

Bundel van de B&W publicatie van 21 oktober 2019

Vergaderdocumenten.

Openbare besluitenlijst B&W vergadering van 2019-10-21.docx

2

Uitnodigingen

collegevoorstel Uitnodigingen.docx

3

subsidies sport 2020 - 2023

collegevoorstel subsidies sport 2020 - 2023.docx

4

B&W-nota Inspraak concept-NRD Omgevingsvisie Limburg 2020; mogelijkheid van indienen zienswijzen en geven advies

collegevoorstel B&W-nota Inspraak concept-NRD Omgevingsvisie Limburg 2020; mogelijkheid van indienen zienswijzen en geven advies .docx

5

BenW - Gunning opdracht haalbaarheidsonderzoek publiek|private samenwerking kringloopwinkel|milieupark

collegevoorstel BenW - Gunning opdracht haalbaarheidsonderzoek publiek|private samenwerking kringloopwinkel|milieupark.docx

6

Principebesluit over het realiseren van een schuur gelegen op het perceel kadastraal bekend Gemeente Beesel, sectie R nummer 42.

collegevoorstel Principebesluit over het realiseren van een schuur gelegen op het perceel kadastraal bekend Gemeente Beesel, sectie R nummer 42. .docx

BESLUITENLIJST VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS -- DEFINITIEF --
D.D. 21 oktober 2019 Weeknr. 43

Nr.	Datum van het stuk	Afzender of voorsteller alsmede de inhoud van het stuk of het voorstel	Afdoening
1	10-10-2019	Besluitenlijst B&W vergadering van 2019-10-07 Advies: vaststellen besluitenlijst B&W vergadering van 2019-10-07	201913306
	Besl.:	Conform advies	Openbaar
2	08-10-2019	Uitnodigingen Advies: 1. Deelname aan mantelzorgactiviteiten: filmavond Luxor 18 november 19.30 uur; wandeling 19 november om 13.30 uur in Beesel; High Tea 21 november om 13.30 uur in de Bongerd 2. Kerstmarkt Offenbeek: opening op vrijdagavond 13 december om 17.00 uur samen met PSW; opening op zaterdag om 13.00 uur samen met de kerstman 3. Jaarcongres LLTB op 21 november om 14.00 uur te Roermond 4. Limburgs Wielergala op 27 november vanaf 19.30 uur in schouwburg te Venray 5. Uitreiking Inspiratieprijs 2019 op 21 november om 16.00 uur te Maastricht 6. Kerstviering ouderen op 18 december in Reuver en op 19 december in Beesel vanaf 14.00 uur 7. Ontvangst Sinterklaas op 17 november in Reuver en in Beesel 8. Afscheid burgemeester Peter de Koning op 24 oktober om 18.00 uur te Genne 9. Algemene Ledenvergadering Plattelandscoöperatie 2019 op 28 oktober om 19.45 uur te Panningen 10. Plattelandscoöperatie ; minisymposium ter gelegenheid van opening nieuwe locatie op 6 november om 9.30 uur in Villa Flora te Venlo	201913121
	Besl.:	Conform advies 1. 18 en 19 -11 wethouder Jacobs, 21-11 eerste 45 min wethouder Heesakkers 2. zater/zondagmiddag wethouder Jacobs, als vrijdag nodig is wethouder Heesakkers 3. tkga 4. tkga 5. indien mogelijk burgemeester 6. 18-12 hele college (toespraak burgemeester in agenda), 19 dec hele college 7. Reuver wethouder Jacobs, Beesel burgemeester (indien niet mogelijk wethouder Heesakkers) 8. tkga. 9. tkga. 10. tkga.	Openbaar
3	27-09-2019	subsidies sport 2020 - 2023	

		Advies: Instemmen met bijgevoegde subsidieregeling voor sportverenigingen 2020-2023.	201912693
	Besl.:	Conform advies	Openbaar
4	07-10-2019	B&W-nota Inspraak concept-NRD Omgevingsvisie Limburg 2020; mogelijkheid van indienen zienswijzen en geven advies Advies: Het voorstel is om geen inspraakreactie bij Gedeputeerde Staten in te dienen op de concept-NRD Omgevingsvisie Limburg 2020, en voor zover het wettelijk adviesrecht van de gemeente betreft ambtelijk te reageren naar de provincie dat er geen opmerkingen zijn.	201913043
	Besl.:	Conform advies	Openbaar
5	07-10-2019	Gunning opdracht haalbaarheidsonderzoek publiek/private samenwerking kringloopwinkel/milieupark Advies: 1. Wij verzoeken uw college kennis te nemen van bovenstaande en op grond daarvan te besluiten de opdracht tot het uitvoeren van het haalbaarheidsonderzoek naar een circulair ambachtscentrum te gunnen aan adviesbureau KplusV te Arnhem/Amsterdam. 2. Wij verzoeken uw college in te stemmen met de onttrekking van een bedrag van € 29.100 ex BTW uit de in de I-reserve gelabelde gelden duurzaamheid.	201913039
	Besl.:	Conform advies met aanpassingen	Openbaar
6	09-10-2019	Principebesluit over het realiseren van een schuur gelegen op het perceel kadastraal bekend Gemeente Beesel, sectie R nummer 42. Advies: U wordt geadviseerd: 1. onder voorwaarden mee te werken aan het principeverzoek middels een omgevingsvergunning 'bouwen' en 'strijdig gebruik' (grote buitenplanse afwijking). Het verzoek voldoet onder de gestelde voorwaarden aan een goede ruimtelijke ordening; 2. bijgevoegd principebesluit te verzenden.	201913227
	Besl.:	Conform advies met aanpassingen in principebesluit 1e alinea tekstuele check (het bouwen of de bouw)	Openbaar

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: Uitnodigingen	Afdeling/team:	Bestuur
	Afdelingshoofd:	Janssen, E.H.J. (Ellen)
	Auteur:	Levels-Ernst, H.M.A.H.
	Datum vergadering:	21 oktober 2019

