

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: Vaststellen VTH Beleidsplan en uitvoeringsnota Gemeente Beesel 2019-2023.	Afdeling/team: Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving Afdelingshoofd: Nillesen, F.J.M. (Rick) Auteur: Ubags, K.A.J. (Kelly) Datum vergadering: 03 juni 2019
--	---

1. Aanleiding

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo), die op 1 oktober 2010 in werking trad, vraagt van de overheid een integrale benadering van vergunningverlening en toezicht en handhaving van de fysieke leefomgeving. Sinds de inwerkingtreding van de Wabo is het transparant formuleren en uitvoeren van vergunningen-, toezicht- en handhavingsbeleid (hierna: VTH Beleid) een belangrijke opgave. Landelijk zijn kwaliteitscriteria ontwikkeld voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Met de kwaliteitscriteria borgen we de kwaliteit van de processen, de gemeentelijke organisatie en haar medewerkers. Het kader voor het borgen van de kwaliteitscriteria namen we op in de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Beesel. Die verordening trad in werking op 1 november 2016. Met het VTH Beleidsplan en de uitvoeringsnota Gemeente Beesel 2019-2023 borgen wij de hantering van een sluitende beleids- en operationele cyclus voor het resultaat gericht organiseren en sturen.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

De uitgangssituatie en doelstellingen voor de vaststelling van het VTH Beleidsplan en de uitvoeringsnota zijn:

- Het borgen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Het aanbrengen van uniformiteit in de wijze van vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- Het borgen van een goede afstemming binnen de organisatie;
- Het scheppen van een kader voor vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen de gemeente Beesel.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

De gemeente Beesel heeft alle VTH-taken volledig ingebracht in de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord. Alle medewerkers die zich binnen de Beeselse organisatie bezighouden met de uitvoering van VTH-taken, maken dan ook deel uit van de RUD Limburg Noord. De kwaliteitscriteria gaan over proces, inhoud en kritieke massa. De gemeente Beesel moet inzichtelijk maken in hoeverre ze kan voldoen aan die criteria. Met dat inzicht kan de gemeente Beesel aan burgers, bedrijven, instellingen, opdrachtgevers en andere overheden duidelijk maken welke kwaliteit zij van de uitvoering van VTH-taken mogen verwachten.

4. Toelichting

Het overkoepelende beleid voor het vakgebied Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving dateert uit de periode voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en is daardoor sectoraal van opzet (apart beleid voor bijvoorbeeld bouwen en milieu). In de afgelopen jaren is er jaarlijks een uitvoeringsprogramma voor de uit te voeren VTH-taken opgesteld waarin wij aan de hand van regionaal opgestelde rekenbladen en de regionale probleemanalyse inzicht geven in de benodigde capaciteit voor het uitvoeren van onze VTH-taken.

Het nu vast te stellen VTH Beleidsplan met uitvoeringsnota gemeente Beesel 2019-2023 hangt boven dat jaarlijks vast te stellen uitvoeringsprogramma en geeft de kaders waarbinnen dat jaarlijks uitvoeringsprogramma plaatsvindt.

Die kaders bestaan uit:

- De procescriteria voor het afleveren van een hoogwaardige kwaliteit van VTH-producten en een sluitende beleids- en operationele cyclus;
- De wijze van samenwerking binnen de RUD Limburg Noord;
- Borging van capaciteit en middelen;
- Een nota over de wijze van uitvoering van de VTH-taken.

Wettelijk kader VTH Beleidsplan en uitvoeringsnota

Op grond van artikel 5.4, eerste lid, sub b van de Wabo stelde onze gemeenteraad in 2016 de Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Beesel vast.

Artikel 7.2 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) bepaalt dat deelnemers in een omgevingsdienst gezamenlijk zorgdragen voor een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de Wabo-taken. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd gezag en zijn belast met de bestuursrechtelijke uitvoering en handhaving en stellen om die reden het bedoelde beleid vast. Zij geven kennis van dat beleid aan de gemeenteraad.

