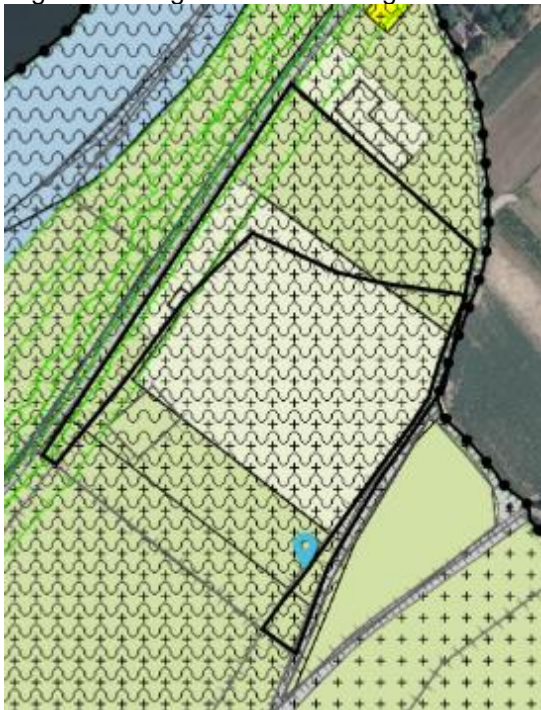
- Enkelbestemming;
 - Agrarisch – Glastuinbouw
 - Agrarisch met waarden
- Dubbelbestemming;
 - Archeologie
Het gehele plangebied is voorzien van deze dubbelbestemming.
 - Waterstaat – Rivierbed
Het gehele plangebied is voorzien van deze dubbelbestemming.
 - Waarde – Ecologische hoofdstructuur



- Bouwvlak



- Functieaanduiding
specifieke vorm van detailhandel – kwekerij.
Het gehele bouwvlak is van deze aanduiding voorzien.
- Gebiedsaanduiding
 - Kernrandzone.
Het gehele plangebied is van deze gebiedsaanduiding voorzien.
 - Hoge archeologische verwachtingswaarde.

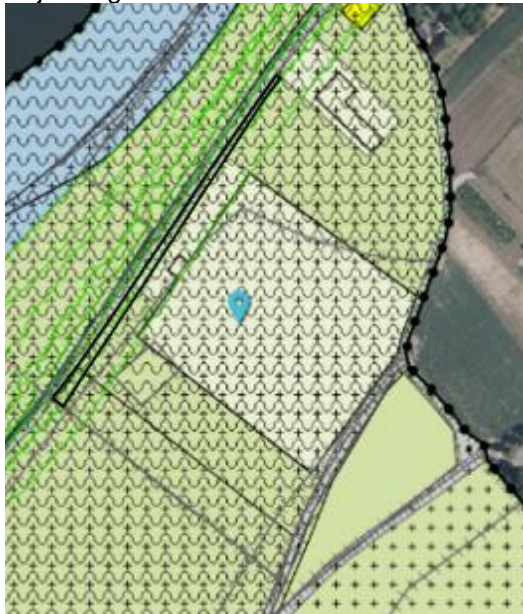


- Laag archeologische verwachtingswaarde



afbeelding 10, Vanwege een eerder uitgevoerd archeologisch onderzoek heeft het rood omlijnde gebied geen archeologische verwachtingswaarde.

- Rivierdal.
Het gehele plangebied is van deze gebiedsaanduiding voorzien.
- Reconstructiewetzone – verwevingsgebied.
Het gehele plangebied is van deze gebiedsaanduiding voorzien.
- Vrijwaringszone – molenbiotop.
Het gehele plangebied is van deze gebiedsaanduiding voorzien.
- Vrijwaringszone – waterstaatswerk 1



- Vriiwaringszone – waterstaatswerk.2.



Bestemmingsplan ‘Veegplan Buitengebied gemeente Beesel;’

Voor de locatie is de navolgende detailinformatie van belang:

- Gebiedsaanduiding reconstructiewetzone verwevingsgebied te vervallen. Voor de gehele locatie vervalt hiermede deze gebiedsaanduiding;
- Dubbelbestemming:
 - Waarde – Ecologische hoofdstructuur te vervallen.



Ter plaatse van de aanduiding 'Waarde - Ecologische Hoofdstructuur te vervallen' vervalt de dubbelbestemming 'Waarde - Ecologische Hoofdstructuur'.

- Gebiedsaanduidingen



afbeelding 11, Overzicht gebiedsaanduidingen

Wijzigingsregels

Het vigerende bestemmingsplan geeft in art. 10.8.4 het college van Burgemeester en wethouders de bevoegdheid de bestemming te wijzigen in de bestemming 'Agrarisch - Glastuinbouw' ten behoeve van de vergroting van het bestemmingsvlak en het bouwvlak van een bestaand glastuinbouwbedrijf, al dan niet in combinatie met een grondgebonden bedrijf, met dien verstande dat:

- a. de noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering is aangetoond;
 De onderhavige uitbreiding is noodzakelijk voor een gezonde toekomst van het bedrijf. Zie hiervoor ook het toegevoegde Bedrijfsontwikkelingsplan, bijlage 5. Ook is door de "Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal" positief geadviseerd over dit bedrijfsontwikkelingsplan in combinatie met het landschappelijk inpassingsplan.
- b. er sprake is van een volwaardig agrarisch bedrijf;
 Het bedrijf is gezien zijn omvang meer dan volwaardig.
- c. de oppervlakte van het bouwvlak maximaal 3 ha. bedraagt;
 De oppervlakte bedraagt na de uitbreiding meer dan 3 ha en hiermede wordt niet voldaan aan deze wijzigingsregel.
- d. de gronden niet zijn gelegen ter plaatse van:
 1. de bestemmingen 'Waarde - Ecologische Hoofdstructuur te vervallen' of 'Waarde - Provinciale ontwikkelingszone groen te vervallen';
 2. de aanduidingen 'bos en natuur', 'kernrandzone', 'rivierdal' en 'open agrarisch gebied';
 De gronden zijn gelegen in een gebied met de aanduidingen 'kernrandzone' en 'rivierdal' en hiermede wordt niet voldaan aan deze wijzigingsregel.



- e. *uitbreiding ter plaatse van de aanduiding 'kleinschalig agrarisch gebied' uitsluitend is toegestaan, mits:*
1. *de kleinschaligheid van het landschap niet wordt aangetast*
 2. *de uitbreiding past binnen de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden;*
- De uitbreiding past binnen het aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische natuurlijke waarden. Ook wordt de kleinschaligheid van het landschap niet aangetast.*
- f. *uitbreiding ter plaatse van de aanduiding 'bebouwingslint' uitsluitend is toegestaan mits de doorzichten in het lint naar het achtergelegen gebied niet onevenredig worden aangetast; De uitbreiding vindt niet plaats binnen het bebouwingslint.*
- g. *elders tenminste twee keer zoveel bestaand glas wordt gesloopt dan met het wijzigingsplan aan nieuwe glasopstand mogelijk wordt gemaakt;*
- *Er wordt voldaan aan de voorwaarden uit het advies vanuit de "Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal" dient 2 m² per m² uitbreiding van de glasopstanden boven de 3 hectare netto glas afgedragen te worden aan het gemeentelijk kwaliteitsfonds.*
- h. *indien een (regionaal) fonds aanwezig is waaruit de sloop van bestaande glasopstanden wordt gefinancierd, in afwijking van het bepaalde onder g. een bijdrage kan worden gestort in dat fonds die overeenkomt met het in dat fonds afgesproken normbedrag per m², vermenigvuldigd met twee keer de oppervlakte van de nieuwe glasopstand die met het wijzigingsplan mogelijk wordt gemaakt;*
- *Conform advies vanuit de "Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal" dient 2 m² per m² uitbreiding van de glasopstanden boven de 3 hectare netto glas afgedragen te worden aan het gemeentelijk kwaliteitsfonds.*
- i. *voldaan wordt aan de voorwaarden van artikel 5.*
Er wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 5.

Conclusie

De gevraagde uitbreiding voldoet niet aan de voorwaarden die hiervoor in de wijzigingsregels zijn opgenomen in het vigerende bestemmingsplan. Dit men name op onderstaande punten:

- *De beoogde oppervlakte van het nieuwe bouwvlak bedraagt meer dan 3 ha.*
- *De locatie is gelgen binnen de aanduidingen 'kernrandzone' en 'rivierdal'.*

Doordat niet voldaan wordt aan de voorwaarden van het bestemmingsplan is voor de realisatie van de uitbreiding een buitenplanse wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk. Er dient voldaan te worden aan de diverse voorwaarden voor een goede ruimtelijke ordening.

Vanuit de gemeente Beesel is advies gevraagd aan BRO voor wat betreft de maximale bouwvlakmaat in de wijzigingsregels. BRO heeft de gemeente geadviseerd om aan te sluiten op de recente (eind 2018) vastgestelde regionale afspraken waarbij een referentiemaat van 3 hectare netto glasopstand van toepassing is. Ten aanzien van de sloopverplichting bij de uitbreiding van glastuinbouw is een tekstvoorstel gedaan voor de voorwaarden bij de wijzigingsbevoegdheid ten behoeve van de vergroting van het bestemmingsvlak en bouwvlak van een bestaand glastuinbouwbedrijf. Hiermee sluit deze regeling aan op het beleid in omliggende gemeenten, waar alleen een sloopverplichting in een verhouding 1:2 geldt bij uitbreidingen boven de referentiemaat van 3 hectare netto glasopstand. Gelet op de actuele regionale bestuursafspraken bij het POL2014 voor de regio Noord-Limburg, waarin één van de opgaven is om voldoende ontwikkelruimte te creëren voor glastuinbouw op toekomstbestendige locaties, is het redelijk om de sloopverplichting in Beesel los te laten voor toekomstbestendige locaties kleiner dan de referentiemaat van 3 hectare en deze alleen nog op te leggen voor het deel van een uitbreiding dat groter is dan 3 hectare.

Daarnaast wordt een dijkversterking doorgevoerd waarna status 'rivierbed' kan worden opgeheven bij gebieden achter een versterkte kering in de Limburgse Maasvallei.

3.5 Landschappelijke inpassing en water

Het planvoornemen dient op een ruimtelijke en landschappelijke kwalitatieve wijze te worden ingepast in de omgeving. Daarvoor is een landschapsinrichtingsplan opgesteld, zie bijlage 4, waarin wordt onderbouwd wordt hoe de beoogde ontwikkelingen gepaard gaat met een verbetering van de kwaliteit van de omgeving. Daarbij dient te worden voldaan aan de voorwaarden die aan een dergelijke bedrijfsontwikkeling worden gesteld conform het Limburgs Kwaliteitsmenu. Kort samengevat worden onder deze voorwaarden (agrarische) bedrijfsontwikkelingen mogelijk gemaakt, waarbij tegelijkertijd als tegenprestatie de omgevingskwaliteit wordt verbeterd.