1. Aanleiding

Niet van toepassing

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Niet van toepassing

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Niet van toepassing

4. Toelichting

Niet van toepassing

5. Visie Blij in Beesel

Niet van toepassing

6. Integrale afstemming

Niet van toepassing

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)
- b. Financieel
- c. Juridisch

d. Collegeprogramma

e. Risico's

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing

9. Voorstel / advies

1. Deelname aan mantelzorgactiviteiten: filmavond Luxor 18 november 19,30 uur; wandeling 19 november om 13.30 uur te Beesel; High Tea 21 november om 13.30 uur in de Bongerd
2. Kerstmarkt Offenbeek: opening op vrijdagavond 13 december om 17.00 uur samen met PSW; opening op zaterdag om 13.00 uur samen met de kerstman
3. Jaarcongres LLTB op 21 november om 14.00 uur te Roermond
4. Limburgs Wielergala op 27 november vanaf 19.30 uur in schouwburg te Venray
5. Uitreiking Inspiratieprijs 2019 op 21 november om 16.00 uur te Maastricht
6. Kerstviering ouderen op 18 december in Reuver en op 19 december in Beesel vanaf 14.00 uur
7. Ontvangst Sinterklaas op 17 november in Reuver en in Beesel
8. Afscheid burgemeester Peter de Koning op 24 oktober om 18.00 uur te Gennep
9. Algemene Ledenvergadering Plattelandscoöperatie 2019 op 28 oktober om 19.45 uur te Panningen
10. Plattelandscoöperatie ; minisymposium ter gelegenheid van opening nieuw locatie op 6 november om 9.30 uur in Villa Flora te Venlo

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:

subsidies sport 2020 - 2023

Afdeling/team: Welzijn

Afdelingshoofd: Bremmers, P.H.M.

Auteur: Boonhof, R.

Datum vergadering: 21 oktober 2019

1. Aanleiding

De subsidiebeschikkingen voor de sportverenigingen lopen eind 2019 af.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

In dit voorstel vragen wij u de nieuwe subsidieregeling voor sportverenigingen vast te stellen voor de periode 2020-2023.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Blij in Beesel is de rode draad voor ons werken. We werken samen met onze inwoners, bedrijven, organisaties, verenigingen en partners. We staan midden in de gemeenschap en zijn een benaderbare gemeente. De lijnen zijn kort. We hebben een luisterende en faciliterende houding. Een van de middelen die we kunnen inzetten om verenigingen uit onze gemeente te ondersteunen zijn de jaarlijkse subsidies.

4. Toelichting

Eind 2018 liepen de subsidiebeschikkingen voor de sportverenigingen af. We hebben destijds een voorstel voor een nieuwe regeling uitgewerkt. Dit voorstel hebben we niet kunnen invoeren omdat er sprake was van gewijzigde BTW regelgeving. De gevolgen daarvan waren nog onvoldoende bekend voor gemeente, verenigingen en stichting BBB. Het was daarom geen goed moment om subsidies aan te passen. We hebben daarom de bestaande subsidies met een jaar verlengd.

Wat zijn de bestaande grondslagen

- basisbedrag van € 860 (*deze component hebben we in 2019 toegevoegd om 1 lijn te trekken met culturele - en jeugdverenigingen*).
- € 3,00 per lid
- 20 % leiderskosten
- 45 % van de huurkosten die de binnensportverenigingen betalen voor de gymzalen en / of sporthal de Schans. *Met een uitzondering voor sportvereniging DOS. Zij zwemmen in Blerick en ontvangen vanwege de hoge huurtarieven ook een subsidie van 45 % van de huisvestingskosten.*

In het nieuwe voorstel:

- * zou de subsidie 45 % huivestingskosten vervallen.

* Gekoppeld aan een daling van de tarieven binnensport met 45 %.

* We compenseren stichting beheer binnensport accommodaties Beesel (stichting BBB) voor de lagere tarieven. Dit betekent dat we niet meer alle verenigingen subsidiëren voor de huisvestingskosten. We compenseren dit in 1 keer aan stichting BBB.

Dit voorstel leidt tot *eenduidigheid* (culturele verenigingen maar ook buitensportverenigingen krijgen geen subsidie huisvestingskosten.). Het voorstel leidt tot *eenvoud*: we hoeven niet elke vereniging te subsidiëren in de huisvestingskosten maar compenseren hiervoor eenmalig stichting beheer binnensportaccommodaties Beesel. Bovendien kunnen verlaagde tarieven mogelijk *extra beweging* stimuleren.

Dit voorstel kon in 2019 niet ingaan

Vorig jaar hebben we geconcludeerd dat we dit voorstel in 2019 niet konden invoeren. Dit omdat er sprake was van gewijzigde BTW regelgeving. De gevolgen daarvan waren nog onvoldoende bekend voor gemeente, verenigingen en stichting BBB. Het was daarom geen goed moment om tarieven en subsidies aan te passen.

Voorstel subsidies sport 2020 - 2023

Het laten vervallen van de subsidie huisvestingskosten gekoppeld aan een daling van de tarieven is vanuit eenduidigheid, eenvoud en stimuleren van bewegen nog steeds een mooi streven. De verenigingen konden zich in dit voorstel vinden maar hadden ook geen bezwaar tegen de huidige subsidiegrondslagen (financieel gezien maakt het voor hen geen verschil).

In overleg met stichting beheer binnensportaccommodatie Beesel is echter onlangs geconcludeerd dat het, alvorens tarieven aan te passen, goed zou zijn eerst de eerste 5 jaars overeenkomst met de stichting af te maken en te evalueren. Deze overeenkomst loopt af eind 2021.

Om deze reden is het voorstel de huidige grondslagen voor de sportverenigingen te handhaven voor de periode 2020-2023. Toegevoegd met het basisbedrag van € 860 dat we afgelopen jaar ook al verstrekt hebben vanwege de eenduidigheid met subsidies aan bijna alle andere verenigingen.

