

Collegevoorstel

Onderwerp

Overbruggingsovereenkomst Regionale samenwerking beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang (MO) en bemoeizorg & preventie OGGZ (B&P) 2022

portefeuillehouder: Bram Jacobs
cluster/team: Welzijn / Welzijn
opsteller: Anne Spätgens
datum vergadering: 11 januari 2022
zaaknummer: 0889241108

Samenvatting

De 14 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten hebben in december 2021 geen unaniem besluit genomen over de voorgestelde structurele samenwerkingsafspraken met betrekking tot BW-MO-B&P. Met dit voorstel worden tijdelijke afspraken over de regionale samenwerking met betrekking tot de zorg voor inwoners met complexe problematiek van kracht. Daarmee wordt de continuïteit van zorg geborgd en ontstaat er ruimte in het proces om te komen tot definitieve samenwerkingsafspraken.

Voorstel / advies

Te besluiten om:

1. De overbruggingsovereenkomst Regionale samenwerking Beschermd wonen (BW), maatschappelijke opvang (MO) en bemoeizorg en preventie OGGZ (B&P) 2022 aan te gaan;
2. Het eerder genomen besluit om de 'Samenwerkingsovereenkomst BW MO B&P regio NML' aan te gaan, in te trekken;
3. Aan de gemeente Venlo mandaat, volmacht en machtiging te verlenen conform bijgevoegd Besluit Regionale taken beschermd wonen, maatschappelijke opvang, bemoeizorg en preventie OGGz 2022;
4. De financiële gevolgen van de tijdelijke afspraken te verwerken in de begroting 2022 bij de eerstvolgende financiële rapportage;
5. De raad te informeren middels bijgevoegde concept Raadsinformatiebrief

Beslissing BenW

Toelichting BenW-nota

1. Aanleiding

Uw college heeft op 2 november 2021 ingestemd met het collegevoorstel Regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek. Deze regionale samenwerking van de 14 gemeenten dient te worden bekrachtigd door een regionale samenwerkingsovereenkomst. De 14 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten hebben in december 2021 geen unaniem besluit genomen over de voorgestelde structurele samenwerkingsafspraken met betrekking tot beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg en preventie OGGZ (hierna: BW-MO-B&P). Vandaar dat we nu, tot aan unanieme besluitvorming, moeten werken met een overbruggingsovereenkomst.

2. Doelstelling

Met dit voorstel worden tijdelijke afspraken over de regionale samenwerking met betrekking tot de zorg voor inwoners met complexe problematiek van kracht. Daarmee wordt de continuïteit van zorg geborgd en ontstaat er ruimte in het proces om te komen tot definitieve samenwerkingsafspraken.

3. Uitgangssituatie

De 14 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten hebben in december 2021 geen unaniem besluit genomen over de voorgestelde structurele samenwerkingsafspraken met betrekking tot BW-MO-B&P.

4. Rol gemeente

Participeren in de regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek.

5. Toelichting

1.1 Aangezien het maken van structurele afspraken voor regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek nog niet is gelukt, moeten er tijdelijk andere afspraken worden gemaakt.

In 2021 zijn nieuwe afspraken voor structurele regionale samenwerking voor inwoners met complexe problematiek voorbereid en voorgelegd aan de 14 gemeenten.

Niet alle gemeenteraden zijn in december 2021 akkoord gegaan met de voorgelegde besluitvorming. Dit betekent dat de voorgelegde afspraken nog niet tot stand zijn gekomen. Dit laat onverlet dat de gemeente Beesel een zorgplicht heeft voor inwoners met complexe problematiek. Bovendien zijn we contractuele verplichtingen met de aanbieders van deze zorg aangegaan (collegebesluit, d.d. 9 februari 2021). Daarom wordt voorgesteld om tijdelijke afspraken te maken voor het jaar 2022.

1.2 De tijdelijke afspraken geven ruimte om het vastgelopen proces af te ronden.

Het is het van belang om te komen tot structurele regionale samenwerkingsafspraken. Nu de voorgestelde afspraken niet tot stand zijn gekomen, is er tijd nodig om uit te zoeken in hoeverre er alsnog draagvlak kan worden gecreëerd c.q. welke structurele regionale afspraken wél zouden kunnen rekenen op voldoende draagvlak. De regionale projectgroep zal de komende maanden een nieuw voorstel voorbereiden, wat zo snel mogelijk aan de colleges en raden wordt voorgelegd.

1.3 De tijdelijke afspraken worden via een overbruggingsovereenkomst vastgelegd.

De gemeente Venlo ontvangt in 2022 nog alle middelen voor BW-MO-B&P. De makkelijkste manier om tijdelijke afspraken over deze zorg te maken, is om – net als de afgelopen jaren – een samenwerkingsovereenkomst met de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg aan te gaan en de gemeente Venlo te mandateren om een aantal taken op het gebied van BW-MO-B&P uit te (laten) voeren. Het gaat dan om de taken:

- a. Financieel beheer (waaronder het betalen van de ingekochte zorg);
- b. Contractmanagement;
- c. Monitoring;
- d. Procesregie (voorbereiden beleidsagenda, voorbereiden regionale begroting);
- e. Coördinatie van toegang BW (in verband met afstemming en uniform hanteren van het regionale Afwegingskader BW).