Bedrijfsontwikkelingsplan (BOP) en tegenprestatie

In het BOP geeft de initiatiefnemer inzicht in de aard van de voorgenomen ontwikkelingen en de effecten hiervan op de omgevingskwaliteit. Het initiatief moet in ieder geval passen binnen het POL-beleid. Omdat het planvoornemen mogelijk leidt tot aantasting van de omgevingskwaliteit, dient door de initiatiefnemer een duurzame tegenprestatie te worden geformuleerd, gericht op verbetering van de omgevingskwaliteit. Het opgestelde BOP en het Landschappelijk inpassingsplan gaat in op de genoemde voorwaarden en hoe daar aan wordt voldaan. In deze bestemmingsplantoelichting is de onderbouwing van het planvoornemen, zoals in het BOP verwoord, integraal verwerkt, zie ook bijlage 6. Het bedrijfsontwikkelingsplan is tezamen met het landschappelijk inpassingsplan voorgelegd aan de kwaliteitscommissie welke positief geadviseerd heeft. Het advies van de kwaliteitscommissie is opgenomen in bijlage 3.

3.5.1 Landschappelijke inpassing

De landschappelijke context is te kenschetsen als nabij de Maas gelegen oud bouwland. Kenmerkend voor de inpassing van erven in deze context is het voorkomen van;

- a. *geschoren hagen, hoogstamfruitbomen en solitaire bomen als noot en kastanje nabij de bebouwing,*
- b. *grove gemengde hagen of bomenrijen aan de veldkanten.*

Het plangebied maakt deel uit van de kernrandzone van Beesel en grenst aan een gebied met open bouwland gelegen tussen de Maas en de rug met bossen ten zuidoosten van het plangebied.

Betreffende de ruimtelijke beleving is een onderscheid te maken tussen de beleving uit de nabijheid en de beleving over grotere afstand. De noordwestkant toont zich als de voorkant en wordt uit de nabijheid waargenomen vanaf de Maaskant (Ouddorp en Kerkeveldweg), de noordoostkant en kleinere delen van de zuidoostkant zijn te beschouwen als zijkant en achterkant, worden waargenomen vanaf de Kernrandzone van Beesel. De zuidwestkant wordt waargenomen over grote afstand via het open bouwland; de molen, het bos en doorkijken op de Maas kleuren het beeld. De aanwezige beplanting bestaat uit eiken, beukenhagen en een bosje. Deze elementen sluiten qua beeld en verschijningsvorm goed aan bij de kenmerken van de landschappelijke context. De beplanting verkeert in goede conditie. Het bosje is eigendom van derden.

De ontwikkeling omvat een uitbreiding van de kassen en de loodsen. Parallel hieraan zal de in de jaren 90 gerealiseerde nooddijk worden verhoogd en in zuidoostelijke richting worden doorgetrokken. Het bedrijf zal conform de huidige situatie worden ontsloten. Aan de zuidwestkant zal een laaddock worden toegevoegd. De eiken aan de westkant zullen worden geroid in het kader van de dijkverzwaring.

Het plangebied richt de voorkant op de Maas, de zijkanten op de kernrandzone en de nieuwe dijk met daar achtergelegen oud bouwland, de achterzijde van oudsher op het bosje en het bos. Dit voerde naar de navolgende situatieve grondslag per zijde;

- a) *Maaskant; transparantie, lagere verfijnde hagen.*
- b) *Kernrandzone; grovere hagen en hoogstamfruit.*
- c) *Openbouwland + nieuwe dijk: in stand houden openheid, dijk schermt af, lijft het plangebied in bij de kernrandzone.*
- d) *Boskant; beslotenheid bewaren, accentueren hoogteligging door infiltratiegreppels.*

Het beplantingsplan omvat op grond van het voorafgaande de realisatie van navolgende elementen:

- a) *B1 Zuilvormige haagbeuken;*
- b) *H1 geschoren hagen van beuk,*
- c) *H2 gemengde hagen (beuk, liguster, haagbeuk, veldsdoorn),*
- d) *V1 hoogstamfruitbomen,*
- e) *G1 kruidenrijk grasland.*

richtlijnen aanleg en beheer

Betreffende de aanleg en het beheer zijn de navolgende richtlijnen te hanteren:

- *B1 De haagbeuken zullen worden opgekroond tot een hoogte van 200-250 cm.*
- *H1 De hagen zijn te realiseren middels de aanplant van 4 stuks plantmateriaal per meter. De omvang bij aanplant bedraagt 60-80 cm per meter. De hagen zijn in stand te houden op een hoogte van 80-90 cm.*
- *H2 De hagen zijn te realiseren middels de aanplant van 4 stuks plantmateriaal per meter. De omvang bij aanplant bedraagt 80-100 cm per meter. De hagen zijn in stand te houden op een hoogte van 120-130 cm.*
- *V1 De hoogstamfruitbomen zijn aan te planten in de stamomvang 12/14 cm. De bomen zijn te voorzien van een boompaal en conform goed gebruik jaarlijks te snoeien.*
- *G1 De stroken met grasland zullen worden ingezaaid met een mengsel voor de ontwikkeling van kruidenrijk grasland op lemige zandgronden; bv mengsel 508 van Pleijboza. Het grasland zal 1 tot 2 x per jaar, na 1 augustus worden gemaaid, het maaisel zal worden afgevoerd.*

3.5.1.1 Kwaliteitsbijdrage

Naast de landschappelijke inpassing is conform het GKM (gemeentelijk kwaliteitsmenu) een kwaliteitsbijdrage te leveren. De navolgende aspecten zijn als kwaliteitsbijdrage te rangschikken:

- a. *Beschikbaar stellen van grond voor de aanleg van de dijk (ter hoogte zuidwestkant van het plangebied).*
- b. *In stand houden van openheid; inrichten en beheren van de ruimte rond de kassen aan de noordwestkant, zuidoostkant en zuidwestkant als kruidenrijk grasland.*
- c. *De noordoostelijke en zuidoostelijke oevers van de infiltratievoorziening aan de zuidwestkant glooiend profileren om de ontwikkeling van de oevervegetatie en betekenis voor amfibien te versterken.*
- d. *Het leveren van de financiële kwaliteitsbijdrage zoals is vastgelegd in het advies van het Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal.*

Hoofdstuk 4. RANDVOORWAARDEN / ONDERZOEKEN

4.1 Milieu

4.1.1 Milieu effect rapport

In 2001 is de Europese richtlijn milieubeoordeling van plannen opgesteld. In 2006 is deze richtlijn geïmplementeerd in de Nederlandse milieuregelgeving door middel van een wijziging van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage 1994. Bij deze wijzigingen is de figuur van de plan-mer (mer = milieueffectrapportage) geïntroduceerd.

Ten aanzien van plannen die (uiteindelijk) kunnen leiden tot concrete projecten of activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn overheden verplicht een plan-mer uit te voeren. De plan-mer dient een passende beoordeling van de gevolgen van het plan voor het milieu te bevatten. Ook ten aanzien van bestemmingsplannen welke mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben geldt deze onderzoeksplicht onder voorwaarden. Onderhavig plan valt niet onder de in onderdeel C of onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten.

Geconcludeerd wordt derhalve dat het opstellen van een milieueffectrapportage of beoordeling in de onderhavige situatie niet nodig is.

4.1.2 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Het Activiteitenbesluit)

In het besluit zitten algemene regels voor bedrijven die onder de Wm vallen en voorheen een milieuvergunning nodig hadden. Het Barim (Activiteitenbesluit) maakt onderscheid tussen 3 categorieën van bedrijven: type A, B en C. Het hangt af van de milieubelasting, onder welke categorie een bedrijf valt. Type A bedrijven moeten zich houden aan de regels van het Barim (Activiteitenbesluit) maar zijn niet meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Type B bedrijven zijn wel meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Voor type C bedrijven geldt dat zij (voor het onderdeel milieu) nog steeds een omgevingsvergunning moeten aanvragen

Het Activiteitenbesluit is een Algemene Maatregel van Bestuur. Het betekent dat bedrijven aangeduid met het begrip inrichting, die onder dit besluit vallen, geen aparte vergunning nodig hebben, maar wel moeten voldoen aan de regels uit het besluit. De regels zijn bedoeld om een zo groot mogelijke bescherming van het milieu te bereiken. Meer specifiek gaat het daarbij om het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van gevaar, schade of hinder voor de directe omgeving. Daarnaast zijn meer op preventie gerichte voorschriften opgenomen over verwijderen, voorkomen en hergebruiken van afvalstoffen en zuinig gebruik van energie en water.

De vergunningplicht betreft:

- *Omgevingsvergunning milieu (Wabo, artikel 2.1 onder e) en/of*
- *Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Wabo, artikel 2.1 onder i).*

De Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) is een toestemming van het bevoegd gezag voordat een bedrijf kan starten met deze activiteiten. Deze vergunning bevat verder geen voorschriften. Sinds 1 januari 2011 heeft een bedrijf deze vergunning nodig voor specifiek aangewezen activiteiten.

Het onderhavige initiatief heeft betrekking op een glastuinbouwbedrijf welke aangemerkt wordt als een type B inrichting. Gelijkijdig met de ter zijner tijd in te dienen omgevingsvergunning voor de activiteit bouw zal een melding gedaan worden conform het activiteitenbesluit.

Vanuit de raad zijn nog een tweetal vragen gesteld.

Vraag 1: "Hoe wordt getoetst of de aanvraag past binnen de gemeentelijke duurzaamheidsvisie van voorjaar 2019? Met name t.a.v. gebruik fossiele brandstoffen en energiebesparing".

Vraag 2: "Zal er, door de 4 seizoenenteelt, ook sprake (kunnen) zijn van lichtemissie naar de omgeving en wordt dit getoetst aan milieueisen? Met andere woorden is er een vergunning voor lichtemissie en gaat de ondernemer telen met behulp van kunstlicht?"

Antwoord vraag 1: De kwekerij maakt gebruik van aardgas. Na realisatie van de nieuwbouw zal er een nieuwe ketelinstallatie worden geplaatst waarbij in de nieuwe energiezuinige glasopstanden de gewassen worden geteeld met meer energiebehoefte en in de bestaande glasopstanden de energie extensiever gewassen geteeld gaan worden. Daarnaast heeft de kwekerij het voornemen om zijn elektraverbruik te gaan verduurzamen middels een investering in zonnepanelen op het dak van het bedrijfsgebouw.

Antwoord vraag 2: Er is geen voornemen vanuit de initiatiefnemer om gebruik te gaan maken van belichting voor de teelt van de gewassen

4.1.3 Bodem en grondwater

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 inwerking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftwintig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven.

Toetsing

Econsultancy heeft in opdracht van Arvalis Venlo een historisch bodemonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 6. Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van het voorliggende initiatief alsmede de Bouwverordening, voor de realisatie van nieuwe glasopstanden.

Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van de voorgenomen bestemmingsplanwijziging van de onderzoekslocatie. Op basis van het vooronderzoek kan worden geconcludeerd dat de gehele onderzoekslocatie kan worden beschouwd als grootschalig onverdacht. Bij onverdachte locaties luidt de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is. De voorgenomen bestemmingsplanwijziging betreft een wijziging naar een minder gevoelig gebruik, van agrarisch naar (agrarische) bedrijfslocatie. Een onderzoek van een onverdachte locatie is in dat kader niet noodzakelijk.

Op basis van het vooronderzoek kan worden geconcludeerd dat de gehele onderzoekslocatie kan worden beschouwd als grootschalig onverdacht. Bij onverdachte locaties luidt de onderzoekshypothese dat de bodem niet verontreinigd is. De voorgenomen bestemmingsplanwijziging betreft een wijziging naar een minder gevoelig gebruik, van agrarisch naar (agrarische) bedrijfslocatie. Een onderzoek van een onverdachte locatie is in dat kader niet noodzakelijk.

Echter is op basis van het vooronderzoek geconcludeerd dat de bovenste 0,3 m -mv van het noordelijk deel van de onderzoekslocatie kan worden beschouwd als een "verdachte locatie met diffuse bodembelasting en een homogene verontreiniging op schaal van monsterneming" (VED-HO). De bovenste 0,3 m -mv is verdacht voor organochloorbestrijdingsmiddelen (OCB). In het kader van de bestemmingsplanwijziging adviseert Econsultancy deze "verdachte" locatie te onderzoeken. Het doel van het bodemonderzoek in deze situatie is vast te stellen of de vermoede verontreinigende stof de achtergrondwaarde overschrijdt en of dit een belemmering vormt voor het voorgenomen gebruik.

Indien afvoer van grond is voorzien adviseert Econsultancy tevens om de af te voeren bodemlagen te onderzoeken op de aanwezigheid van PFAS en GenX. De aanleiding hiervoor is het recent vrijgegeven handelingskader (Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie, I&W, d.d. 8 juli 2019).

4.1.4 Wet geluidhinder

Verkeers- en industrielawaai

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object (gebouw of terrein), dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Als geluidsgevoelige objecten zijn in de Wet geluidhinder aangemerkt woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en geluidsgevoelige terreinen. Als ‘ander geluidsgevoelig gebouw’ zijn in art. 1.2 Besluit geluidhinder aangewezen onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen en kinderdagverblijven. Als geluidsgevoelig terrein zijn in dat artikel aangewezen een woonwagenstandplaats en een ligplaats voor een woonschip. Een kas en een daarbij behorend kantoorgebouw zijn geen geluidsgevoelige functies.

Aangezien in dit project geen sprake is van nieuwe geluidsgevoelige objecten is omgevingsgeluid vanwege wegverkeerslawaai niet van invloed op dit initiatief. In de paragraaf milieuzonering wordt ingegaan op het geluid dat de inrichting produceert.

4.1.5 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. *er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;*
- b. *een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;*
- c. *een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;*
- d. *een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.*

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interim-periode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel fijn stof en NO2. Als de 3% grens voor PM10 of NO2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Bijlage 1 van de Regeling NIBM geeft aan, wanneer een nieuwe inrichting of een uitbreiding van een bestaande inrichting NIBM is. In de Regeling NIBM zijn voor twee categorieën inrichtingen (getalsmatige) grenzen opgesteld:

1. *landbouwinrichtingen (voorschrift 1A.1 en 1B.1)*

2. spoorwegemplacements (voorschrift 1A.2 en 1B.2)

Glastuinbouw

Voor verwarmde glastuinbouw geldt een getalsmatige NIBM-grens van 2 hectare oppervlakte (3% criterium). Deze grenzen gelden voor nieuwbouw van een glastuinbouwbedrijf, alsook voor bedrijven die hun kasoppervlakte uitbreiden. In het laatste geval is de oppervlaktegrens alleen van toepassing op de uitbreiding. Een bedrijf dat geen ruimteverwarming in de kassen gebruikt, is per definitie NIBM, ongeacht de omvang (subcategorie c). In de onderhavige situatie bedraagt de totale uitbreiding minder dan 2 ha.

De toelichting bij de Regeling NIBM zegt het volgende over de onderbouwing van de grens van 2 hectare voor glastuinbouw:

“De aanwijzing van verwarmde kassen (1A.1, onder d en 1B.1, onder d) volgt uit berekeningen van TNO en het RIVM. Uit deze berekeningen volgt (samengevat) dat een kassencomplex van 2 ha (verwarmd of met ruimteverwarming) met een schoorsteen van 7 meter hoog leidt tot een concentratiebijdrage van circa 1.15 - 1.22 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en aldus niet de 3% grens overschrijdt.”

De berekeningen van TNO en RIVM zijn uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model. Daarbij is uitgegaan van de gemiddelde emissie van NO₂ per hectare. Er is dus geen onderscheid gemaakt tussen het type gewasteelt. De fijn stof uitstoot is in het onderzoek niet verdisconteerd. Kassen worden bijna uitsluitend verwarmd met aardgas of propaan-butaan. Hierbij komt geen noemenswaardige hoeveelheid fijn stof vrij.

De toetsing van individuele bedrijven aan de NIBM-grens is niet afhankelijk van het type gewasteelt, of de technische uitrusting (stookinstallaties/WKK). De grens van 2 hectare geldt dus voor zowel energie-intensieve als energie-extensieve teelt.

NIBM-tool

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een initiatief niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Het grote voordeel van deze NIBM rekentool is dat slechts een beperkt aantal invoergegevens nodig is. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de tool uitgegaan van worst-case omstandigheden. Met beperkte invoergegevens kan dus worden vastgesteld of een ontwikkeling NIBM is. Daartoe dient de verkeersgeneratie van de nieuwe ontwikkeling te worden ingevoerd. De uitbreiding van de kas bedraagt in dit geval circa 1,5 ha. Dit betekent een extra verkeersgeneratie van circa 4 vrachtwagenbewegingen per etmaal (weekdaggemiddelde). In de NIBM-tool wordt een jaar van realisatie ingegeven waarbij elk volgende jaar de emissies van de voertuigen dalen door de verscherpte wetgeving vanuit overheidszijde. Gelet op de vanuit de initiatiefnemer verwachte jaarlijkse beperkte groei van bezoekers is een eventuele toename van verkeersbewegingen in de komende 10 jaar qua emissie van stikstofdioxide en fijnstof nagenoeg weg te strepen tegen de verminderde emissies van de voertuigen in de komende jaren. Er is aanvullend een extra berekening gemaakt waarbij een toename van 50 voertuigen (100 extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) als uitgangspunt is genomen waarvan 4% vrachtverkeer waarvan de berekening onderstaand is opgenomen. Deze berekening laat een verwaarloosbare toename van stikstofdioxide en fijn stof zien. De conclusie blijft daarbij dat de bijdragen van het extra verkeer niet in betekenende mate is en dat geen nader onderzoek nodig is.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	100
Aandeel vrachtverkeer	4,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,10
PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Uit de ingevulde NIBM-Tool blijkt dat dit leidt tot een minimale, bijna te verwaarlozen bijdrage aan de luchtkwaliteit vanwege het extra verkeer.

Toetsing

Dit project voorziet in de uitbreiding van een bestaand glastuinbouwbedrijf. Een dergelijk initiatief draagt niet bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit omdat het aantal vervoersbewegingen naar de locatie niet in grote getalen toe- of afneemt. De invloed van de verwarming is zodanig beperkt dat er geen overschrijding is van de kritische waarden.

4.1.6 Milieuzonering / Bedrijvigheid

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of omgevingsvergunning met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheidt 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het wijzigingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de regels van het wijzigingsplan kan worden gevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de regels van een wijzigingsplan voor een gebied met functiemenging.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- *locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven*
- *de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen*
- *de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het wijzigingsplan.*

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

De beoogde activiteit is in de handreiking vermeld onder code sbi-2008 code 011-013, kassen met verwarming richtafstanden aangeven van:

- *Geur*
- *Stof*
- *Geluid*
- *Gevaar*

De grootste afstand bij een kas bedraagt 30 m. De activiteit is ingedeeld in categorie 2. In de onderhavige situatie liggen alle hindergevoelige objecten op een afstand van meer dan 30 m. van het plangebied.

Onderstaand zijn de woningen en overige objecten rondom de bedrijfslocatie weergegeven met bijbehorende afstanden tot het plangebied:

- *Woning Oudorp 2: circa 110 meter;*
- *Molen "De Grauwe Beer" 110 meter;*
- *Woning Sint Antoniusstraat 40: 105 meter.*

Er wordt voldaan aan de handreiking bedrijven en milieuzonering, de afstand van 30 meter is te allen tijde gewaarborgd. Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is hiermede gewaarborgd.

4.2 Externe veiligheid

4.2.1 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen (deze wordt op termijn vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving rond het Basisnet treedt naar verwachting op 1 juli 2014 in werking. Het besluit tot wijziging van de Circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Elke bestemmingsplanwijziging dient getoetst te worden aan de normen voor plaatsgebonden risico's en groepsrisico's. Plannen of realiseren van een activiteit nabij voor externe veiligheid (beperkt) kwetsbare objecten is onderzoek noodzakelijk. Het plangebied ligt in de nabijheid van de rivier de Maas. Het wijzigingsplan voorziet in de realisatie van glasopstanden. Er worden geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermd individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in

risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10-6 contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm). Het invloedsgebied begint bij de risicobron en eindigt op een afstand waar bij de ergst mogelijke ramp nog 1% van de blootgestelden komt te overlijden. Binnen dit gebied is de verantwoordingsplicht van het groepsrisico van toepassing.

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra een initiatief in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Vanuit de Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de verantwoording is overleg met (advies vragen aan) de regionale brandweer.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants. Ook kassen met daarbij behorende bedrijfsgebouwen zijn beperkt kwetsbare objecten.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het planvoornemen moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Risicokaart

Door de provincie Limburg is een risicokaart samengesteld waarop de meest belangrijke risico veroorzakende bedrijven en objecten zijn aangegeven. Het gaat hierbij onder meer om risico's van opslag van patronen, stofexplosies, opslag van gasflessen, ammoniakinstallaties, LPG-tankstations enz.



afbeelding 12, Bron: Riscokaart.nl

Volgens de Riscokaart van Nederland liggen er in de directe omgeving geen inrichtingen die onder het Bevi vallen en liggen er ook geen kwetsbare objecten.

Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)

De staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, heeft op 19 maart 2014, de regeling gepubliceerd over de vaststelling van de ligging van de risicoplafonds langs transportroutes en regels voor ruimtelijke ontwikkelingen langs transportroutes in verband met externe veiligheid (Regeling basisnet).

Om duidelijkheid te verschaffen in de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen is het Basisnet ontwikkeld. Het Basisnet geeft de verhouding aan tussen ruimtelijke ordening en de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, vaarwegen en spoorwegen. Zo wordt beschreven welke ruimtelijke ontwikkelingen al dan niet zijn toegestaan in het gebied tot 200 meter vanaf de infrastructuur. Het Basisnet beperkt zich tot de rijksinfrastructuur.