De organisaties dienen een subsidieaanvraag in voor een periode van 4 jaar. Gedurende deze periode van 4 jaar kunnen verenigingen wijzigingen van meer dan 10% in ledenaantallen of leiderskosten kenbaar maken. Indien dit het geval is, dient de organisatie een nieuwe aanvraag in, vindt indien gepast een gesprek plaats en berekenen we de subsidie opnieuw.

Aanpassen subsidieregeling

De bestaande subsidieregeling voor sportverenigingen bevat nog verwijzingen naar de oude subsidieverordening. In de bijlage daarom ter vaststelling een nieuwe subsidieregeling sportverenigingen 2020-2023. Gewijzigd zijn:

- Toevoeging van het basisbedrag van € 860. (dit bedrag is in 2019 al toegekend (op basis van een collegebesluit) maar stond nog niet in de subsidieregeling)
- Verwijzing naar de nieuwe Algemene Subsidieverordening Gemeente Beesel.

Voorwaarden: wat vragen we aan verenigingen?

- Met de jaarlijkse subsidies ondersteunen we verenigingen. Vanwege hun primaire taak alleen al dragen zij bij aan saamhorigheid, bedrijvigheid en beleven. We willen niet op de stoel van verenigingsbesturen gaan zitten maar vragen hen wel aandacht te hebben voor maatschappelijke aandachtspunten zoals een rookvrije accommodatie en een veilig verenigingsklimaat.
- Aanvullend op de jaarlijkse subsidie hebben we extra subsidieregelingen (zoals bijvoorbeeld de subsidieregeling Blij in Beesel en de regeling meedenken en meedoen). Met deze regelingen stimuleren we onder andere verenigingen om nog extra (t.o.v. hun primaire taak) bij te dragen aan maatschappelijke doelen.

5. Visie Blij in Beesel

zie kopje rol gemeente.

6. Integrale afstemming

Dit voorstel is afgestemd binnen team welzijn.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

De nieuwe subsidieregeling wordt gepubliceerd via de daarvoor bestemde kanalen.

- b. Financieel

In de (conceptbegroting) 2020-2023 hebben we binnen programma 1, Beleven, voor de subsidies aan de sportverenigingen een bedrag van € 136.117 opgenomen. (FCL 653030, ECL 42010). Deze raming is gebaseerd op de in 2019 verstrekte subsidies, dus inclusief het basisbedrag van € 860 per vereniging. We indexeren de subsidies aan verenigingen jaarlijks met 1,5 %.

Omdat de verenigingen voor de komende 4 jaar subsidie aanvragen en hiervoor een nieuw aanvraagformulier indienen, kunnen er kleine afwijkingen ontstaan. Bijvoorbeeld wanneer er in vergelijking met afgelopen jaren sprake is van andere ledenaantallen of trainerskosten.

- c. Juridisch

De subsidieregeling is afgestemd met team AJZ.

- d. Collegeprogramma

n.v.t.

- e. Risico's

n.v.t.

7. Toegankelijkheid

n.v.t.

8. Duurzaamheid

n.v.t.



9. Voorstel / advies

Instemmen met bijgevoegde subsidieregeling voor sportverenigingen 2020-2023.

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:

B&W-nota Inspraak concept-NRD
Omgevingsvisie Limburg 2020; mogelijkheid
van indienen zienswijzen en geven advies

Afdeling/team: Ruimtelijke Ordening
Afdelingshoofd: Nillesen, F.J.M. (Rick)
Auteur: Loon, van A.G.J.
Datum vergadering: 21 oktober 2019

1. Aanleiding

We hebben van Gedeputeerde Staten de aankondiging ontvangen van hun voornemen om een nieuwe omgevingsvisie ('Omgevingsvisie Limburg 2020') voor te bereiden met een kennisgeving van de ter inzage legging van de concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (concept-NRD).

De Omgevingsvisie Limburg 2020 komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014). De concept-NRD beschrijft onder meer hoe het planMER wordt aangepakt. De concept-NRD maakt nog geen (beleids)keuzes ten aanzien van de fysieke leefomgeving. De (beleids)keuzes die voor Limburg van belang zijn, moeten nog bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie worden gemaakt (en door GS en PS worden vastgesteld). De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee de belangrijkste keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor de verdere uitwerkingen en plannen.

De inspraaktermijn van de concept-NRD loopt van maandag 16 september 2019 tot en met maandag 14 oktober 2019. Daarna wordt de definitieve NRD vastgesteld. Gedurende deze inspraaktermijn heeft een ieder de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Verder wordt in de zienswijzenperiode ook advies gevraagd aan de wettelijke adviseurs. Dit zijn onder andere de Limburgse gemeenten.

Ook het college heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen en/of een advies te geven.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Zie aanleiding.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Zie aanleiding.

4. Toelichting

De nieuwe Omgevingswet treedt op 1 januari 2021 in werking en introduceert een nieuw stelsel van beleidsdocumenten en juridische instrumenten. Met het oog hierop wordt de nieuwe Omgevingsvisie Limburg 2020 (hierna genoemd: 'Omgevingsvisie') en een nieuwe Omgevingsverordening Limburg voorbereid. Deels om te voldoen aan de nieuwe wettelijke eisen, deels om in te spelen op de actualiteit en veranderende rollen.

Omgevingsvisie Limburg 2020

De Omgevingsvisie Limburg 2020 wordt een integrale visie voor de toekomst van Limburg: hoe zal Limburg er in de periode 2030 - 2050 uitzien en wat is er nodig om er voor te zorgen dat de doelen en ambities worden gehaald? De Omgevingsvisie wordt regionaal gedifferentieerd voor de drie regio's (Noord, Midden en Zuid) van Limburg. De Omgevingsvisie biedt kansen om plek te geven aan de extra impulsen voor transitieopgaven op het gebied van onder meer circulaire economie, water, klimaat, energie, mobiliteit en landbouw. Daarbij verdient in het bijzonder ook de samenhang tussen al deze ontwikkelingen veel aandacht. Zo kan de integraliteit van de visie versterkt worden. Ook is het gewenst om in de Omgevingsvisie in te spelen op de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) die eveneens in voorbereiding is.

