Toelichting BenW-adviesnota		
Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Omnibuzz.	Afdeling/team: Afdelingshoofd: Auteur: Datum vergadering:	Welzijn Bremmers, P.H.M. Eerden, T (Tim) 13 januari 2020

1. Aanleiding

In 2016 zijn de nog niet deelnemende gemeenten uit Limburg, behalve Mook en Middelaar, toegetreden tot de bestaande gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. Daarom was een wijziging van de toenmalige gemeenschappelijke regeling noodzakelijk. Deze (gewijzigde) GR Omnibuzz is op 11 mei 2016 in werking getreden.

De totstandkoming van deze gewijzigde GR heeft onder een grote tijdsdruk moeten plaats vinden omdat in mei 2016 met de aanbestedingsprocedure moest worden gestart en het vervoer per 10 december 2016 in heel Limburg operationeel moest zijn. Door deze tijdsdruk zijn een aantal onderdelen van de (gewijzigde) GR Omnibuzz onvoldoende scherp geformuleerd. Bovendien waren ook nog enkele juridische-technische verbeterpunten aan te brengen. Daarom werd in het najaar van 2016 besloten de GR Omnibuzz op onderdelen aan te passen. Op verzoek van het toenmalige Dagelijks Bestuur (DB) heeft een werkgroep, bestaande een externe voorzitter en juridische vertegenwoordigers van enkele gemeenten, in 2017 een verbeterde versie van de (gewijzigde) GR Omnibuzz ontworpen. Op basis hiervan heeft het DB besloten om deze wijzigingen later te laten vastleggen, zodat ook nog enkele andere noodzakelijke aanpassingen konden worden meegenomen.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Ten opzichte van de huidige GR Omnibuzz, in werking vanaf 11 mei 2016, zijn de volgende aanpassingen aangebracht:

1. De door de juridische werkgroep gemaakte versie is als uitgangspunt genomen, hierin zijn aanscherpingen en verduidelijkingen opgenomen;
2. Nieuwe (wetstechnische) ontwikkelingen zijn ingepast. Hierbij kan worden genoemd de herindeling van Nuth, Schinnen en Onderbanken tot Beekdaelen en de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020;
3. De temporisering van de ambitie tot integratie van het volledige doelgroepen-vervoer bij Omnibuzz is verwerkt. Dit naar aanleiding van de adviezen van de werkgroepen Jeugd, Leerlingenvervoer en Begeleiding en de besluitvorming hierover door DB en AB van Omnibuzz (vastgelegd in de brief van het DB aan

het AB, d.d. 18 juli 2019).

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

In de door de werkgroep gemaakte versie van 2017 en de bijbehorende toelichting zijn de noodzakelijke/gewenste aanpassingen aangebracht. Zowel de door de werkgroep aangebrachte wijzigingen als de additionele aanpassingen zijn bijgehouden in een zogenaamde Matrix van Wijzigingen. De nieuwe versie is voorgelegd aan alle beleidsmedewerkers van de deelnemende gemeenten en de leden van de voormalige juridische werkgroep. Daar waar deze niet meer in dezelfde functie werkzaam zijn is de opvolger aangeschreven. Alle opmerkingen die zij hebben gemaakt ten aanzien van de nieuwe concept versie zijn bijgehouden in een bestand Opmerkingen Gemeenten. De opmerkingen zijn, in overleg met juristen en ter zake deskundigen, van commentaar voorzien en verwerkt in de nieuwe versie. Daar waar dit niet mogelijk of wenselijk was, is in het bestand aangegeven waarom. Voor de verwerking van de gevolgen van de invoering van de Wnra per 1 januari 2020 is Capra gevraagd de aanpassingen te toetsen.

Het resultaat van bovenstaande procedure vindt u terug in de volgende documenten:
- "Gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz"
- "Toelichting gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz" (onderdeel van de GR Omnibuzz)
- Matrix Wijzigingen GR Omnibuzz (bijlage)
- Opmerkingen Gemeenten Wijzigingen GR Omnibuzz (bijlage)
- Bedrijfsplan Omnibuzz (bijlage als toelichting)
- Actualisatie Bedrijfsplan Omnibuzz (bijlage als toelichting)

Na besluitvorming door het dagelijks bestuur op 18 september 2019 is deze gewijzigde GR Omnibuzz voorgelegd aan het algemeen bestuur. Het AB heeft op 9 oktober 2019 ingestemd met de voorgestelde wijzigingen en besloten de colleges van de deelnemende gemeenten hiervan op de hoogte te stellen. Omdat het een wijziging van een gemeenschappelijke regeling betreft moeten de colleges vervolgens de raden toestemming vragen voor de wijziging. Wanneer alle raden hun toestemming hebben gegeven is de wijziging een feit. Het besluit is evenwel pas rechtsgeldig nadat de gemeente Sittard-Geleen het besluit heeft gepubliceerd in de Staatscourant.

4. Toelichting

In de door de werkgroep gemaakte conceptversie van 2017 en de bijbehorende toelichting zijn de noodzakelijke/gewenste aanpassingen aangebracht. Het resultaat daarvan is aan alle contactambtenaren van de deelnemende gemeenten toegezonden. De naar aanleiding daarvan ontvangen reacties zijn meegenomen in het eindconcept. Specifiek voor de verwerking van de gevolgen van de invoering van de Wnra per 1 januari 2020 is adviesbureau Capra gevraagd de aanpassingen te toetsen.

5. Visie Blij in Beesel

n.v.t.

6. Integrale afstemming

Dit voorstel is tot stand gekomen in overleg met betrokken organisatieonderdelen van de gemeente.

a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Dit betreft een besluitvormingstraject dat binnen dertig gemeenten moet worden doorlopen. Iedere gemeente maakt haar besluit kenbaar bij de organisatie Omnibuzz. Na besluitvorming door alle gemeenten zal Omnibuzz de gemeente Sittard-Geleen (plaats van vestiging Omnibuzz) verzoeken het besluit te laten publiceren in de Staatscourant.

b. Financieel

De voorgestelde wijzigingen hebben geen financiële consequenties voor de deelnemende gemeenten. De temporisering van de ambitie tot integratie van het onder de wettelijke verantwoordelijkheid van gemeenten vallende doelgroepenvervoer heeft in de begroting 2019 al geleid tot een bijstelling van de meerjarenraming (onderdeel van de beheersmaatregelen).
De voorgestelde wijzigingen hebben ook geen gevolgen voor de bedrijfsvoering van de organisatie Omnibuzz.

c. Juridisch

De voorgestelde wijzigingen zijn juridisch zowel door Omnibuzz als door gemeenten gecontroleerd.

d. Collegeprogramma

e. Risico’s

7. Toegankelijkheid
n.v.t.

8. Duurzaamheid
N.v.t.

9. Voorstel / advies

1. Instemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz
2. De raad verzoeken akkoord te gaan met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Omnibuzz