Binnen het Btev krijgen provincies de mogelijkheid om voor provinciale wegen een provinciaal Basisnet vast te stellen. Voor Limburg zijn in 2009 en 2010 tellingen verricht en berekeningen uitgevoerd om inzicht te krijgen op de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen via de provinciale wegen. Hieruit blijkt dat in Limburg, nu en in de toekomst (tot 2020) geen knelpunten te verwachten zijn. Slechts op één locatie was sprake van een plaatsgebonden risicocontour die buiten de weg valt (N280 bij Roermond). Daarbinnen mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden ontwikkeld. Doordat zich geen knelpunten voordoen wordt momenteel bezien of het vaststellen van een provinciaal Basisnet voor Limburg meerwaarde heeft.

Het plangebied ligt in de nabijheid van een transportroute die is opgenomen in het basisnet. Het plangebied ligt buiten de risicocontour.

4.3 Waterparagraaf

4.3.1 Provinciaal Waterplan Limburg

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Limburg en is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.

Het POL wordt doorlopend geactualiseerd en aangevuld. In het vervolg van deze paragraaf wordt steeds uitgegaan van de meest actuele vastgestelde POL aanvulling. De diverse POL aanvullingen worden periodiek verwerkt in de perspectieven kaart.

Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de ecologische en mensgerichte functies: de specifiek en algemeen ecologische functie (SEF resp. AEF) en de functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de kwetsbaarheid en herstelmogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.



afbeelding 13, Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021, Uitsnede kaart 3 Regionaal watersysteem.

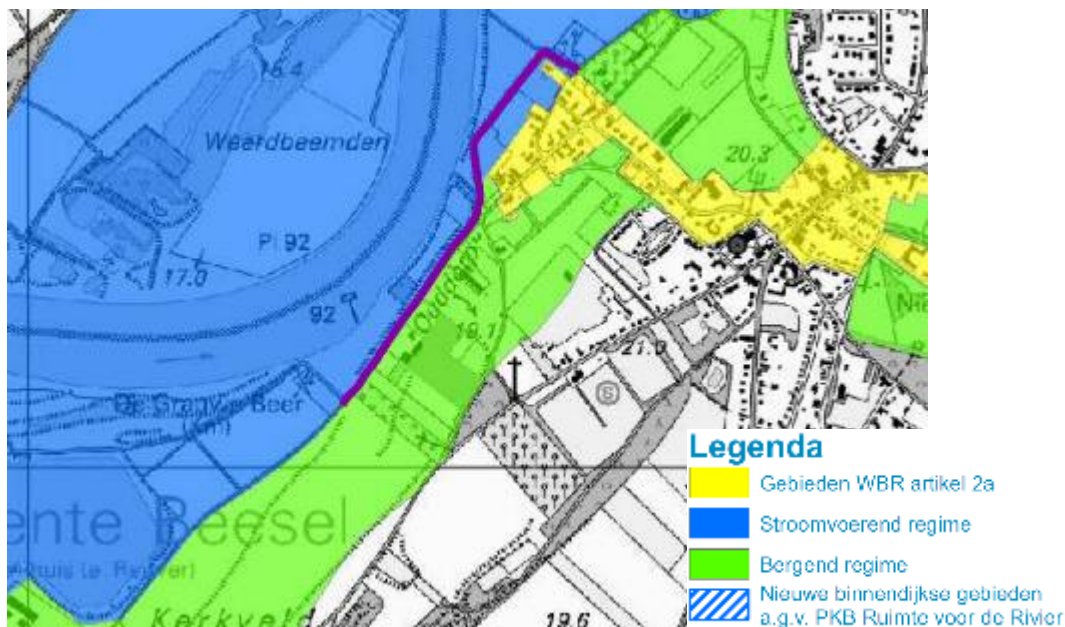
Zoals uit afbeelding 13 blijkt is het plangebied gelegen in het rivierbed van de Maas.

4.3.2 Beleidslijn Grote Rivieren

Na het hoogwater in de rivieren in 1993 en in 1995 werd duidelijk dat het water in de rivier veel meer afvoercapaciteit nodig had. Op 14 juli 2006 is de beleidslijn formeel in werking getreden. De Beleidslijn grote rivieren geldt voor alle grote rivieren en is bedoeld om plannen en projecten in de uiterwaarden te beoordelen.

De beleidslijn biedt onder strikte voorwaarden meer mogelijkheden voor wonen, werken en recreëren in het rivierbed. De voorwaarden hebben betrekking op de afvoercapaciteit van de rivier ter plaatse: nieuwe activiteiten mogen de afvoer niet hinderen en geen belemmering vormen voor toekomstige verruiming van het rivierbed. Voor burgers en bedrijven die zich in het rivierbed vestigen geldt verder dat eventuele schade als gevolg van hoogwater voor eigen rekening is.

De Beleidslijn grote rivieren maakt het mogelijk om bestaande bebouwing in het rivierbed een nieuwe bestemming te geven waardoor leegstand voorkomen wordt. Daarnaast blijven delen van het rivierbed voorbehouden aan riviergebonden activiteiten zoals overslagbedrijven, scheepswerven en jachthavens. Ander gebruik is alleen mogelijk als er op andere locaties meer ruimte voor de rivier wordt gecreëerd,



afbeelding 14, Uitsnede kaart 13 Kaartenatlas beleidslijn Grote Rivieren.

De locatie is gelegen in het waterbergend deel van het rivierbed.

Conform art. 2.4.3 van het besluit is de gevraagde ontwikkeling binnen het waterbergend deel van een rivierbed alleen mogelijk indien

1. Een bestemmingsplan wijst ten opzichte van het daaraan voorafgaande bestemmingsplan alleen nieuwe bestemmingen in een rivierbed aan in het geval er sprake is van:
 - a. een zodanige situering van de bestemming dat het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam gewaarborgd blijft;
 - b. geen feitelijke belemmering voor de vergroting van de afvoercapaciteit van de rivier;
 - c. een zodanige situering van de bestemming dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is, en
 - d. een zodanige situering van de bestemming dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert.
2. Bij toepassing van het eerste lid worden resterende waterstandeffecten of afname van het bergend vermogen gecompenseerd.
3. In een bestemmingsplan wordt vastgelegd hoe de effecten op de waterstand en de afname van het bergend vermogen worden gecompenseerd.

In onderhavig bestemmingsplan wordt aangegeven dat ontwikkelingen binnen het rivierbed niet mogelijk zijn, dan wel enkel wanneer vooraf advies door de waterbeheerder is gegeven. Vanuit waterbeheerder is aangegeven dat voor het verlies aan waterbergend vermogen er compensatie plaats dient te vinden. Het bestemmingsplan is daarmee niet in strijd met de Beleidslijn grote rivieren.

Toetsing

In het kader van de "Dijkverbetering Beesel" is vanuit het Waterschap Limburg het initiatief genomen tot verdere dijkversterking waarbij onder andere een dijk rondom het bedrijf wordt versterkt. In dit kader is een integrale gebiedsafweging gemaakt op basis van dit artikel en zijn de rivierbed belangen geborgd.

4.3.3 Watertoets

Sinds de wettelijke verankering van de watertoets in het Besluit op de ruimtelijke ordening van 1 november 2003 worden de waterbeheerders eerder en vaker betrokken bij het opstellen van nieuwe ruimtelijke plannen (Bro artikel 3.1.1). In de praktijk wordt vooral een wateradvies gevraagd voor concept- of voorontwerpbestemmingsplannen en projectbesluiten.

Op het gebied van waterhuishouding bestaan er verschillende relaties tussen de taken van gemeenten en waterbeheerders. Een van die relaties verloopt via het spoor van de ruimtelijke ordening. De watertoets omvat een procedure waarmee de waterhuishoudkundige belangen optimaal in ruimtelijke plannen kunnen worden opgenomen en in de bijbehorende belangenafweging worden meegenomen.

Voor de waterbeheerders is het van belang dat primaire wateren, lijnvormige elementen en waterkeringen (inclusief bijbehorende beschermingszones, profielen van vrije ruimte, meanderzones en inundatiegebieden), zuiveringstechnische werken (inclusief beschermingszones en milieuhinderzones) en waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden planologisch worden beschermd.

De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en projectafwijkingbesluiten, inclusief uitwerkings- en bestemmingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Qua afvalwater is het bedrijf reeds op de drukriolering aangesloten voor wat betreft de huishoudelijke afvalwaterstromen (kantine, toilet e.d.). De voorgestelde ontwikkelingen maken geen nieuwe aansluitingen mogelijk. In de nieuwe situatie zullen deze voorzieningen licht intensiever gebruikt worden.

Omgang met hemelwater:

De omgang met hemelwater is opgenomen in het landschappelijk inpassingsplan en zal hieronder kort toegelicht worden. Het hemelwater van de aan de zuidwestkant te realiseren kas zal worden opgevangen en infiltreren in voorzieningen ten zuidoosten, zuidwesten en noordwesten van deze kas. De bodem heeft normaliter een hoge opname capaciteit. In uitzonderlijke situaties, bij bijzonder hoge waterstanden van de Maas, kan de opname van de bodem (door ondergrondse stuwning of kwel) te wensen over laten. De infiltratieruimtes zullen dan worden uitgedempt; hier zullen voorzieningen voor worden getroffen.

De totale omvang van de verglaasde of verharde ruimte bedraagt bijna 35.000 m². Uitgaande van een norm van 100 mm zal een volume van ongeveer 3.500 m³ water ter infiltratie moeten worden geborgen. Deze hoeveelheid wordt verdeeld over de voorzieningen aan de zuidwestkant en noordoostkant. Aan de zuidkant kan 1.765 m³ worden geborgen, aan de noordkant 1.770 m³. Daarmee wordt ruimschoots aan de behoefte voldaan.

De op het bouwperceel aanwezige woning is aangesloten op riolering. Hierop wordt het huishoudelijke afvalwater vanuit de woning en het bedrijf geloosd.

Toetsing

Het waterplan welke opgenomen is in het landschappelijk inpassingsplan is reeds door Waterschap Limburg beoordeeld en akkoord bevonden.

Huishoudelijk afvalwater

De op het bouwperceel aanwezige woning is aangesloten op riolering. Hierop wordt het huishoudelijke afvalwater vanuit de woning en het bedrijf geloosd.