De nieuwe Omgevingsvisie legt de hoofdlijnen van een lange termijn strategie voor de (fysieke) leefomgeving vast met aandacht voor sociaal-maatschappelijke onderwerpen en de internationale dimensies. Om deze te kunnen realiseren zijn uiteenlopende instrumenten beschikbaar:

- juridisch bindend instrumenten, zoals de omgevingsverordening, de instructieregels, het projectbesluit en de omgevingsvergunning;
- uitvoeringsgerichte instrumenten, zoals programma's, subsidieregelingen, investeringen;
- andersoortige instrumenten, zoals samenwerking, gebiedsgerichte coördinatie, bestuursakkoorden, toezicht, monitoren, lobby, en dergelijke.

Omgevingsverordening Limburg

In de Omgevingswet is op diverse plaatsen opgenomen dat de provincie in de omgevingsverordening onderwerpen verplicht moet opnemen. Daarnaast worden ook opties aangereikt die de provincie naar eigen inzicht kan invullen, zoals:

- regels in verband met provinciale doelen of omgevingswaarden voor oppervlaktewater, grondwaterlichamen, zwemwater, bodemenergie, milieubelastende activiteiten;
- programma's en bevoegd gezag aanwijzen om te voldoen aan door PS vastgestelde omgevingswaarden of doelen;
- instructieregels over GS-programma's, de waterschapsverordening, legger, omgevingsplan, of projectbesluiten van GS of het waterschap;
- toedeling van functies en regels aan locaties indien dit niet doeltreffend en doelmatig kan via instructies of instructieregels aan gemeenten.

Bij de voorbereiding van de Omgevingsvisie zal de provincie bezien in hoeverre deze opties een plaats krijgen in de Omgevingsverordening.

PlanMER

In de Omgevingsvisie worden ambities en doelstellingen voor de langere termijn opgenomen, die (kunnen) leiden tot en kaderstellend kunnen zijn voor latere m.e.r.-(-beoordelingsplichtige) activiteiten. Dit geldt onder meer voor de invulling van ambities voor:

- energietransitie (onder meer windenergie);
- klimaatadaptatie;
- landbouwtransitie;
- gebruik van de ondergrond;
- transformatie van stedelijke gebieden;
- bereikbaarheid van infrastructuur.

Naar verwachting hebben de keuzes in de Omgevingsvisie ook invloed op Natura2000-gebieden en wordt er om die reden ook een passende beoordeling als bedoeld in de Wet natuurbescherming gedaan. De noodzaak van de passende beoordeling is eveneens aanleiding voor het opstellen van het planMER en zal daar onderdeel van uitmaken.

Notitie Reikwijdte en Detailniveau

De eerste stap in de m.e.r.-procedure is het opstellen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD).

Deze NRD is in concept klaar en is door Gedeputeerde Staten op 10 september 2019 vastgesteld. De NRD beschrijft in hoofdlijnen wat in het planMER wordt onderzocht (reikwijdte) en op welke wijze en niveau dit onderzoek wordt uitgevoerd (detailniveau). Onder meer bevat de NRD een beoordelingskader, een schematische indeling in hoofdthema's, thema's, aspecten en indicatoren (zie concept NRD, bijlage 2: Beoordelingskader). De hoofdindeling in dit schema bestaat uit de bekende indeling people, planet, prosperity. De 12 thema's geven een beeld van wat wordt verstaan onder de fysieke leefomgeving (wonen, energie, sociaal, bereikbaarheid, etcetera). Elk thema's is weer onderverdeeld in aspecten die relevant (kunnen) zijn voor het beoordelen van (leef)omgevingseffecten en het maken van keuzes. Vervolgens zijn er indicatoren opgenomen, waarmee de aspecten kunnen worden gemeten. De NRD vormt in feite de methodische basis voor het nieuwe planMER. De resultaten van het planMER worden door Provinciale Staten benut bij de besluitvorming over de Omgevingsvisie.

Op grond van artikel 7.8 van de Wet milieubeheer worden de wettelijke adviseurs en betrokken bestuursorganen (waaronder gemeente Beesel) geraadpleegd over reikwijdte en detailniveau van dit planMER. Tevens is de Commissie voor de milieueffectrapportage verzocht om advies uit te brengen over het voornemen en de concept-NRD.

Mogelijkheid tot indienen van zienswijzen op de concept-NRD en vervolgtraject NRD/planMER

Uw college heeft de mogelijkheid om binnen de inzage- en zienswijzentermijn van 16 september tot en met 14 oktober 2019 bij Gedeputeerde Staten van Limburg een zienswijze in te dienen. Gedeputeerde Staten betreft deze zienswijzen bij hun besluitvorming over de vaststelling van de definitieve NRD. Vervolgens wordt basis van deze NRD in de periode november 2019 - maart 2020 het planMER opgesteld.

Ambtelijk zijn er geen opmerkingen. Er wordt dan ook geen aanleiding gezien om nu als gemeente een inspraakreactie in te dienen op de concept-NRD. Ten aanzien van het wettelijk adviesrecht van de gemeente is het voorstel om ambtelijk naar de provincie te reageren dat er geen opmerkingen zijn op de concept-NRD.

Participatie Omgevingsvisie

Verder treft u hierbij de planning aan voor de op te stellen Omgevingsvisie Limburg 2020.

- Juli-oktober 2019: Opstellen Omgevingsvisie in overleg met sleutelpersonen overheden en stakeholders
- Begin november 2019: Bestuurlijke werkconferentie waarbij bespreken dilemma's en peilen draagvlak voor beleidsstrategieën
- November 2019: Vrijgave conceptversie Omgevingsvisie voor consultatie en bespreking in regionaal verband
- Mei 2020: Ter inzagelegging ontwerp-Omgevingsvisie Limburg 2020 en ontwerp-Omgevingsverordening Limburg

5. Visie Blij in Beesel

De samenwerking tussen overheden op het gebied van het maken van strategisch beleid past in het thema samenwerking in de visie blij in Beesel.