De periode waarop het uitvoerings- en handhavingsbeleid betrekking dient te hebben is niet voorgeschreven. Het ligt echter voor de hand dat het beleid betrekking heeft op een periode van minstens één jaar. Het bestuursorgaan is vrij in de keuze voor een langere periode. Het feit dat de periode waarvoor het handhavingsbeleid moet worden vastgesteld meerdere jaren kan bedragen, neemt niet weg dat we tenminste eenmaal per jaar moeten bekijken of het vastgestelde beleid moet worden aangepast. De aanleiding daarvoor is de evaluatie van het uitvoeringsprogramma.

Volgens artikel 7.3, eerste lid van het Bor moet het handhavingsbeleid jaarlijks worden uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma waarin de voor het komende jaar voorgenomen activiteiten moeten worden gepland. Artikel 7.7, tweede lid van het Bor schrijft voor dat na afloop van dat jaar moet worden geëvalueerd of de activiteiten uit het vastgestelde uitvoeringsprogramma zijn gerealiseerd en in hoeverre zij hebben bijgedragen aan de doelstellingen zoals geformuleerd in het uitvoerings- en handhavingsbeleid (VTH- Beleidsplan en uitvoeringsnota).

5. Visie Blij in Beesel

In de visie "Blij in Beesel" is als uitgangspunt geformuleerd dat inwoners genieten van een mooie, groene, rustige, goed onderhouden en duurzame woonomgeving. Om dat doel te realiseren is het van belang dat we de samen vastgestelde ruimtelijke kwaliteit binnen onze gemeente bewaken. Die ruimtelijke kwaliteit bewaken doen we bij de vergunningverleningstoets enerzijds en door toezicht op en handhaving van de omgevingsregelgeving anderzijds.

6. Integrale afstemming

Het uitvoerings- en handhavingsbeleid dient ter uitvoering van het bovenregionale handhavingsbeleid. De bestuursorganen die bevoegd gezag zijn en belast zijn met de bestuursrechtelijke uitvoering en handhaving stellen ieder voor zich voor de taken vast in een of meer documenten, waarin ze gemotiveerd aangeven welke doelen zij zichzelf stellen bij de uitvoering en handhaving en welke activiteiten zij daartoe uitvoeren.

Voordat we een document vaststellen, stemmen we, indien nodig, onderling af. Het handhavingsbeleid stemden we daarnaast af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving (Openbaar Ministerie).

De bestuursorganen, die deelnemen in een omgevingsdienst dragen er gezamenlijk zorg voor dat ze een uniform uitvoerings- en handhavingsbeleid voor de taken, bedoeld in artikel 7.1, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) vaststellen. Dat uitvoerings- en handhavingsbeleid staat in een of meer documenten waarin ze gemotiveerd aangeven welke doelen de omgevingsdienst behaalt bij de uitvoering en handhaving en welke activiteiten de omgevingsdienst daartoe uitvoert. Dat stemmen ze gezamenlijk af met andere bestuursorganen en met de organen die de strafrechtelijke handhaving uitvoeren.

a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Het VTH Beleidsplan en uitvoeringsnota Gemeente Beesel 2019-2023 moeten worden gepubliceerd op de website en op de lokale pagina van de gemeente Beesel en op de website www.overheid.nl.

b. Financieel

Bij de vaststelling van het bij dit VTH Beleidsplan behorende jaarlijkse uitvoeringsprogramma wordt rekening gehouden met het binnen de begroting beschikbare budget.

c. Juridisch

Het beleid voor de processen rondom vergunningverlening, toezicht & handhaving moet volgens artikel 7.2 Bor door het college van B&W ter kennisname aan de Raad worden voorgelegd.

d. Collegeprogramma

Het VTH Beleidsplan en de uitvoeringsnota Gemeente Beesel 2019-2023 past binnen het hoofdthema 'Fijn wonen, voorzieningen en levendige kernen'. Een goed en veilig leefklimaat (wonen, voorzieningen, dorpskernen) is een gezamenlijke opgave van inwoners, verenigingen, organisaties en gemeente. De uitvoering van het uitvoeringsprogramma draagt bij aan het borgen van een goed en veilig leefklimaat.

e. Risico's

Niet van toepassing

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

9. Voorstel / advies

Het VTH Beleidsplan en uitvoeringsnota gemeente Beesel 2019-2023 vast te stellen.