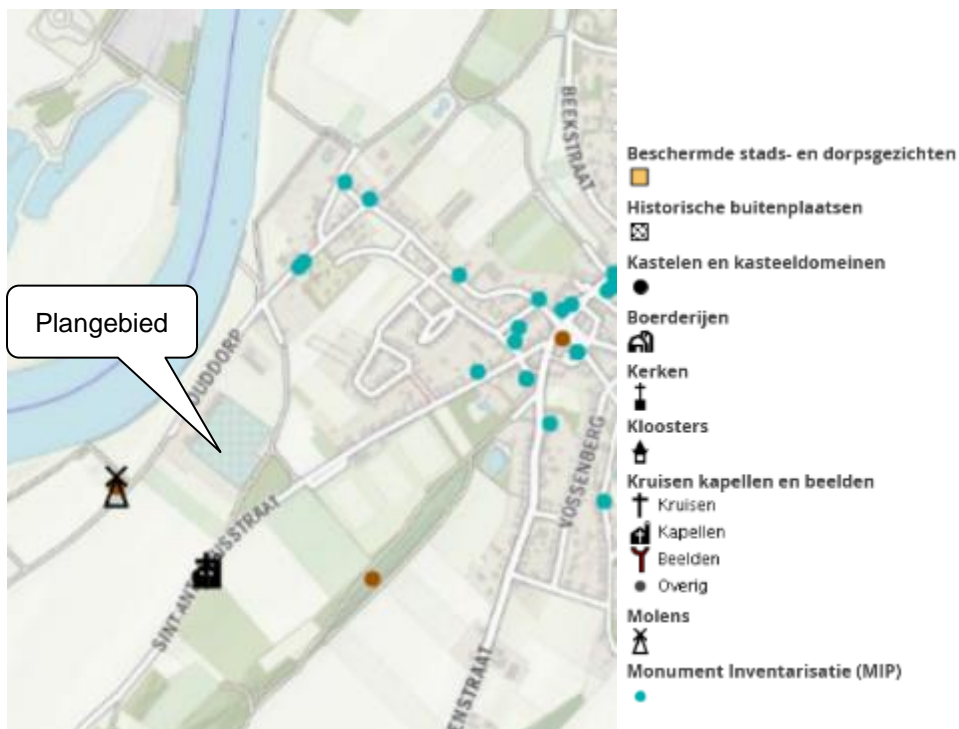
Wateronttrekkingen

Het bedrijf heeft een geregistreerde watervoorziening middels een eigen put, kenmerk BT-P0015. De maximale onttrekking bedraagt minder dan 10 m³.

4.4 Cultuurhistorie en Archeologie

De inventarisatie gegevens van de Cultuur Historische Waardenkaart hebben een informatieve en signaleringsfunctie, en maken de informatie zichtbaar die momenteel voorhanden is over de Limburgse cultuurhistorie. Ze vormen zo de startdocumenten om te komen tot een integrale cultuurhistorische waardenkaart voor de provincie Limburg. Zij kunnen er toe bijdragen om de cultuurhistorische dimensie te betrekken bij ruimtelijke, toeristische en culturele ontwikkelingen en voornemens.

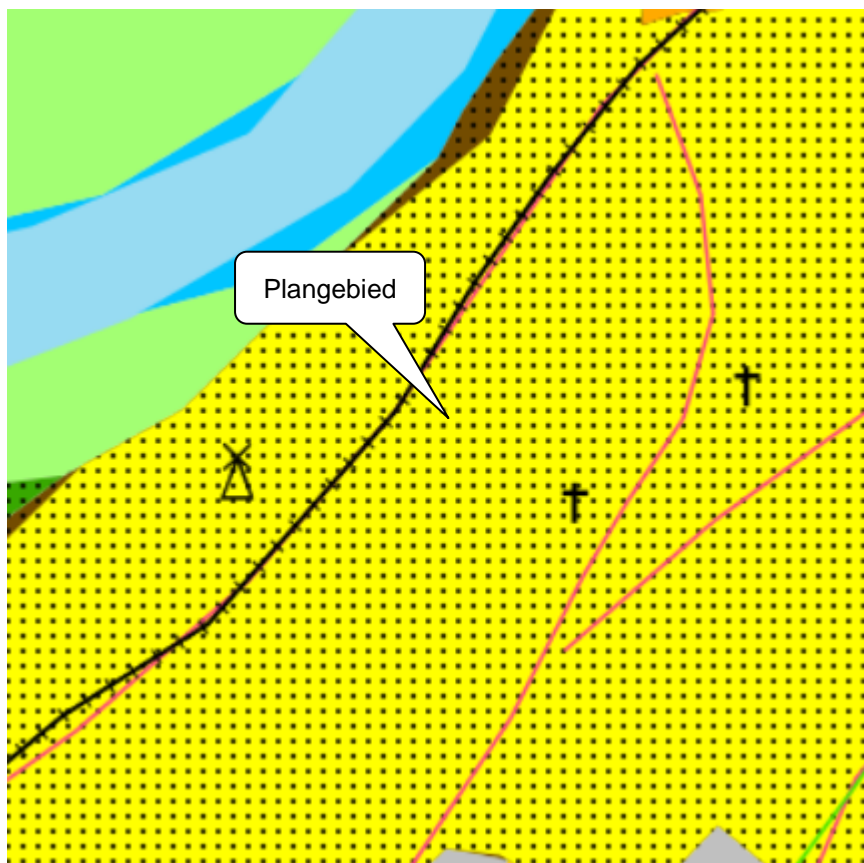
4.4.1 Bouwkunde



afbeelding 15, Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart, bouwkunde

Zoals uit bovenstaande waardenkaart blijkt zijn er in en direct aangrenzend aan het plangebied geen te beschermen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Op relatief korte afstand is de Molen "De Grauwe Beer" gelegen en in de kern van Beesel zijn meerdere monumenten gelegen.

4.4.2 Historische geografie



afbeelding 16 Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart, historische geografie.

De locatie is gelegen nabij de molen “De grauwe beer” een aantal veldkruizen. Tussen de maas en het plangebied ligt een dijk met weg. Aan de oostzijde lag vroeger een oude onverharde weg. De locatie wordt omschreven als een cultuurlandschap dat sedert 1830 matig is veranderd. Momenteel is het aangemerkt als bouwland (agrarisch gebruik).

4.4.3 Archeologische waarden

Uitgangspunt is het archeologisch erfgoed in situ (op de oorspronkelijke vindplaats) te beschermen. Op Europees niveau is daarvoor door het Rijk het Verdrag van Malta ondertekend en zijn verplichtingen aangegaan. Voor archeologisch waardevolle terreinen, zoals aangegeven op de Archeologische monumentenkaart Limburg en voor gebieden met een (middel)hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, moeten bij voorgenomen ruimtelijke activiteiten de archeologische waarden door middel van vooronderzoek in kaart worden gebracht.

De gegevens over de archeologie zijn onderverdeeld in:

- *Archeologische monumenten*
Deze bevatten de rijksmonumenten en de te beschermen archeologische monumenten en terreinen, die van hoge archeologische waarde of betekenis zijn.
- *Grens Via Belgica*
Deze grens geeft globaal de breedte aan waar het tracé van deze Romeinse weg is aangelegd.
- *Historische dorpskernen*
Dit bevat de beschermende dorpsgezichten en historische buitenplaatsen.
- *IKAW (indicatieve archeologische waarden).*
Deze zogenaamde archeologische verwachtingskaart geeft een gebiedsindeling in drie categorieën, op basis van de verwachting van archeologische vondsten (gebieden met een lage, midden, danwel een hoge archeologische verwachting).

Relevant toetsingskader

De Monumentenwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen: 'de verstoorder betaalt'.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe 'de verstoorder betaalt' voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

Conclusies archeologisch onderzoek

Econsultancy heeft in opdracht van Kwekerij Bouten een archeologisch onderzoek uitgevoerd voor een plangebied gelegen aan de Ouddorp 9 te Beesel in de gemeente Beesel, zie bijlage 7.

Volgens de opgestelde gespecificeerde archeologische verwachting hebben de zones langs de restgeul in het plangebied een lage archeologische verwachtingswaarde voor resten uit het Laat Paleolithicum, een middelhoge archeologische verwachtingswaarde voor resten uit de Bronstijd en Nieuwe tijd en een hoge archeologische verwachtingswaarde voor resten uit het Mesolithicum, Neolithicum en IJzertijd - Late Middeleeuwen. Voor de restgeul geldt een lage archeologische verwachtingswaarde voor resten uit alle perioden. Wel kunnen hier puntvondsten in de vorm van rituele deposities worden verwacht.

In het plangebied is een Jonge Dryas Maasterras aangetroffen, doorsneden door een restgeul met plaatselijk een bovenliggend laat holoceen oeverdek. In het overgrote deel van het plangebied is dit oeverdek echter opgenomen in de bouwvoor en de verstoorde bovengrond. Op basis van de aangetroffen bodemprofielen kan de gespecificeerde verwachtingswaarde zoals opgesteld in het bureauonderzoek blijven gehandhaafd. Voor het noordelijke deelgebied worden vanwege de aanwezigheid van een verstoorde bovenlaag en plaatselijk een laat holoceen (vanaf de 17e eeuw) oeverdek geen archeologische resten verwacht in de bovenste 50 cm tot plaatselijk 135 cm –mv. In het zuidelijk deelgebied worden archeologische resten onder de bouwvoor verwacht vanaf 40 cm –mv.

Behoud van eventueel aanwezige archeologische waarden is mogelijk als er archeologievriendelijk gebouwd wordt waarbij er, afgezien van de funderingen, niet dieper ontgraven wordt dan 50 cm onder het huidige maaiveld in het noordelijk deelgebied en 40 cm onder het huidige maaiveld in het zuidelijk deelgebied. Het verstoringsoppervlak ten behoeve van de funderingen mag hierbij niet meer bedragen dan circa 1% van de oppervlakte van het plangebied. Als het niet mogelijk is om archeologie vriendelijk te bouwen is, gezien de geringe diepteligging en de kwetsbaarheid van de archeologische resten, vervolgonderzoek noodzakelijk.

In het plangebied, waar nog archeologische waarden worden verwacht, adviseert Econsultancy een dubbelbestemming archeologie waarbij de mogelijke archeologische waarden in situ worden bewaard. Hiertoe dienen beschermende regels in het bestemmingsplan te worden opgenomen. Mocht het niet mogelijk zijn om de archeologische waarden in situ te behouden, dan adviseert Econsultancy om een karterend en waarderend proefsleuvenonderzoek uit te voeren.

De realisatie van de nieuwe glasopstanden zullen op een archeologievriendelijke wijze worden gebouwd waardoor onder de 1% zal worden gebleven qua verstoringsoppervlak.

4.5 Natuurwaarden en landschapswaarden

4.5.1 Natura 2000

In de Wet natuurbescherming is opgenomen, dat nieuwe economische activiteiten of uitbreidingen van bestaande activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op Natura 2000-gebieden. De depositie van stikstof ten gevolge van de ontwikkeling op de locatie Ouddorp 9 te Beesel is berekend, zie bijlage 9. De depositie van stikstof in natura 2000 gebieden ten gevolge van de emissie van NOx en NH3 van deze ontwikkeling alsmede van het verkeer van en naar de locatie is berekend. De berekeningen betreffen enerzijds de realisatie/aanlegfase en anderzijds de gebruiksfase.

De berekening van het effect van de beoogde situatie met peiljaar 2020 is verricht met behulp van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

Uit de berekeningen blijkt dat er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn als gevolg van het voorgenomen project.