6. Integrale afstemming

Er is aan diverse medewerkers binnen de afdelingen Algemene Zaken en Grondgebied en uit het Sociaal Domein gevraagd om opmerkingen aan te leveren, hier zijn geen opmerkingen uit naar voren gekomen.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

N.v.t.

- b. Financieel

N.v.t.

- c. Juridisch

N.v.t.

- d. Collegeprogramma

N.v.t.

- e. Risico's

N.v.t.

7. Toegankelijkheid

N.v.t.

8. Duurzaamheid

N.v.t.

9. Voorstel / advies

Het voorstel is om geen inspraakreactie bij Gedeputeerde Staten in te dienen op de concept-NRD Omgevingsvisie Limburg 2020, en voor zover het wettelijk adviesrecht van de gemeente betreft ambtelijk te reageren naar de provincie dat er geen opmerkingen zijn.

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:	Afdeling/team:	Milieu
BenW - Gunning opdracht haalbaarheidsonderzoek publiek/private samenwerking kringloopwinkel/milieupark	Afdelingshoofd:	Lommerse, H.C.J.
	Auteur:	Gommans-Janssen, M.W.G.
	Datum vergadering:	21 oktober 2019

1. Aanleiding

Op 8 november 2018 heeft de raad de motie van de Beeselse Lijst aangenomen waarin uw college wordt opgeroepen tot het instellen van een onderzoek naar de haalbaarheid van een kringloopwinkel in de gemeente Beesel. Eind maart 2019 informeerde u de raad per RIB dat u deze opgave gaat verbreden door te onderzoeken of het mogelijk is een kringloopwinkel te realiseren in een breder samenwerkingsverband.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Uitgangspunt

- De raad heeft het college opdracht gegeven tot het uitvoeren van een haalbaarheidsonderzoek kringloopwinkel.
- Het milieupark schiet tekort op het gebied van kwaliteit en service.
- Binnen de gemeente is een private partij aanwezig die afval inzamelt.

Doelstelling

Het uit laten voeren van een verbreed haalbaarheidsonderzoek naar een zgn. circulair ambachtscentrum waarin de aspecten afvalscheiding conform Activiteitenbesluit, service en kringloop zijn verknoot.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Trekker

Initiatief en uitvoering liggen bij de gemeente.

Participatie

We gaan het gesprek aan met particuliere partijen (afvalinzamelaar/kringloop) om te onderzoeken of en hoe samenwerking haalbaar is.

4. Toelichting

ACHTERGROND

Motie raad haalbaarheid kringloop

Op 8 november 2018 heeft de raad een motie van de Beeselse Lijst aangenomen waarin uw college wordt opgeroepen tot het instellen van een onderzoek naar de haalbaarheid van een kringloopwinkel in de gemeente Beesel.

In 2014 is de toenmalige kringloopwinkel BIS BIS gestopt in de gemeente Beesel; ondanks de financiële bijdrage van de gemeente Beesel bleek de exploitatie van de winkel niet meer rendabel te zijn. Sindsdien zijn er gesprekken gevoerd met bestaande kringloopwinkels als 't Pakhoes en later met Het Goed om de mogelijkheden van de haalbaarheid van een nieuwe kringloopwinkel binnen de gemeente te onderzoeken. Beide onderzoekstrajecten leidden tot de conclusie dat een kringloopwinkel niet haalbaar is. Enerzijds omdat het inwoneraantal te laag is (men gaat uit van circa 25.000 inwoners voor een rendabele business case), anderzijds omdat de gemeente Beesel tussen twee grote gemeenten ligt waar al meerdere kringloopwinkels gevestigd zijn. In de tussentijd is er nog kringloopbedrijvigheid geweest aan de Rijksweg door de Stichting Wilskracht. Ook deze winkel is gestopt.

Milieupark

De ruimte op het milieupark laat het qua ruimtelijke oppervlakte niet toe de 18 verplicht te scheiden afvalstromen gescheiden in te zamelen. Bovendien dient het beheer van het milieupark zodanig te zijn dat de gebruikers er toe worden aangezet het afval ook daadwerkelijk te scheiden. Dit betekent dat de mogelijkheid hiertoe geboden moet worden in de vorm van inzamelmiddelen en communicatie en dat er voldoende toezicht moet zijn door goed opgeleide professionals. Een van de belangrijkste aspecten aan het stimuleren van afvalscheiding is het bieden van service. Dit betekent de gelegenheid om afval gescheiden aan te kunnen bieden tijdens ruime openingstijden zo dicht mogelijk aan huis. De openingstijden van het milieupark zijn zeer beperkt.

Particuliere partijen

- Binnen de gemeentegrens is een particuliere partij aanwezig waar inwoners en bedrijven hun afval kunnen brengen gedurende zes dagen per week. Deze partij beschikt over voldoende ruimte om de 18 verplichte te scheiden stromen apart in te zamelen.
- De gemeente Beesel heeft een contract met Stichting Emmaus in Roermond. Zij halen verkoopbare en niet-verkoopbare spullen aan huis op in de gemeente Beesel en exploiteren in Swalmen een kringloopwinkel.

Beide partijen staan open voor een onderzoek naar de haalbaarheid van samenwerking.

Concluderend streeft de gemeente Beesel naar meer serviceverlening naar onze inwoners toe en maximale scheiding van afvalstoffen tezamen met een hoogwaardig product- en materiaalhergebruik van afval dat nu op het milieupark aangeboden wordt. En waar mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt een werkervaring kunnen opdoen. Nu er vraagstukken vanuit verschillende invalshoeken voorliggen die in het kader van een optimalisatie- en efficiencyslag logischerwijs verknoopt zouden kunnen worden, hebben we ervoor gekozen de opdracht van de raad te verbreden naar het uitzetten van een haalbaarheidsonderzoek naar een kringloopcentrum 2.0 ofwel een circulair ambachtscentrum. Een onderzoek dat vele vraagstukken in zich heeft van aanbestedingstechnische, juridische en economische aard waarvoor de gemeente Beesel geen expertise in huis heeft.

