

Aan: de gemeenteraad

Vergadering: 24 november 2014

Onderwerp: Herziening Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel

Agendapunt:

STATUS RAADSVORSTEL

De verordening "Voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel" met de voorgestelde geïntegreerde wijzigingen en de bijlagen conform het vorenstaande hernieuwd vaststellen met gelijktijdige intrekking van de "Verordening huisvesting onderwijs gemeente Beesel laatstelijk vastgesteld d.d. 25 januari 2010.

1. Aanleiding

Door een wijziging van de Wet op het Primair Onderwijs vervalt per 1 januari 2015 van rechtswege voor gemeenten de zorgplicht voor onderhoud en aanpassing van schoolgebouwen in het basisonderwijs.

De VNG heeft de wettelijke aanpassingen opgenomen in de Modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs. De gemeente Beesel volgt de Modelverordening van de VNG. Wij stellen daarom voor de wijzigingen van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs over te nemen en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs hernieuwd vast te stellen.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Startsituatie

Met ingang van 1 januari 2015 zal er een wijziging plaats vinden van de Wet op het Primair Onderwijs. De wettelijke aanpassingen hebben gevolgen voor de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel. Gemeenten zijn per 1 januari 2015 niet meer verantwoordelijk voor het onderhoud en aanpassingen van schoolgebouwen. Schoolbesturen hebben vanaf 1 januari 2015 deze plicht.

Het doel is;

- * om de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel aan te passen overeenkomstig de Modelverordening van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten(VNG),
- * dat de wijzigingen van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs ingaan per 1 januari 2015,
- * dat de aanpassing van de Verordening huisvesting onderwijs door de wetwijziging van de Wet op het Primair Onderwijs acceptabel is.
- * dat het doel is het overhevelen van taak en budget voor aanpassingen in de onderwijshuisvesting van gemeente naar school,
- * dat per 1 januari 2015 de wijzigingen in de Wet op het Primair Onderwijs in werking treden en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs daarom voor 1 januari 2015 op deze Wet aangepast moet zijn.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Het College van BenW is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel.

Voor voorzieningen in de huisvesting dienen schoolbesturen aanvragen in voor een vergoeding van een huisvestingsvoorziening.

Op basis van de besluitvorming door het college faciliteren wij goedgekeurde huisvestingsactiviteiten.

De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel is vastgesteld door de gemeenteraad. Elke herziening of wijziging van deze verordening moet de gemeenteraad ook vaststellen.

Het huisvestingsbeleid onderwijs is een gezamenlijke actie met de schoolbesturen binnen het Primair en Voortgezet Onderwijs..

De Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel is leidend voor de huisvesting van scholen en de visie op huisvesting onderwijs . Daarom heeft er voordat een wijziging plaatsvindt van deze verordening afstemming plaats gevonden met de schoolbesturen.

De aangepaste verordening zullen we na de beslissing van de gemeenteraad publiceren.

4. Toelichting

Inleiding inclusief wettelijke grondslag

Sinds de decentralisatie van de onderwijshuisvesting per 1 januari 1997 worden aanvragen van schoolbesturen getoetst aan de "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs"

De gemeenteraad van Beesel heeft in de openbare vergadering van 21 april 1997 de primaire Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel vastgesteld en tevens besloten om als dit noodzakelijk is de verordening te evalueren en zo nodig herzieningen aan te brengen. De verordening is in 2009 het laatst aangepast.

In verband met de overheveling van taak en budget van het buitenonderhoud van gemeente naar school is de Wet op het Primair Onderwijs gewijzigd. De wettelijke wijzigingen zijn op 6 mei 2014 door de Eerste Kamer aangenomen en treden in werking met ingang van 1 januari 2015. Naar aanleiding van de wetwijziging heeft de VNG de Modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs aangepast. In relatie met de herziening heeft de VNG besloten de Modelverordening ook tekstueel te vereenvoudigen en enkele niet beleidsmatige technische wijzigingen aan te brengen. De landelijke besturenorganisaties voor primair en voortgezet onderwijs zijnde het VBKO, VBS en VOS/ABB hebben met deze wijzigingen ingestemd.

De gemeenten Beesel volgt de Modelverordening van de VNG. Vaststelling van de herzieningen is een taak van de gemeenteraad.

Het overgangsrecht van het wetsvoorstel overheveling buitenonderhoud voorziet er in dat een schoolbestuur geen aanvragen voor vergoeding van buitenonderhoud en aanpassing meer kan aanvragen na inwerkingtreding van de Wet.

De basis voor wijzigingen van de huisvestingsverordening ligt vast in artikel 102 lid 1 van de Wet op het Primair Onderwijs(WPO) en 76m van de Wet op het Voortgezet Onderwijs(WVO) waarbij de gemeenteraad regels c.q. wijzigingen van de regels kan vaststellen met betrekking tot de huisvesting van scholen binnen de gemeente.