Geconcludeerd wordt dat er voor het aspect stikstofdepositie geen belemmeringen zijn voor de realisatie van het plan. Er is geen sprake van vergunningplicht t.a.v. stikstofdepositie

4.5.2 Natuurbeheerplan Limburg



afbeelding 17, Uitsnede beheertype kaart 2020.

In het natuurbeheerplan Limburg is een strook ten zuiden van de bestaande locatie aangemerkt als botanisch waardevol grasland en botanisch waardevol akkerland. Deze strook maakte in het verleden deel uit van de EHS. Deze aanduiding is vervallen.

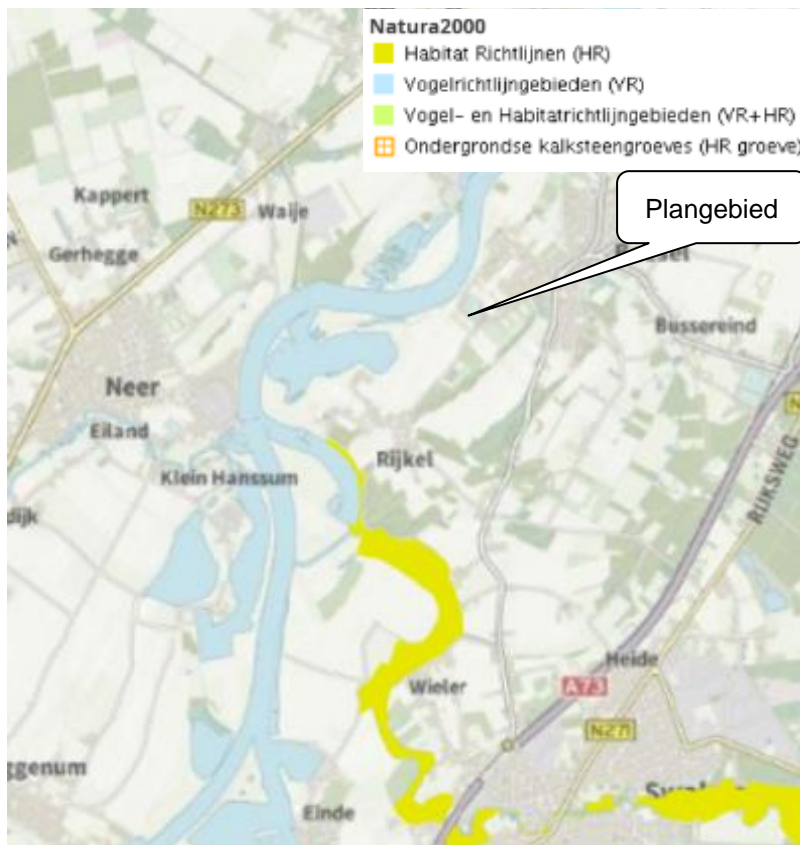
In de onderhavige situatie is er sprake van een perceel dat al decennia agrarisch gebruikt wordt voor de akker- en tuinbouw. Het perceel heeft in de praktijk geen toegevoegde natuurlijke waarde.

4.5.3 Gebiedsbescherming

Ten aanzien van flora en fauna dient in eerste instantie rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Wet natuurbescherming. Sinds 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden opgenomen als natura 2000-gebieden.

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden.

In onderstaande afbeelding is het meest nabijgelegen gebied “het Swalmdal” en ten opzichte van de inrichting aangegeven.



afbeelding 18, Natura 2000-gebieden

Het meest nabijgelegen gebied is gelegen op een afstand van ca. 1.300 meter. De nabij gelegen gebieden in het Duitsland en het Leudal liggen op een afstand van minimaal 4.000 meter.

Gezien de aard van de ontwikkeling en de afstand tot de betreffende gebieden heeft de gevraagde ontwikkeling geen significante negatieve invloed op de beschermde natuurwaarden van de gebieden. Daarbij is in paragraaf 4.5.1. reeds aangegeven dat vanuit de Aerius-berekeningen blijkt dat er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn als gevolg van het voorgenomen project.

Op basis van bovenstaande gegevens is te concluderen dat de voorgenomen ontwikkeling geen negatieve bijdrage heeft op de te beschermen gebieden. De voorgenomen ontwikkeling is hiermede vergunbaar.

4.5.4 Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming vormt voor wat betreft de soortenbescherming een concrete en correcte implementatie van de habitatrichtlijn. Doel is de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. Als gevolg van ruimtelijke ingrepen is het mogelijk dat beschermde soorten beschadigd, verstoord of vernietigd worden. Als op basis van onderzoeksgegevens blijkt dat beschermde soorten voorkomen, kan dit consequenties hebben voor de voorgenomen ruimtelijke ingreep.

Indien er sprake is van het voorkomen van beschermde sier- en plantensoorten uit tabel 1 behorende bij de FF-wet dan geldt een vrijstelling en moet de zorgplicht worden nagekomen. Zijn er soorten aangetroffen die in tabel 2 behorende bij de FF-wet voorkomen, dan geldt er alleen een vrijstelling als er een goedgekeurde gedragscode van toepassing is. Er is geen door de minister goedgekeurde gedragscode en dus is er geen vrijstelling voor dier- en plantensoorten uit tabel 2 van toepassing. Bij soorten uit tabel 3 behorende bij de FF-wet kan in geval de soort voorkomt in bijlage 1 bij het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten geen ontheffing nodig zijn afhankelijk van getroffen maatregelen.

Gezien de aard van de ontwikkelingen zal de externe invloed op de omliggende natuur niet significant zijn. In andere gevallen moet bij soorten uit tabel 3 altijd ontheffing worden aangevraagd.

Alleen als er geen beschermde dier- of plantensoorten voorkomen in het in het projectgebied hoeft er zeker geen ontheffing te worden aangevraagd. Als er wel beschermde dier- of plantensoorten in het projectgebied zitten, maar er kan aangetoond worden dat de voorgenomen activiteiten geen effecten hebben op beschermde dier- of plantensoorten, dan hoeft er ook geen ontheffing te worden aangevraagd. In beide gevallen is de zorgplicht van toepassing.

Pas als er én beschermde dier- en plantensoorten voorkomen in het projectgebied én de activiteiten effecten hebben op de dier- of plantensoorten dan komt een toets aan de tabellen 1, 2 en 3 van de Wet natuurbescherming.

De beschermde soorten worden als volgt onderscheiden:

- *Algemene soorten (FF1);*
- *Overige soorten (FF2);*
- *Streng beschermde soorten (FF3).*

Als soorten uit de derde categorie door het project schade zullen leiden, is het de vraag of het project wel doorgang kan vinden. Bij soorten uit de tweede categorie zal in ieder geval aangetoond moeten worden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Pas dan zal ontheffing verkregen kunnen worden. Voor de soorten uit de eerste categorie geldt een algemene vrijstelling, waarbij de algemene zorgplicht uit de Wet natuurbescherming centraal staat.

4.5.5 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omliggende agrarisch gebied.

Het Natuurnetwerk Nederland bestaat uit:

- *bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;*
- *gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;*
- *landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;*
- *ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de Noordzee en de Waddenzee;*
- *alle Natura 2000-gebieden.*

Conform artikel 1.12 van de Wet natuurbescherming dragen gedeputeerde staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuurnetwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren.

De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk Nederland loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen.

4.5.6 Toetsing

Econsultancy heeft in opdracht van Kwekerij Bouten een quickscan flora en fauna uitgevoerd aan de Ouddorp 9 te Beesel, zie bijlage 8.

De quickscan flora en fauna is uitgevoerd in het kader van een bestemmingsplanwijziging. Het onderzoek heeft tot doel om in te schatten of er op de onderzoekslocatie planten- en diersoorten, gebieden of houtopstanden aanwezig zijn die volgens de Wet natuurbescherming een beschermd status hebben en die mogelijk negatieve gevolgen kunnen ondervinden door de voorgenomen ingreep.

Ten aanzien van de streng beschermde torenvalk dienen graaf- en bouwwerkzaamheden op deellocatie B buiten het broedseizoen te worden uitgevoerd. Indien dit niet mogelijk blijkt, dient voorafgaand aan het broedseizoen een check op geschikte nestlocaties binnen 75 meter rondom deellocatie B plaats te vinden. Indien geschikte nestlocaties voor de torenvalk worden aangetroffen, is een nader onderzoek naar het gebruik van de onderzoekslocatie en omgeving door de torenvalk noodzakelijk. Bij werkzaamheden op deellocatie A is verstoring van de torenvalk vanwege de afstand tot de potentiële broedlocatie niet aan de orde.

Ten aanzien van algemene broedvogels geldt dat overtreding op voorhand kan worden voorkomen door buiten het broedseizoen stobben, takkenhopen en begroeiing inclusief het gras te verwijderen. Verder dient te allen tijde de algemene zorgplicht in acht te worden genomen. De werkzaamheden zullen zo worden uitgevoerd dat de aanwezige broedvogels niet verstoord worden.

Voor beschermde soorten behorend tot de overige soortgroepen zijn overtredingen ten aanzien van de Wet natuurbescherming wegens het ontbreken van geschikt habitat, het ontbreken van sporen en/of vanwege een vrijstelling bij ruimtelijke ontwikkeling niet aan de orde. Wel dient rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht.

De onderzoekslocatie is gelegen nabij Natura 2000-gebieden en maakt onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland. Geadviseerd wordt om, voor beide deellocaties, middels een vooronderzoek Natura 2000 de effecten van de voorgenomen ingreep op het Natura 2000-gebied nader te onderzoeken, zie ook paragraaf 4.5.1 voor toetsing. Met betrekking tot de gebieden van het Natuurnetwerk Nederland wordt geadviseerd om in eerste instantie in overleg te treden met de Provincie Limburg over de benodigde vervolgstappen.

4.6 Kabels en leidingen

De Regeling externe veiligheid buisleidingen strekt ertoe om buisleidingen voor het transport van aardgas en aardolieproducten onder de werking te brengen van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (hierna: Bevb).

De gevolgen van het onder de werking brengen van het Bevb zijn voor buisleidingen voor aardgas en aardolieproducten voldoende onderzocht. De noodzakelijke uitzonderingen voor deze buisleidingen op de algemene regels van het Bevb worden ook in deze regeling vastgelegd. Een uniforme rekenmethodiek wordt voorgeschreven voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De buisleidingen met overige chemische stoffen (zoals etheen, propeen, koolstofdioxide) zullen later worden aangewezen nadat de rekenmethodiek voor die stoffen is vastgesteld, de consequenties van aanwijzing voldoende zijn onderzocht en tevens duidelijk is welke eventuele uitzonderingen op het Bevb nodig zijn.

De verplichting tot het verantwoorden van het groepsrisico bij het vaststellen van bestemmingsplannen is vereenvoudigd voor situaties waarbij sprake is van een zeer beperkt groepsrisico of een zeer beperkte toename van het groepsrisico.