Duurzaamheidsdoelstellingen gemeente Beesel

In de Duurzaamheidsvisie is de gemeentelijke ambitie opgenomen een substantiële bijdrage te leveren aan de circulaire economie. Een concrete doelstelling hierin is om in 2025 nog maar 30 kg restafval per inwoner per jaar te produceren. Naast het fijne restafval van de huis-aan-huisinzameling speelt ook de gescheiden inzameling van de grovere afvalstromen op het milieupark hierbij een belangrijke rol. Ook het stimuleren van hergebruik en reparatie en het onderzoek naar de haalbaarheid van een kringloopwinkel is opgenomen in de Duurzaamheidsvisie. De uiteindelijke stip aan de horizon is 50% vermindering van het gebruik van primaire grondstoffen in 2030 ten opzichte van 2019.

Circulaire ambachtscentra in een notendop

Het Rijksbrede Programma Nederland Circulair herbezint zich op de functies van milieustraten en kringloopbedrijven. Een efficiëntere samenwerking tussen o.a. milieupark en kringloop draagt bij aan een langere levensduur van spullen en minder restafval. Dit kan door hergebruik en levensduurverlenging van producten middels reparatie of opknappen. Ook kunnen er nieuwe spullen gemaakt worden uit materialen die reeds in de kringloop zijn gebracht. Het Rijk heeft daarom het 'Circulaire ambachtscentrum' als icoonproject opgenomen in het uitvoeringsprogramma Circulaire Economie 2019-2023. Een Circulair ambachtscentrum is feitelijk 'het laten samenwerken c.q. samengaan' van een aantal functies gerelateerd aan 'oude spullen' met als doel het hergebruik en levensduurverlenging te optimaliseren waardoor er minder restafval ontstaat. Het is een relatief nieuw business concept dat landelijk aan een opmars bezig is. Op dit moment bevinden zich tientallen gemeenten in Nederland in een onderzoeks- c.q. opstartfase van een circulair ambachtscentrum. Zover bekend zijn er twee initiatieven die inmiddels van start zijn gegaan, te weten Oss en Almere. De wijze waarop gemeenten circulaire ambachtscentra vormgeven is divers. Het basismodel is een samenwerking tussen kringloop en milieustraat al dan niet met een toevoeging van repair café en ambachtswerkplaats. Het door de gemeente Beesel te onderzoeken model van een publiek/private-samenwerking waarbij ook een private afvalinzamelaar is betrokken, is echter uniek. Zoals aangegeven is het een nieuw business concept waarvan nog geen resultaten bekend zijn. Inmiddels heeft Rijkswaterstaat een adviesbureau opdracht gegeven een aantal initiatieven te volgen om de resultaten in kaart te gaan brengen.

In een Circulair ambachtscentrum staat een aantal functies centraal. Denk bijvoorbeeld aan:

- afvalscheiding: voor een optimale (dus in zo veel mogelijk stromen) scheiding van herbruikbare goederen en materialen
- hergebruik: kringloopwinkel voor de verkoop van herbruikbare spullen
- repair: repair café voor levensduurverlenging van spullen door reparatie
- ambachtswerkplaats voor het maken van nieuwe spullen uit afgedankte materialen
- tijdelijke opslag van materialen: een zogenaamde materialen 'hub' voor de tijdelijke opslag van materialen bestemd voor gebruik op een later moment

De werkzaamheden worden met name uitgevoerd door mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en eventueel door leerlingen van een lokaal of regionaal onderwijsinstituut. Daarnaast kunnen/zullen op onderdelen vrijwilligers actief zijn. Een Circulair ambachtscentrum heeft naast een milieudoelstelling dus ook een sociale en educatieve functie.

Bovenstaande wetende, is ervoor gekozen de opgave van de raad te verbreden naar een onderzoek naar een breder samenwerkingsverband. Betrokken partijen zijn de hoofdrolspelers Stichting Emmaus, WiJo en de gemeente Beesel. Andere relevante partijen zoals het Repair café en Broekhin betrekken we voornamelijk niet.

AANBESTEDING

Meervoudig onderhands

De waarde van deze opdracht is op voorhand becijferd op circa € 30.000. Artikel 7 lid 2 van de budgethoudersregeling bepaalt dat bij de opdrachten voor leveringen en diensten met een waarde van € 25.000 tot € 100.000 een meervoudig onderhandse aanbesteding proportioneel is en er drie aanbieders uitgenodigd moeten worden voor een inschrijving. Na een grondige marktverkenning hebben we de volgende drie partijen uitgenodigd tot het uitbrengen van een offerte: PWC, KplusV en AnteaGroup.

Concurrerende dialoog

De aanbesteding heeft plaatsgevonden via de systematiek van de concurrerende dialoog. Dat wil zeggen dat er op voorhand geen aanbestedingsdocument of een programma van wensen en programma van eisen is opgesteld, noch een budgetplafond is opgenomen. Uitgangspunt is enerzijds de aanwezigheid van een vraagstuk bij de ene partij (de gemeente) en anderzijds de aanwezigheid van expertise bij de

andere partij (de markt). De kennis over de beantwoording van het vraagstuk en de weg ernaartoe ligt bij de marktpartijen. Hierbij heeft de gemeente aangegeven dat gaandeweg het proces besloten kan worden door gemeente of marktpartij uit het aanbestedingsproces te stappen. Bijvoorbeeld wanneer er niet voldoende vertrouwen is in een marktpartij of de (indicatieve) kosten substantieel hoger zijn dan in vergelijkbare onderzoeken. Hiermee is eenieder akkoord gegaan.

Door middel van twee dialoogrondes hebben partijen de gemeente bevestigd om duidelijkheid te krijgen over het vraagstuk en het doel van de gemeente. In de derde ronde presenteerden partijen hun plan van aanpak. Gunning vindt plaats op basis van kwaliteit (best value-inkoop) waarbij de volgende drie criteria zijn gewogen:

- kwaliteit plan van aanpak - 50%
- 'klik' met de partij die de opdracht gaat uitvoeren - 25%
- prijs - 25%.