Artikel 102 lid 5 WPO en artikel 76mWVO geven verder aan dat de gemeenteraad een wijziging van de Verordening niet eerder vaststelt dan nadat de schoolbesturen binnen de gemeente Beesel de mogelijkheid hebben gehad om hun visie kenbaar te maken.

De schoolbesturen van Kerobei en Stichting Akkoord hebben schriftelijk aangegeven dat zij met de wijzigingen van de Verordening **instemmen**.

Voor het VO veranderd er niets binnen de Verordening. SOML heeft ook aangegeven **akkoord** te zijn met de voorgestelde wijzigingen.

Gevolgen wetswijziging en aanpassing verordening

Voor schoolbesturen heeft de wetswijziging en de aanpassing van de verordening met name gevolgen voor het buitenonderhoud van schoolgebouwen. Tot 1 januari 2015 is de gemeente hiervoor nog verantwoordelijk.

De gemeente blijft verantwoordelijk voor de bekostiging van de volgende voorzieningen:

1. Nieuwbouw
2. Uitbreiding
3. Medegebruik (verhuur)
4. Constructiefouten (onder andere asbest)
5. Herstel in geval van bijzondere omstandigheden (calamiteiten als brand, diefstal, stormschade)

Budgettaire gevolgen schoolbesturen en gemeente

Schoolbesturen ontvangen een verhoging van de materiele instandhouding om de kosten voor de overheveling van het buitenonderhoud op te vangen en voor toekomstige uitgaven te reserveren, Hoewel vast staat dat er een overgangsregeling komt, moet de invulling nog definitief gebeuren. Details over de definitieve hoogte van de maximale vergoeding als drempel voor de uitkering, zal het Ministerie van Onderwijs pas eind 2014 aan de schoolbesturen via een Ministeriële regeling bekendmaken..

De overgangsregeling biedt in ieder geval mogelijkheden tot het verkrijgen van extra budget voor de volgende schoolbesturen:

1. Schoolbesturen met een Materiele inkomstengrens van een totaal van < € 750.000 en gebouw(en) van 15 jaar of ouder.
2. Schoolbesturen met een Materiele inkomstengrens van een totaal van > € 750.000 waarvan 70% van de gebouwen ouder is dan 40 jaar.

Door de overheveling van het buitenonderhoud naar de schoolbesturen vindt er een korting op de algemene uitkering van het gemeentefonds plaats.

Voor de gemeente Beesel gaat het vanaf 2015 om een jaarlijks bedrag van € 86.000. In de (concept)begroting 2015-2018 hebben we deze korting al verwerkt.

Verder hebben wij tot en met 2014 jaarlijks een bedrag van € 19.343 in de voorziening voor het onderhoud van de schoolgebouwen gestort. Deze jaarlijkse storting vervalt. Dit hebben we in de (concept)begroting vanaf 2015 al verwerkt.

In de voorziening voor het onderhoud van de schoolgebouwen zit per 1 januari 2015 naar verwachting nog een bedrag van ca. € 49.000. Dit bedrag valt vrij en voegen we toe aan de investeringsreserve.

Ook dit hebben we financieel al verwerkt in de (concept)begroting 2015-2018.

Dit betekent ook dat de kosten voor nieuwbouw, uitbreiding, medegebruik (verhuur), constructiefouten en herstel in geval van bijzondere omstandigheden in de toekomst ten laste komen van de investeringsreserve.

De gevolgen van de wetswijziging (op hoofdlijnen) en de wijzigingen in de verordening

a. De wetswijziging betekent dat in de verordening vervallen de bepalingen die betrekking hebben op onderhoud en aanpassen van schoolgebouwen. Dit betreft met name de artikelen 2 en 7. In bijlage I zijn de artikelen die gaan over buitenonderhoud en aanpassingen Primair Onderwijs niet meer opgenomen. Zie bijlage: (Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel)

b. De tekstuele wijzigingen die de VNG voorstelt maakt de verordening leesbaarder en eenvoudiger.

c. Enkele technische wijzigingen:

- Artikel 7 eerste lid, onderdeel e, onder 1°

Ten aanzien van leerlingenprognoses is in principe het bevoegd gezag verantwoordelijk voor het opstellen van een leerlingenprognose. Omdat wij dit een taak van de gemeente vinden en de VNG dit ook volgt is opgenomen in de tekst dat niet het bevoegd gezag, maar het college verantwoordelijk is voor het opstellen en actualiseren van de leerlingenprognose.

- **Bijlage I, deel A, A.8 Medegebruik:** In de beschrijving is het criterium niet meer de afstand "hemelsbreed gemeten" maar "gemeten langs de kortste voor de leerling voldoende begaanbare en veilige weg". In de verordening sluiten we hiermee aan bij de tekst van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Beesel .

