

Aan: de gemeenteraad

Vergadering: 18 december 2017

Onderwerp: Actualiseren verordeningen en beleidsregels
Participatiewet, IOAW en IOAZ

Agendapunt:

STATUS RAADSVORSTEL

- De verordening Loonkostensubsidie 2017 vast te stellen;
 - de Afstemmingsverordening 2017 vast te stellen;
 - de Re-integratieverordening 2017 vast te stellen;
 - de Verordening Individuele Studietoelage 2017 vast te stellen;
 - de Verordening tot intrekking verordening maatregelverordening IOAW IOAZ gemeente Beesel 2013 vast te stellen.
- en
- De Verordening loonkostensubsidie Participatiewet Gemeente Beesel 2015 in te trekken;
 - de Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Beesel 2015 in te trekken;
 - de Re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Beesel 2015;
 - de Verordening individuele studietoelage Gemeente Beesel 2015 in te trekken.

1. Aanleiding

De gemeente voert de bijstandsregelingen op grond van de Participatiewet uit en de bijstandsregelingen voor oudere werklozen IOAW en IOAZ.

Binnen de kaders die door deze wetten zijn gegeven hebben gemeenten enige beleidsvrijheid. Deze moeten zij met verordeningen en beleidsregels nader invullen.

Door veranderingen in de wetgevingskaders zijn de huidige verordeningen deels verouderd en in dit voorstel worden geactualiseerde versies ter vaststelling voorgelegd.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Het actueel houden van verordeningen bij veranderende wetgeving en (door ervaring in de uitvoering) gewijzigde inzichten, is periodiek nodig. In de regio Noord-Limburg is hiervoor een werkgroep ingericht en het voorstel leunt sterk op het voorwerk dat in de regio is verricht.

Door deze regionale samenwerking wordt efficiency bevorderd. We streven ook naar een harmonisatie van uitvoeringsregels, om regionale werkgelegenheidsprojecten, zoals het Werkgeversservicepunt Noord-Limburg, maximaal te faciliteren. Een en ander uiteraard wel met behoud van lokale autonomie voor onderwerpen waarvoor de gemeente een eigen afwijkende keuze wil maken. De verordeningen zijn gebaseerd op VNG modellen.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

De voorstellen zijn besproken met de cliëntenraad Participatiewet en met de Adviescommissie Sociaal Domein. De cliëntenraad Participatiewet bestaat uit een afvaardiging van personen die behoren tot de doelgroep van de Participatiewet en/of een vertegenwoordiging. Artikel 47 van de Participatiewet schrijft een dergelijke vorm van cliëntenparticipatie voor. De adviescommissie Sociaal Domein brengt advies uit op de ontwikkelingen in het sociaal domein waaronder ook de Participatiewet valt. Dit betreft geen cliëntenvertegenwoordiging. Beide hebben instemmend geadviseerd en wijzen op het belang van een zorgvuldige benadering van kwetsbare doelgroepen en het voorkomen van verdringing op de arbeidsmarkt. De adviezen zijn in de bijlagen opgenomen. De voorstellen zijn bovendien regionaal afgestemd in de arbeidsmarktregio Noord-Limburg.

4. Toelichting

De volgende aanpassingen ten opzichte van de bestaande verordeningen zijn in de voorstellen verwerkt:

1. Verordening loonkostensubsidie

Ook de verordening is aangepast aan de gewijzigde wettelijke eisen. De aanpassingen zijn expliciet vermeld en nader in detail uitgewerkt in het algemeen deel van de toelichting bij de verordening.

2. Afstemmingsverordening

De wettelijke bepalingen over de invordering van boetes zijn aangepast. Deze aanpassingen zijn verwerkt in de verordening. Daarnaast is het sanctieregime bij het te snel interen op vermogen aangepast. De aanpassingen zijn expliciet vermeld en nader in detail uitgewerkt in het algemeen deel van de toelichting bij de verordening.

3. Verordening re-integratie

Inhoudelijk is de verordening aangepast aan de nieuwe regels voor beschut werk. Zie de opmerkingen bij de beleidsregel beschut werk eerder in deze toelichting. De volgorde van de bepalingen in de verordening is veranderd vanwege de behoefte aan regionale harmonisering.

4. Verordening Individuele Studietoeslag

Hierin is de wijze van betaalbaarstelling aangepast.

5. Intrekkingsverordening Maatregelverordening IOAW en IOAZ Beesel 2013

Bij de vaststelling van de verordeningen Participatiewet in oktober 2014 is over het hoofd gezien om de Maatregelverordening IOAW en IOAZ 2013 in te trekken. Met deze intrekkingsverordening herstellen wij dit. Ministeriële richtlijnen schrijven voor dat wij de intrekking op deze wijze doen.

De aanpassingen zijn expliciet vermeld en nader in detail uitgewerkt in het algemeen deel van de toelichting bij de verordening.

a. Financieel

Niet van toepassing.

b. Juridisch

Tenzij anders bepaald, treden verordeningen en beleidsregels in werking op het moment van bekendmaking. Eerdere regels moeten worden ingetrokken per dezelfde datum. Soms is er een invoeringsregeling nodig om situaties te regelen die zowel onder oude als nieuwe regels vallen. De Participatieverordening voorziet in een dergelijke overgangsregeling.

De intrekking van de oude verordeningen is geregeld in het laatste artikel van de nieuwe verordeningen. De intrekking van de oude beleidsregels is geregeld in het publicatiebesluit van de beleidsregels.

c. Risico's

Verordeningen en beleidsregels die niet meer voldoen aan de wettelijke eisen zijn onverbindend en blijven buiten toepassing. Worden de gemeentelijke regels niet aangepast, dan kunnen ze echter in de uitvoering tot verwarring leiden en bij inwoners (verkeerde) verwachtingen wekken. In procedures kan dit leiden tot het moeten herzien van beschikkingen en veroordelingen in de proceskosten. Het is daarom van belang om de lagere regelgeving periodiek aan te passen bij gewijzigde wetgeving.

5. Visie Blij in Beesel

Actualisering van gemeentelijke regelgeving bevordert de rechtszekerheid van inwoners.

6. Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

7. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

8. Voorstel

- De verordening Loonkostensubsidie 2017 vast te stellen;
- De Afstemmingsverordening 2017 vast te stellen;
- De Re-integratieverordening 2017 vast te stellen;
- De Verordening Individuele Studietoelage 2017 vast te stellen;
- De Verordening tot intrekking verordening maatregelverordening IOAW IOAZ gemeente Beesel 2013 vast te stellen.

Reuver, 31 oktober 2017

Burgemeester en wethouders van Beesel,

secretaris,
R.R.M. Halfman

burgemeester,
P. Dassen-Housen

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van 18 december 2017.

griffier,
E. Apeldoorn-Feijts

voorzitter,
P. Dassen-Housen

Meegezonden:

Verordening loonkostensubsidie Beesel 2017
Toelichting verordening loonkostensubsidie 2017
Afstemmingsverordening Beesel 2017
Toelichting afstemmingsverordening Beesel 2017
Re-integratieverordening Beesel 2017
Toelichting re-integratieverordening Beesel 2017
Verordening Individuele Studietoelage 2017
Toelichting Verordening Individuele Studietoelage 2017
Verordening tot intrekking maatregelverordening
Overzicht wijziging verordeningen
Advies cliëntenraad Participatiewet
Advies commissie sociaal domein
Beleidsregel beschut werk
beleidsregel individuele studietoelage
Beleidsregel loonkostensubsidie
Beleidsregel niet-uitkeringsgerechtigden
Wijzigingen beleidsregels