Na de tweede dialoogronde hebben we besloten afscheid te nemen van PWC. Hun concept plan van aanpak en de daarmee gepaard gaande hoge kosten waren een maat te groot voor het door de gemeente beoogde doel van de opdracht.

Uiteindelijk hebben KplusV en AnteaGroup hun plan van aanpak gepresenteerd. Voor een nadere toelichting van de plannen verwijzen wij uw college naar de bijlagen 1 en 2. Deze plannen zijn door het aanbestedingsteam volgens de hierboven aangegeven criteria beoordeeld en gewogen. De beoordelingsmatrix treft uw college aan in bijlage 3. Uit deze matrix komt naar voren dat KplusV de hoogste totaalscore heeft en dat aan deze inschrijver het voornemen tot gunning uitgebracht dient te worden ten aanzien van het haalbaarheidsonderzoek circulair ambachtscentrum. De start van het onderzoek is voorzien op 1 november 2019 met een doorlooptijd van circa 5 maanden. Dit betekent dat de resultaten in Q2 2020 gepresenteerd kunnen worden aan de raad.

5. Visie Blij in Beesel

Blij in Beesel - Fijn wonen: 'Een mooie, groene, rustige, goed onderhouden en **duurzame** woongemeenschap.

6. Integrale afstemming

Er heeft afstemming plaatsgevonden met de werkleider buitendienst en financieel consulent.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropas)

N.v.t.

- b. Financieel

Het haalbaarheidsonderzoek is onder de benaming 'kringloop 2.0' in de begroting 2020 als een p.m.-post opgenomen. We zijn voornemens het onderzoek in november 2019 te starten. De meeste kosten zullen drukken op 2020. We bekijken en verwerken de financiële consequenties van de aanbesteding daarom in de 1e berap 2020 en in de jaarrekening 2019. De kosten ad. € 29.100 ex BTW dekken we uit de investeringsreserve - gelabelde gelden duurzaamheidsvisie.

c. Juridisch

Gedurende een termijn van 14 dagen na verzending van de mededeling van de voorgenomen gunning heeft de andere partij de mogelijkheid een rechtsmiddel aan te wenden tegen de voorgenomen gunning via een kort geding.

d. Collegeprogramma

Ambitie Agenda *Samen aan de slag!*: "We verkennen mogelijkheden en waar mogelijk zetten we in op circulaire economie, stimuleren van hergebruik, toepassen principe vervuiler betaalt (...)."

e. Risico's

n.v.t.

7. Toegankelijkheid

n.v.t.

8. Duurzaamheid

Zie collegeprogramma en visie Blij in Beesel.

Afvalscheiding, hergebruik en levensduurverlenging dragen bij aan het duurzaamheidsstreven van de gemeente Beesel zoals verwoord in de Duurzaamheidsvisie *Focus, Lef en Draakkracht*.

9. Voorstel / advies

1. Wij verzoeken uw college kennis te nemen van bovenstaande en op grond daarvan te besluiten de opdracht tot het uitvoeren van het haalbaarheidsonderzoek naar een circulair ambachtscentrum te gunnen aan adviesbureau KplusV te Arnhem/Amsterdam.

2. Wij verzoeken uw college in te stemmen met de onttrekking van een bedrag van € 29.100 ex BTW uit de in de I-reserve gelabelde gelden duurzaamheid.

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:

Principebesluit over het realiseren van een schuur gelegen op het perceel kadastraal bekend Gemeente Beesel, sectie R nummer 42.

Afdeling/team: Ruimtelijke Ordening
Afdelingshoofd: Nillesen, F.J.M. (Rick)
Auteur: Hölzmann, M.T.A.
Datum vergadering: 21 oktober 2019

1. Aanleiding

Wij ontvingen bijgevoegd (definitief) principeverzoek voor het realiseren van een schuur op het perceel kadastraal bekend Gemeente Beesel, sectie R nummer 42 (hierna: het schetsplan). Het schetsplan bestaat uit het bouw van een nieuwe schuur over een bestaande schuur met een inhoud van 275 m³. Verzoeker is voornemens de nieuwe schuur te voorzien van zonnepanelen.

Het principeverzoek is ingediend naar aanleiding van een handhavingprocedure. Verzoeker is reeds begonnen met de bouw van de nieuwe schuur over de bestaande schuur. Team VTH heeft een bouwstop opgelegd. Verzoeker heeft de bouw vervolgens gestaakt en het principeverzoek ingediend ter legalisatie van het reeds gebouwde bouwwerk. Er hebben verschillende overleggen plaatsgevonden tussen Team RO en verzoeker. Ambtelijk is geoordeeld dat de in aanbouw zijnde schuur met een inhoud van 358 m³ stedenbouwkundig en landschappelijk niet passend is. Samen met verzoeker is gezocht naar een oplossing. De oplossing is gevonden in maatwerk bestaande uit verkleining van de nieuwe schuur naar een inhoud van 275 m³. Het ingediende principeverzoek is vervolgens aangepast door middel van een nieuw schetsplan.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

U dient een besluit te nemen over het principeverzoek.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Niet van toepassing.

4. Toelichting

Bestemmingsplan

Het perceel kadastraal bekend Gemeente Beesel, sectie R nummer 42 waarop de nieuwe schuur wordt gebouwd, ligt in de bestemmingsplannen 'Buitengebied Beesel' en 'Veegplan Buitengebied gemeente Beesel' en heeft hierin de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Gronden binnen deze bestemmingen mogen op basis van de planregels enkel wordt gebruikt voor agrarisch bedrijfsmatig en/of agrarisch hobbymatig gebruik. Ook mogen geen nieuwe gebouwen worden gebouwd.

Maatwerk

In het buitengebied zijn nieuwe gebouwen buiten bestaande bouw- en bestaande bestemmingsvlakken niet wenselijk. Op termijn leidt bouwen buiten deze vlakken namelijk tot ongewenste verstening. Er is in

casu maatwerk geleverd. Samen met verzoeker is (zoals reeds is vermeld) gezocht naar een manier om toch mee te kunnen werken aan een nieuwe schuur waarbij precedentwerking beperkt is. Concreet is de oplossing gevonden in de bouw van een schuur met een maximale volume van 275 m³ via een omgevingsvergunning waarbij de medewerking wordt gemotiveerd onder verwijzing naar reeds aanwezige bebouwing en (hoewel niet van toepassing) de feitelijke bouwmogelijkheden van het overgangsrecht.