De gemeente Venlo ondermandateert de taken a tot en met e vervolgens aan de MGR.

De overbruggingsovereenkomst met de tijdelijke afspraken (het 'noodscenario') is bijgevoegd als bijlage 1.

1.4 De gemeente Beesel gaat een deel van de taken voor inwoners met complexe problematiek zelf uitvoeren. Hiervoor worden heldere financiële afspraken gemaakt.

Vooruitlopend op de structurele afspraken voert de gemeente Weert sinds 1 oktober 2021 de toegang Beschermd wonen zelf uit. Ook voor maatschappelijke opvang wordt van de gemeente vanaf 1-1-2022 meer inzet verwacht. Dit past bij de eerder vastgestelde uitgangspunten. Het is niet realistisch en niet wenselijk om deze taak/taken alsnog tijdelijk bij de gemeente Venlo te beleggen. De kosten die de gemeente Beesel maakt voor de toegang worden door de gemeente Venlo vergoed op basis van de eerder opgestelde regionale raming 2022.

Gevolg van de regionale inkoop, is dat de zorg voor cliënten die op basis van het eerder door het collegebesluit van 2 november 2021 vastgestelde Afwegingskader Beschermd wonen (BW) niet in aanmerking komen voor BW, ten laste van de lokale Wmo exploitatie komt, evenals een eventuele indicatie Dagbesteding BW. Ook voor deze kosten wordt een vergoeding afgesproken met de gemeente Venlo.

2. Het eerder genomen besluit om de 'Samenwerkingsovereenkomst BW MO B&P regio NML' aan te gaan dient te worden ingetrokken.

Alle colleges zijn akkoord gegaan met de SOK, echter niet alle gemeenten hebben toestemming gegeven voor het wijzigen van de MGR. Daardoor kunnen we geen uitvoering geven aan alle samenwerkingsafspraken en maken we tijdelijke afspraken voor het jaar 2022. Het eerder genomen besluit om de 'Samenwerkingsovereenkomst BW MO B&P regio NML' aan te gaan, dient daarom te worden ingetrokken.

3. Om het mogelijk te maken dat de gemeente Venlo een deel van de taken voor beschermd wonen en opvang voor de gemeente Beesel uitvoert, is mandatering noodzakelijk.

De gemeenteraad van Beesel heeft de 'Verordening Wmo Beesel 2022' vastgesteld. Bepaalde bevoegdheden daarin hebben betrekking op beschermd wonen en opvang. Om de gemeente Venlo de bevoegdheid te geven om deze taken uit te (laten) voeren, is het nodig om hiervoor mandaat te verlenen. Gelet op het feit dat we per 1-1-2023 of eerder tot structurele samenwerkingsafspraken willen komen, is het mandaat beperkt tot het jaar 2022. Het mandaatbesluit is bijgevoegd (bijlage 2). Venlo zal op haar beurt de MGR ondermandateren voor deze taken. Dat spreken we af in de overbruggingsovereenkomst (bijlage 1).

4. In de overbruggingsovereenkomst worden ook financiële afspraken opgenomen.

Zoals hierboven aangegeven, mandateren we de gemeente Venlo voor een aantal taken en voert de gemeente Beesel een aantal taken zelf uit. In 2022 ontvangt de gemeente Venlo echter nog alle rijksmiddelen voor de uitvoering van BW-MO-B&P. Daarom worden in de overbruggingsovereenkomst ook financiële afspraken opgenomen, zodat de gemeente Beesel middelen ontvangt om genoemde taken te kunnen bekostigen. Daarbij nemen we de regionale begroting als basis. Echter, om de noodzaak tot structurele afspraken te onderstrepen, passen we een korting toe op het uit te keren bedrag, zolang de tijdelijke afspraken van kracht zijn. Voorgesteld wordt om 70% van het saldo te laten uitbetalen. Deze afspraak is opgenomen in de overbruggingsovereenkomst. **Pas als er besluitvorming is over structurele afspraken, wordt de resterende 30% van het "saldo minus lokale lasten" aan de gemeente uitbetaald. Voor Beesel is dat een bedrag van € 57.770 dat we pas ontvangen als er definitieve besluitvorming is.**

Concreet betekent dit dat de gemeente Beesel in 2022 € 146.961 ontvangt en als de structurele afspraken tot stand zijn gekomen, ontvangt de gemeente alsnog de overige 30% van het saldo, te weten: € 57.770.

Gemeente	Begrote verdeling saldo	Lokale lasten	Saldo minus lokale lasten	Voorschot (70%)	Totaal voorschot	Verschil
Beesel	204.730	12.165	192.565	134.796	146.961	57.770

5. Informeren van de raad.

Middels een raadsinformatiebrief (bijlage 3) wordt de raad geïnformeerd over de (recente) ontwikkelingen binnen de regionale samenwerking inwoners met complexe problematiek.