Aanspraak schoolbesturen op reserveringen onderhoud

De Minister van Onderwijs geeft in een brief van 12 december 2013 naar de 2e kamer hierover het volgende aan:

De wetswijziging hevelt de taak en het (jaarlijkse) budget voor buitenonderhoud en aanpassingen aan een schoolgebouw Primair onderwijs over van gemeenten naar schoolbesturen. Er is daarbij niet gekeken naar de besteding van individuele gemeenten. Evenmin is er gekeken naar door gemeenten opgebouwde reserves. Per gemeente gaat men daar verschillend mee om. Een deel van de gemeenten reserveert geld of treft een voorziening voor onderwijshuisvesting. Daarbij is er niet altijd een onderscheid tussen nieuwbouw of (buiten)onderhoud.

Er vindt geen verrekening van reserves plaats. Als gemeenten de reserves zouden moeten uitkeren, dan zouden schoolbesturen eveneens tegemoet moeten komen aan die gemeenten die meer aan onderhoud hebben uitgegeven dan er via het Gemeentefonds beschikbaar kwam. Deze overwegingen hebben ertoe geleid dat bij de overheveling van het buitenonderhoud in het Voortgezet Onderwijs in 2005/2006 ook is afgezien van verrekening van reserves. Bij de nu voorgestelde overheveling van het onderhoud en aanpassingen voor het primair onderwijs vindt dus **evenmin verrekening plaats** van eventuele reserves bij gemeenten.

Garantie kwaliteit schoolgebouwen

Vanaf 2002 zijn er door de schoolbesturen in de gemeente Beesel Meerjaren Onderhouds Plannen(MOP) opgemaakt die elke twee jaar uitvoerig met de gemeente inhoudelijk en bouwkundig zijn besproken en indien nodig aangepast. De onderhoudsvoorzieningen die in MOP zijn genoemd zijn de basis voor het verlenen van medewerking door de gemeente in het kader van buitenonderhoud en het uitvoeren van het binnenonderhoud door de schoolbesturen.

De huidige kwaliteit van de schoolgebouwen moet de komende jaren niet afnemen. Het is daarom belangrijk dat schoolbesturen zich samen met de gemeente blijven inzetten voor goede, veilige en gezonde schoolgebouwen.

Derhalve willen wij de tweejaarlijkse afstemming en toetsing van de MOP's aanhouden en met de schoolbesturen hierover in gezamenlijk overleg afspraken maken. De schoolbesturen gaan hiermee akkoord.

Hiermee ontstaat er voor schoolbesturen en gemeente op langere termijn zekerheid dat de huidige kwaliteit van de schoolgebouwen gewaarborgd blijft.

a. Financieel

Door de overheveling van het buitenonderhoud naar de schoolbesturen vindt er een korting op de algemene uitkering van het gemeentefonds plaats.

Voor de gemeente Beesel gaat het vanaf 2015 om een jaarlijks bedrag van € 86.000. In de (concept) begroting 2015-2018 hebben we deze korting al verwerkt.

Verder is er tot en met 2014 jaarlijks een bedrag van € 19.343 in de voorziening voor het onderhoud van de schoolgebouwen gestort. Deze jaarlijkse storting vervalt. Dit hebben we in de (concept) begroting vanaf 2015 al verwerkt.

In de voorziening voor het onderhoud van schoolgebouwen zit per 1 januari 2015 naar verwachting nog een bedrag van € 49.000. Dit bedrag valt vrij en voegen we toe aan de investeringsreserve.

Ook dit hebben we financieel al verwerkt in de (concept) begroting 2015-2018.

Dit betekent ook dat de kosten voor nieuwbouw, uitbreiding, medegebruik (verhuur), constructiefouten en herstel in geval van bijzondere omstandigheden in de toekomst ten laste komen van de investeringsreserve.

- b. Juridisch
Wet op het Primair Onderwijs; Wet op het Voortgezet Onderwijs en Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel.
- c. Risico's
n.v.t.

5. Toekomstvisie

Levende gemeenschap	n.v.t.
Ideale en onderscheidende samenleving	n.v.t.
Duurzame woon- en werkgemeente	n.v.t.
Gemeente samen met inwoners	Het beleid met betrekking tot huisvesting onderwijs is een gezamenlijke actie met de schoolbesturen. De gevolgen van de wijzigingen van het buitenonderhoud in de Wet op het Primair Onderwijs en de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs zijn besproken met de schoolbesturen.
Samenwerkende gemeente	n.v.t.

6. Voorstel

Wij stellen u voor :

- de verordening "Voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel" met de voorgestelde geïntegreerde wijzigingen en de bijlagen conform het vorenstaande hernieuwd vast te stellen.
- tegelijkertijd de bestaande Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs, laatstelijk vastgesteld d.d. 25 januari 2010, gemeente Beesel in te trekken.

Reuver, 20 oktober 2014

Burgemeester en wethouders van Beesel,

secretaris,
R.R.M. Halfman

burgemeester,
P. Dassen-Housen

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van 15 december 2014.

griffier,
E. Apeldoorn-Feijts

voorzitter,
P. Dassen-Housen

Meegezonden:

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Beesel