In of nabij het plangebied liggen geen kabels of leidingen, die ten behoeve van het gebruik en/of de veiligheid planologische bescherming behoeven. Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

4.7 Verkeer en infrastructuur

Binnen het planvoornemen is rekening gehouden met het aspect verkeer en vervoer. Bij meer dan 100 werknemers of meer dan 500 bezoekers per dag of meer dan 2 miljoen transportkilometers per jaar voor verladers en uitbesteed vervoer of meer dan 1 miljoen transportkilometers per jaar voor eigen vervoerders worden voorschriften ten aanzien van verkeer en vervoer relevant geacht. Dit is gebaseerd op de handreiking "wegen naar preventie bij bedrijven" (bron: InfoMil, december 2005). In onderhavige situatie worden deze grenzen niet overschreden. Een verdere toetsing op dit onderdeel is niet nodig.

Bezoekers en personenauto's

Het plangebied zal voor bezoekers ontsloten blijven worden conform de huidige situatie via Ouddorp-Kerkstraat-Nieuwstraat-Bussereindseweg in de richting van de A73. De aanwezige bestaande parkeervoorziening voor personenauto's worden uitgebreid middels een overloopzone parkeren om ervoor zorg te dragen dat bezoekers te allen tijde op de bedrijfslocatie zelf kunnen parkeren waardoor geen overlast ontstaat voor de omgeving. Richting de toekomst is de verwachting dat slechts een beperkte groei van aantallen bezoekers/personenauto's te verwachten is doordat de uitbreiding van het bedrijf ziet op uitbreiding van de kwekerijactiviteiten. Met de uitbreiding van de kwekerij kan een groter deel van de planten welke verkocht wordt in de bestaande winkel zelf geteeld worden. De afgelopen jaren is een deel van het sortiment welke verkocht wordt in de winkel ingekocht bij andere kwekers omdat de bestaande glasopstanden qua uitrusting hiervoor niet meer geschikt waren. Voor de winkel is geen uitbreiding voorzien. Initiatiefnemer realiseert de uitbreiding daarbij in 2 fases waarbij z.s.m. zal worden gestart met de uitbreiding van de kwekerij aan de zuidzijde.

Er wordt vanuit initiatiefnemer een beperkte jaarlijkse toename van bezoekers verwacht van de bestaande winkel. De uitbreiding van de kwekerijactiviteiten is noodzakelijk om een toekomstbestendige bedrijfsvoering te blijven behouden. De nieuw aan te leggen overloopzone parkeren zal jaarlijks slechts incidenteel gebruikt worden. Echter initiatiefnemer wil ervoor zorgdragen dat ten allen tijde op zijn eigen terrein geparkeerd kan worden. Nu staan in het piekseizoen wel eens enkele auto's langs de weg geparkeerd. De overloopzone parkeren is een zone die gebruikt kan worden voor parkeren maar waar normaliter niet of nauwelijks gebruikt van gemaakt zal worden. Deze overloopzone parkeren kan dan ook gebruikt worden voor bezoekers welke een aanhangwagentje meenemen aangezien deze in de huidige situatie vaak 2 tot soms wel 4 parkeerplaatsen in beslag nemen op de huidige parkeerplaats als zij in dwarsrichting op de huidige parkeerplaats parkeren. Dit maakt ook dat de bruikbare capaciteit van de huidige parkeerplaats (met 80 parkeerplaatsen) in de praktijk veel lager is als de genoemde 80 personenauto's. Op basis van ervaringen van initiatiefnemer zal na uitbreiding op basis van de huidige bezoekers en de voorziene beperkte jaarlijkse toename het aantal van 500 bezoekers per dag niet worden overschreden (in het hoogseizoen jaarlijks van 20 april tot 20 mei). Momenteel heeft het bedrijf in het hoogseizoen circa 250 bezoekers per dag en in de komende 10 jaar wordt jaarlijks een groei voorzien van circa 10 bezoekers per dag.

Er is een aanvullende verkeerstoets uitgevoerd door Accent Adviseurs waarbij als bijlage 11 het volledige rapport is ingesloten. In het rapport wordt geconcludeerd dat het parkeeraanbod van 140 parkeerplaatsen ruim voldoende is om aan de gemiddelde parkeervraag van 131 parkeerplaatsen per dag op basis van een worst case scenario te voldoen. Conclusie qua verkeersbewegingen is dat de inzichtelijk gemaakte toename niet leidt tot een overschrijding van de gewenste intensiteit op de betreffende erftoegangswegen. De intensiteit past in zowel een gemiddelde als in een pieksituatie ruim in de huidige wegategorisering. Met dergelijke intensiteiten is het bovendien niet te verwachten dat op kruispuntniveau problemen met de verkeersafwikkeling ontstaan. Het is dan ook niet nodig om aanvullende maatregelen te treffen.

Vrachtwagenbewegingen en nieuw laaddock

De ontsluiting voor aan- en aflevering door bedrijven voor vrachtwagens zal conform de huidige situatie via Ouddorp-Kerkstraat-Nieuwstraat-Bussereindseweg in de richting van de A73 worden gehandhaafd. Momenteel wordt, gezien de omvang van het bedrijf, niet met volle vrachtwagens product aan/afgevoerd. In de huidige situatie is sprake van 4 vervoersbewegingen met de eigen vrachtauto en 4 vervoersbewegingen met vrachtwagens vanuit toeleveranciers. In de situatie na uitbreiding kan de beladingsgraad van de vrachtwagens verder toenemen waardoor er slechts enkele vrachtwagenbewegingen per etmaal in de piekperiode extra te verwachten zijn. Dit mede gelet op het feit dat vanuit Kwekerij Bouten op Veiling Rhein Maas te Herongen (Duitsland) sinds kort een verzamelbox wordt gehuurd om transportstromen met eigen transport zo maximaal mogelijk te kunnen combineren om vervoersbewegingen uit te kunnen sparen alsook de bijbehorende kosten. Ter hoogte van de loods aan de zuidwestkant van het plangebied zal een nieuw laaddock worden gerealiseerd. Hierbij zal ook een opstel- en wachtruimte worden gerealiseerd.

Trillingen:

Bloemen- en Plantenkwekerij Bouten B.V. maakt in hoofdzaak gebruik van de vrachtwagen voor transport van planten. Dit zijn producten die prima met volle vrachtwagens getransporteerd kunnen worden zonder dat sprake is van "zwaar" beladen vrachtwagens waarvan bij bijvoorbeeld zandtransport sprake van is. Daarbij heeft Bloemen en Plantenkwekerij Bouten B.V. sinds 2020 een laaddock met bedrijfsruimte in Herongen bij afzetorganisatie Rhein-Maas om de bestaande vervoersbewegingen zo maximaal mogelijk te combineren. Zo kan een vervoersbeweging om planten weg te brengen vanuit de kwekerij naar de afzetorganisatie Rhein-Maas in Herongen worden gecombineerd met het ophalen van aangekochte planten van derden welke deze in Herongen afleveren. Hiermede vindt t.o.v. voor 2020 (na uiteraard een aanloopperiode van gewinning) nog nauwelijks rechtstreekse beleving plaats vanuit andere kwekers. Hiermede wordt nu reeds vanuit initiatiefnemer een slimme combinatie gemaakt om onnodige transportstromen (lees beperkt beladen vrachtwagenbewegingen) te voorkomen. Gelet op het feit dat dit ook kostenbesparingen met zich mee brengt zal initiatiefnemer er alles aan gelegen zijn dit zo maximaal mogelijk te doen.

Gelet hierop verwacht initiatiefnemer niet dat er 4 extra vervoersbewegingen met vrachtwagens per weekdaggemiddelde benodigd zijn. Op basis van bovengenoemde nadere toelichting behoeft geen vrees te zijn voor toename van trillingen.

Het extra vrachtverkeer is er alleen in de maanden november en december. Nu is er in deze maanden alleen inkoop en in die maanden kan dus de heen vracht al extra worden benut voor afzet middels eigen vervoer. Echter er is worst-case doorgerekend in de plannen.

4.8 Molenbiotoop

Het plangebied is gelegen op korte afstand van de molen "De Grauwe Beer". De molen is gebouwd in 1614 in Zaandam als een houtzaagmolen. In 1891 werd de molen verscheept naar Beesel en opgebouwd op de kleine Solberg. Hierbij werd de molen heringericht om te dienen als korenmolen. Tot in de jaren 60 is de molen in bedrijf gebleven. In 1982-1983 werd de molen gerestaureerd en verplaatst naar de oever van de Maas. De molen is sindsdien op vrijwillige basis geregeld in bedrijf. De molen liep de afgelopen decennia vier keer onder water na overstromingen van de Maas. Daarom is de molen op 9 september 2014 60 meter landinwaarts op een hogere plek geplaatst.

In verband met de ligging van de bouwlocatie in de nabijheid van molen De Grauwe Beer gelden binnen de regelgeving restricties voor de bouwhoogte.



afbeelding 19, Molen "De grauwe Beer" en de bestaande kassen. Bron; Google Earth streetview.

4.8.1 Bestemmingsplan

Conform art. 45.28 zijn de gronden ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - molenbiotoop' tevens bestemd voor het beschermen van:

- *de functie als werktuig van de beltmolen 'De Grauwe Beer';*
- *de waarde van de molen als landschapsbepalend element.*

Hier zijn de volgende regels van toepassing;

- *binnen een straal van 100 m, gerekend vanaf het middelpunt van de molen, mag geen bebouwing worden opgericht, hoger dan het onderste punt van de verticale staande wiek van de molen;*
- *binnen een straal van 100 tot 500 m, gerekend vanaf het middelpunt van de molen, mag geen bebouwing worden opgericht met een grotere hoogte dan 1/30 van de afstand, gemeten tussen de bebouwing en het onderste punt van de verticaal staande wiek van de molen.*

Het plangebied is gelegen op circa 110 m. gerekend vanaf het middelpunt van de molen. Conform het vigerende bestemmingsplan is vanuit de gemeente Beesel overleg gevoerd en advies gevraagd bij de Molenstichting als zijde beheerder van de molen. In bijlage 10 is het advies van 21 september 2020 de Molenstichting ingesloten. Formeel adviseert het bestuur van "Stichting Korenmolen De Grauwe Beer" negatief echter zij geven aan dat zij geen verdere bezwaren in zullen dienen.

4.8.2 Windvangonderzoek

In opdracht van initiatiefnemer is een indicatieve studie verricht ten einde vast te stellen in hoeverre het bouwplan van invloed is op de windvang van de molen De Grauwe Beer, zie bijlage 10. Hierbij wordt onder meer gebruik gemaakt van statistische gegevens van het heersende windklimaat bij de molen.