6. Visie Blij in Beesel

Nvt.

7. Integrale afstemming

- a. Collegeprogramma
Nvt.

- b. Financieel

In de begroting 2022-2025 van Beesel hebben we voor BW, MO en B&P een bedrag van € 150.000 opgenomen. Dat was op het moment van opstellen van de gemeentelijke begroting het meest actuele beschikbare bedrag dat we vanuit de MGR hebben doorgekregen. We hebben dit budgettair neutraal in de begroting verwerkt. Het bedrag dat we vanuit ontvangen hebben we ook als uitgaven opgenomen. Hieruit dekken we de lokale zorg- en toegangskosten en de investeringen in de lokale sociale basis. Inmiddels zijn op basis van de meest actuele regionale conceptbegroting BW, MO en B&P van de MGR concretere bedragen bekend:

Voor de gemeente Beesel betekent dit het volgende:

Geraamde inkomsten uit verdeling saldo:	€ 204.730
Geraamde uitgaven lokale zorg- en toegangskosten 2022:	€ 12.165
Saldo (ten behoeve van de o.a. de lokale sociale basis 2022 en risico's):	€ 192.565

Zoals hierboven onder punt 3 (financiële afspraken in de overbruggingsovereenkomst) is aangegeven ontvangt Beesel in geval van het noodscenario in eerste instanties slechts 70% van het saldo minus lokale lasten (€ 134.796). Het restant (€ 57.770) zal pas worden uitbetaald als er structurele afspraken over de regionale samenwerking tot stand zijn gekomen.

De in dit voorstel opgenomen bedragen zijn gebaseerd op de meest actuele informatie vanuit de MGR en dit is ook de versie waar de MGR hun begrotingswijziging straks (later in 2022) op gaat baseren. Afhankelijk van de ontwikkelingen met betrekking tot een definitieve samenwerkingsvorm passen we de ramingen mbt BW, MO en B&P via de 1e of 2e berap 2022 aan op basis van de uiteindelijke begrotingswijziging van de MGR.

Bijdrage gemeente Beesel in uitvoeringskosten van de MGR voor module 1 en 2.

Op basis van de B2022 van de MGR SD hebben we in onze gemeentelijke begroting een bedrag van € 103.812 geraamd als bijdrage in de uitvoeringskosten van de MGR voor module 1.

Als de gemeenten uit Midden Limburg via module 2 gaan deelnemen aan de MGR zal dit bedrag veranderen. Enerzijds worden de uitvoeringskosten hoger door de uitbreiding met module 2, anderzijds zullen een aantal kosten (zoals bv huisvesting MGR e.d.) iets lager worden omdat deze kosten deels niet over 7 maar 14 gemeenten verdeeld worden. De uiteindelijke bijdrage in de uitvoeringskosten van de MGR is op dit moment nog niet bekend.

Ook deze bijdrage is pas definitief als de regionale samenwerking definitief is en zullen we via de 1^e of 2^e berap 2022 in onze begroting verwerken.

n.b.: de uitvoeringskosten van de MGR voor module 2 worden **niet** direct betaald uit het regionaal budget maar worden door de MGR rechtstreeks bij de gemeenten in rekening gebracht. Dit is het gevolg van de btw-plicht van de MGR per 1 januari 2022. De verdeling van de uitvoeringskosten over de deelnemende gemeenten is gebaseerd op dezelfde verdeelsleutel als die voor het saldo op het regionaal budget.

Voor meer informatie over de financiële aspecten met betrekking tot BW, MO en B&P verwijzen we naar de bij dit voorstel opgenomen bijlage 4: "Financiële en fiscale verwerking Regionale samenwerking BW, MO en B&P".

c. Juridisch

Dit voorstel is in de regionale werkgroep juridische zaken besproken en akkoord bevonden. Ook de accountants van de MGR en gemeente Venlo hebben meegekeken en dit scenario/werkwijze past binnen de kaders van de rechtmatigheid.

d. Risico's
Nvt.

e. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie)

Gemeente Venlo de getekende overbruggingsovereenkomst en het getekende mandaatbesluit toesturen. De raad wordt geïnformeerd via een RIB.

8. Toegankelijkheid

Nvt.

9. Duurzaamheid

De tijdelijke samenwerkingsafspraken BW-MO-B&P zorgen ervoor dat kwetsbare inwoners ook in 2022 passende zorg en ondersteuning ontvangen.

Bijlagen

Bijlage 1: Overbruggingsovereenkomst Regionale samenwerking BW MO BP 2022 + tekenblad

Bijlage 2: Mandaatbesluit bij overbruggingsovereenkomst Regionale samenwerking

Bijlage 3: Concept-Raadsinformatiebrief

Bijlage 4: Financiële en fiscale verwerking Regionale samenwerking BW, MO en B&P