U heeft in theorie twee mogelijkheden om aan deze schuur mee te werken. Wij adviseren u optie 1 omdat enkel deze optie juridisch correct is. Optie 2 is juridisch niet correct, maar is voor verzoeker wel praktischer en aanzienlijk goedkoper. Hieronder bespreken wij de opties.

Optie 1

Uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en bijlage 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) volgt dat de schuur niet vergunningvrij is. Verder voldoet het plan niet aan de bestemmingsregels. Binnen de agrarische bestemming mag geen schuur worden gebouwd en het overgangsrecht geldt enkel voor legale bouwwerken. Op basis van het overgangsrecht mag de inhoud van een legaal aanwezig gebouw eenmalig met tien procent worden vergroot. Voor de schuur is ons echter geen vergunning bekend. Er is ook geen sprake van een uitbreiding, maar van nieuwbouw van een gebouw. Het overgangsrecht is daarom niet van toepassing. Het gevolg is dat een omgevingsvergunning nodig is voor de activiteiten 'bouwen' en 'strijdig gebruik' (grote buitenplanse afwijking).

U wordt geadviseerd onder voorwaarden aan de vereiste vergunning mee te werken, omdat:

- een kwaliteitsverbetering op het perceel plaatsvindt. Twee oude bouwwerken worden verwijderd en er vindt landschappelijke inpassing plaats;
- de nieuwe schuur wordt voorzien van zonnepanelen. Dit past binnen ons streven om onze gemeente duurzamer te maken;
- medewerking aan het plan (onder voorwaarden) slecht leidt tot een marginale wijziging van het feitelijk reeds aanwezige stedenbouwkundig beeld. De bestaande schuur is gezien onze luchtfoto's en de bouwtoestand al tientallen jaren ter plaatse aanwezig is. Er heeft tegen het bouwwerk geen handhavend optreden plaatsgevonden. Hoewel het overgangsrecht niet van toepassing is, zijn wij op basis van bovenstaande overwegingen bereid aan te sluiten op de bouwmogelijkheden van het overgangsrecht. De bestaande schuur heeft een inhoud van 260 m³. De nieuwe schuur heeft ten opzichte van de bestaande schuur een inhoudsuitbreiding van minder dan 10 procent (275 m³).

Ons is niet gebleken van belangen die zich tegen medewerking verzetten. Het verzoek voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid. Het gemeentelijk beleid staat in de structuurvisie en in de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied. Het provinciaal beleid ligt vast in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL 2014). De initiatieflocatie ligt in het buitengebied. Onnodige versterking dient in het buitengebied voorkomen te worden en de aanwezige landschappelijke- en natuurwaarden dienen behouden te blijven. De gevraagde nieuwe schuur wordt gebouwd op agrarische grond met weinig tot geen natuurwaarden. Er is geen sprake van onevenredige versterking direct of op termijn omdat enkel de reeds aanwezige bebouwing beperkt wordt uitgebreid. De voorwaarden in de principebrief dienen er voor te zorgen dat het plan in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening en het bouwplan in stedenbouwkundig en planologisch opzicht aanvaardbaar is met behoud van de aanwezige waarden van het buitengebied.

Optie 2

Een alternatieve optie is medewerking aan het schetsplan via enkel een omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen'. U past het overgangsrecht van het bestemmingsplan bij deze optie creatief toe. Op basis van de planregels mag de inhoud van een bestaand legaal aanwezig bouwwerk eenmalig met maximaal 10 procent worden vergroot.

Het nadeel van deze optie is dat het overgangsrecht juridisch bezien niet van toepassing is. Het betreft nieuwbouw in plaats van vergroting. Ook betreft het een illegaal bouwwerk. Het schetsplan is in strijd met de geldende bouw- en gebruiksregels en het overgangsrecht van het bestemmingsplan.

Voordeel van deze tweede optie is dat geen uitgebreide voorbereidingsprocedure hoeft te worden doorlopen - maar de reguliere procedure van in beginsel acht weken- en verzoeker de daarbij horende leges bespaart (€ 2.696,15). Ook hoeft verzoeker geen ruimtelijke onderbouwing op te laten stellen.

5. Visie Blij in Beesel

Het verzoek past binnen Blij in Beesel. Een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse en de instandhouding van de landschappelijke kwaliteit van het buitengebied is bij medewerking aan het initiatief gewaarborgd.

6. Integrale afstemming

Dit verzoek heeft ambtelijk gerouleerd. Het voorstel is afgestemd met de portefeuillehouder RO.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Niet van toepassing.

- b. Financieel

Niet van toepassing.

- c. Juridisch

Een principebesluit is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit betekent dat er geen bezwaar en beroep tegen open staat.

- d. Collegeprogramma

U streeft naar 'Gemeente in Gemeenschap' en 'Fijn wonen'. De instandhouding van de landschappelijke kwaliteit van het buitengebied is bij medewerking aan het initiatief gewaarborgd ('Fijn wonen'). Het voorstel past in 'Gemeente in Gemeenschap', omdat team RO samen met verzoeker heeft gezocht naar een schetsplan voor de nieuwe schuur dat aanvaardbaar is in het buitengebied (maatwerk).

- e. Risico's

Niet van toepassing.

7. Toegankelijkheid

Niet van toepassing.

8. Duurzaamheid

Niet van toepassing.

9. Voorstel / advies

U wordt geadviseerd:

1. onder voorwaarden mee te werken aan het principeverzoek middels een omgevingsvergunning 'bouwen' en 'strijdig gebruik' (grote buitenplanse afwijking). Het verzoek voldoet onder de gestelde voorwaarden aan een goede ruimtelijke ordening;
2. bijgevoegd principebesluit te verzenden.