Het heersende windklimaat bij de molen is vastgesteld conform de NPR 6097. Met de bijbehorende door het KNMI ontwikkelde software wordt rekening gehouden met de aanwezigheid van de omliggende bebouwing en begroeiing tot 6 km afstand van de molen. Middels aanvullende berekeningen is vastgesteld hoe vaak de wind uit de richting van het bouwplan komt en, zonder enige lokale verstoring, binnen het windsnelheidsbereik van de molen valt. Het blijkt dat deze situatie zich 2,4% van de tijd voordoet. Gedurende deze tijd, 214 uren per jaar, zou dan een verslechtering van de draaimogelijkheden kunnen optreden. De overige tijd (97,6%) komt de wind uit een andere richting of komt de windsnelheid niet overeen met het draaibereik van de molen. Het percentage 2,4% is ten opzichte van het totaal aantal uren in een jaar. Indien de maximale invloed van het plan uitgedrukt wordt ten opzichte van het bruikbare windaanbod dan komt dit overeen met 7,3% van de bruikbare wind.

De werkelijke invloed op de bedrijfsvoering is natuurlijk veel kleiner dan deze 2,4% (of uitgedrukt t.o.v. de bruikbare wind: 7,3%), aangezien gedurende deze uren de wind niet volledig zal wegvallen. Het percentage drukt slechts het aandeel uren uit waarin er effect zal optreden vanuit de betreffende

windrichtingen. De werkelijke invloed van het bouwplan op de relevante windvang van de molen wordt derhalve ingeschat op een fractie van het vermelde maximum.

4.9 Brandveiligheid

Om brand te voorkomen wordt uitsluitend gewerkt met goedgekeurde installaties en worden de gebouwen conform het bouwbesluit gebouwd. Er zijn voldoende vluchtwegen en brandblusmiddelen aanwezig. Voor de primaire bluswatervoorziening dient er op maximaal 40 meter vanaf de gebouwen een voor blusvoertuigen goed toegankelijke bluswatervoorziening te worden aangelegd met een capaciteit van ten minste 60 m³/uur. Een dergelijke voorziening zal bij uitvoering van de plannen in overleg met de afdeling brandpreventie worden aangelegd.

Hoofdstuk 5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. De gronden zijn in eigendom van de initiatiefnemer.

Tussen de gemeente Beesel en de initiatiefnemer zal een anterieure overeenkomst worden afgesloten om afspraken in de uitvoering te borgen.

Tenslotte wordt ook een planschadeverhaalsovereenkomst zoals bedoeld in art. 6.4a Wro gesloten. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Beesel komt maar voor rekening van de initiatiefnemer.

5.2 Handhaving

Een bestemmingsplan is voor de gemeente een belangrijk instrument om haar ruimtelijk beleid vorm te geven. Door middel van een combinatie van positieve bestemmingen en het uitsluiten van bepaalde activiteiten en functies kan sturing plaatsvinden van gewenste en ongewenste ontwikkelingen. Een belangrijk aspect hierbij is de handhaving en het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Deze handhaving is van cruciaal belang om de in het plan opgenomen ruimtelijke kwaliteiten ook op langere termijn daadwerkelijk te kunnen vasthouden. Daarnaast is de handhaving van belang uit een oogpunt van rechtszekerheid: alle bewoners en gebruikers dienen door de gemeente op eenzelfde wijze daadwerkelijk aan het plan worden gehouden.

In dit wijzigingsplan is daarom allereerst gestreefd naar een zo groot mogelijke eenvoud van in het bijzonder de regels.

Hoe groter de eenvoud (en daarmee de toegankelijkheid en leesbaarheid), hoe groter in de praktijk de mogelijkheden om toe te zien op de naleving van het plan. Hoe minder knellend de regels zijn, hoe kleiner de kans dat het met de regels wat minder nauw wordt genomen. In de praktijk worden op de lange duur immers ook alleen die regels gerespecteerd waarvan door de betrokkenen de noodzaak en de redelijkheid wordt ingezien.

Om in de toekomst adequaat handhavend te kunnen optreden zijn duidelijke regelingen voor duidelijke doelen noodzakelijk. De uitgangspunten van het plan moeten op een heldere en goed traceerbare wijze zijn vertaald in de juridische opzet van het plan. Van elk voorschrift moet het oorspronkelijke doel traceerbaar zijn.

Door de in dit plan gemaakte keuze voor een systematische planopzet, uitgesplitst naar diverse aspecten, die corresponderen met de verschillende bestemmingen, kan op eenvoudige wijze de vertaling van toelichting naar 'gemeentelijk beleid' en bebouwing- en gebruiksvoorschriften worden gevolgd. Het doel van de opgenomen regelingen is steeds duidelijk.

Handhaving binnen het kader van het wijzigingsplan

Na het van kracht worden van dit wijzigingsplan moet toegezien worden op handhaving van de volgende regelingen:

- *gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen: opgetreden moet worden tegen strijdig gebruik van gronden en opstallen, zoals omschreven in de doeleindenomschrijving en gebruiksvoorschriften voor gronden en opstallen;*
- *de bebouwingsvoorschriften: opgetreden moet worden tegen illegale bouwsels, dat wil zeggen bouwsels die zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning worden gebouwd en afwijken van de bebouwingsregels;*
- *omgevingsvergunningen: opgetreden moet worden tegen werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden, die omgevingsvergunning plichtig zijn maar zonder omgevingsvergunning worden uitgevoerd.*

- *de tegenprestatie: Voor de uitbreiding van het bouwvlak is een tegenprestatie van de ondernemers vereist. Middels een privaatrechtelijke overeenkomst dient ervoor gezorgd te worden dat de ondernemers de verplichting hiertoe nakomen.*

De wijze waarop handhavend zal worden opgetreden (via artikel 125 van de Gemeentewet en/of via afdeling/hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht) is vastgelegd in het handhavingsbeleid van de gemeente Beesel. Bij het nemen van handhavingsbesluiten wordt getoetst aan beleidsregels, zoals de handhavingsnota. Daarnaast is het van belang dat de regelingen uit het wijzigingsplan bekend zijn bij de bewoners en gebruikers van opstallen en gronden. Ruime publicitaire aandacht in het kader van vaststelling en goedkeuring en een actieve opstelling bij vragen en opmerkingen van bewoners en gebruikers dragen daar aan bij.

Aanschrijvingen

De aanschrijvingen in het kader van het gemeentelijke handhavingsbeleid zullen conform de regelingen uit de bijbehorende beleidsnota worden uitgevoerd.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit geeft aan dat het college van Burgemeester van Wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan, waar nodig, overleg dienen te plegen met betrokken instanties. De stukken zijn vanaf 16 oktober t/m 2 november 2020 aangeboden voor vooroverleg.

Het plan is niet in strijd met het provinciaal beleid. Om die reden is onderhavig bestemmingsplan niet vooraf besproken met de provincie Limburg. In het kader van het vooroverleg is op 28-10-2020 vanuit Provinciale zijde aangegeven dat: "Het plan is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen. De beoordeling van het plan geeft geen aanleiding tot het maken van opmerkingen. Indien u dit plan op deze wijze voortzet, zal er geen aanleiding zijn om in de verdere procedure van het plan een zienswijze in te dienen".

Het plan is voor overleg reeds eerder aangeboden aan het Waterschap Limburg en heeft hierop reeds positief geadviseerd. Tevens heeft ook vooroverleg met Rijkswaterstaat plaatsgevonden. In het kader van het vooroverleg is op 26-10-2020 vanuit Rijkswaterstaat om een aanpassing in de regels door te voeren voor wat betreft de waterbelangen hetgeen heeft plaatsgevonden.

Zienswijzen

Op basis van de zienswijzen welke ingediend zijn is de toelichting nader aangevuld op onderdelen. Tevens is een aanvullende verkeerstoets uitgevoerd. De gevraagde ontwikkeling is daarbij ruimtelijk toelaatbaar.

5.4 Procedure

Voordat de wettelijke procedure ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan, zoals omschreven in hoofdstuk 3 van de Wet ruimtelijke ordening kan worden opgestart, wordt eerst het (voor)ontwerp bestemmingsplan aan diverse instanties toegezonden ten behoeve van overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Deze bepaling schrijft voor dat het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Tevens zal voorafgaand aan de publicatie van het ontwerpbestemmingsplan inspraak op het voorontwerp bestemmingsplan worden verleend.

Na de overlegronde wordt de vaststellingsprocedure zoals omschreven in art. 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening opgestart. Deze procedure kan als volgt worden samengevat: de procedure start met een openbare kennisgeving van het ontwerp - bestemmingsplan, waarna het ontwerp - bestemmingsplan wordt gepubliceerd en gedurende een termijn van 6 weken door één ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerp - bestemmingsplan kunnen worden ingebracht. Na de termijn van de terinzagelegging dient de gemeenteraad binnen 12 weken te beslissen omtrent de vaststelling van het plan. Na de publicatie van het vastgestelde bestemmingsplan hebben belanghebbenden 6 weken de tijd om tegen het plan in beroep te gaan. Het bestemmingsplan treedt de dag na afloop van de beroepstermijn in werking.

Hoofdstuk 6. JURIDISCHE TOELICHTING

6.1 Planstukken

Het bestemmingsplan heeft als doel het planologisch-juridisch kader te geven voor de ontwikkeling van het beschreven plan. De nadere juridische invulling is gedetailleerd geregeld. Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen:

- *plantoelichting*
- *planregels;*
- *verbeelding.*

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Waar dat noodzakelijk was, is afgeweken van de standaard en is het plan specifiek toegesneden op de feitelijke situatie in het onderhavige plangebied.

- *De plansystematiek voldoet aan de volgende RO-standaarden 2012:*
- *Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012;*
- *PraktijkRichtlijn BestemmingsPlannen (PRBP) 2012;*
- *Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (STRI) 2012.*

6.2 Toelichting op de verbeelding

In de analoge en digitale verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. Deze aanduidingen hebben slechts juridische betekenis ingevolge het voorliggende plan, indien en voor zover deze in de regels daaraan wordt gegeven. Als een aanduiding juridisch gezien geen enkele betekenis heeft, is deze niet opgenomen in de verbeelding. Ten behoeve van de leesbaarheid is het plan wel op een topografische ondergrond gelegd. De bestemmingen en de aanduidingen zijn ingedeeld in de hoofdgroepen volgens de SVBP2012 en zijn bij de verbeelding opgenomen in een renvooi.

6.3 Toelichting op de regels

De regels zijn standaard als volgt opgebouwd:

- *Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en een bepaling over de wijze van meten; deze worden opsommingsgewijs in alfabetische volgorde gegeven en dienen als referentiekader voor de overige regels.*
- *Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen.*
- *Hoofdstuk 3 bevat enkele algemene regels, zoals de antidubbeltelbepaling, de procedurebepaling en algemene regels ten aanzien van omgevingsvergunningen.*
- *Hoofdstuk 4 tenslotte bevat het overgangsrecht en de slotregels met daarin de titel van het bestemmingsplan.*

De regels zijn gebaseerd op het bestemmingsplan voor het Buitengebied van de gemeente Beesel zoals die door de gemeenteraad is vastgesteld op 19 december 2017. Onderdelen die niet van belang zijn voor het plangebied zijn verwijderd.