

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp:	Afdeling/team:	Ruimtelijke Ordening
BenW-voorstel PHO Ruimte 2 april 2020	Afdelingshoofd:	Nillesen, F.J.M. (Rick)
	Auteur:	Loon, van A.G.J.
	Datum vergadering:	30 maart 2020

1. Aanleiding

Op 2 april 2020 vindt het eerstvolgend PHO Ruimte plaats. Dit PHO Ruimte staat wederom in het teken van de ontwikkelingen in regionale beleidstrajecten. De agenda en de bijbehorende stukken zijn als bijlagen opgenomen bij dit collegevoorstel. Alle vergaderstukken zijn in te zien op de website van de regio Venlo www.regiovenlo.nl.

Het overleg zelf gaat niet door. De Coronacrisis, specifiek de dringende oproep van het Kabinet om tot en met 6 april (inmiddels 1 juni) thuis te werken is de belangrijkste reden van de voorzitter om de vergadering af tegelasten. Bovendien kent de agenda geen dringende besprekingsstukken.

Het verzoek is om, indien aan de orde, schriftelijk te reageren. Indien reactie aan de orde is, is het voorstel van de secretaris om per college van B&W één rapporteur aan te wijzen en rechtstreeks te reageren naar de 'trekkende bestuurder' van het betreffende beleidstraject, met een afschrift aan de secretaris. De secretaris, bundelt de reacties en maakt daar een 'verslag' van.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Zie onderdeel 1.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Deelnemen in het regiobrede PHO Ruimte.

4. Toelichting

Hieronder volgt een toelichting van de belangrijkste agendapunten.

1. Opening en mededelingen

Er is dit keer geen fysieke vergadering.

2. Vaststellen verslag PHO Ruimte van 6 februari 2020 - bijlage 2

Advies RCO

Het advies is om akkoord te gaan met het conceptverslag.

Ambtelijk advies Beesel

Conform advies RCO.

3. Stand van zaken (regionale) beleidstrajecten - bijlagen 3a, 3b en 3c

De trajecten 'Hoogwater-opgave', en 'Implementatie Omgevingswet' staan dit keer apart geagendeerd als agendapunten 5 en 6.

Van de volgende trajecten wordt bij dit agendapunt kort de voortgang en stand van zaken gemeld middels een memo:

- Land- en tuinbouw

Via een memo (bijlage 3c) worden de leden van het PHO Ruimte geïnformeerd over de doorontwikkeling van het 'BO Schone Stallen' naar een 'BO Vitale Landbouw'. Daarin wordt gewerkt aan de verduurzaming van de landbouw, met een accent op de veehouderij. De nieuwe overlegstructuur vormt een heroriëntatie en verbreding van het eerdere 'BO Schone Stallen'. Afstemming met de overige overleggen inzake land- en tuinbouw (waaronder het PHO Ruimte en het overleg inzake regiovisie en regioprogramma, met onderdeel Landelijk gebied) en de bestuurlijke spaghetti aan overlegstructuren die relatie hebben met de landbouw is een aandachtspunt voor een eerstvolgend PHO Ruimte-overleg. Info is voor nu ter kennisname.

- Regionale Energie Strategie

Via bijgevoegd memo (bijlagen 3a) wordt de stand van zaken gemeld. Tevens ontvangen de leden van het PHO Ruimte het 'werkdokument presentatie RES' (bijlage 3b). De documenten zijn ter kennisname. Er is een tijdlijn in de stukken opgenomen die de strakke planning laat zien. Op basis van de met elkaar vastgestelde uitgangspunten is er hard gewerkt aan de concept-RES Noord- en Midden-Limburg. Deze is in de eerste twee weken van maart consulterend besproken bij de betrokken organisaties, waaronder de gemeente Beesel, en in de klankbordgroep en in de brede regionale 'raadswerkgroep' Noord-Limburg. Op 14 april 2020 ligt de concept-RES ter behandeling voor in het 'BO RES' en vervolgens zal deze worden vrijgegeven voor vaststelling door de colleges, Gedeputeerde staten, en het Dagelijks bestuur van het Waterschap. Op 1 juni 2020 wordt de concept-RES dan ingediend bij het Nationaal Programma RES. De RES 1.0 dient vervolgens in maart 2021 te worden ingediend.

Advies RCO

Het advies van het RCO is om kennis te nemen van de voortgang, eventueel werkafspraken te maken.

Ambtelijk advies Beesel

Conform advies RCO.

4. VAB-aanpak gemeente Gennep - bijlagen 4a, 4b en 4c

De gemeente Gennep werkt aan een pilot VAB-aanpak. Door de provincie Limburg is verzocht deze aanpak af te stemmen met de leden van het PHO Ruimte.

De leden van het PHO Ruimte ontvangen met de stukken een oplegnotitie (bijlage 4a), een kader (bijlage 4b) en een inspraakverslag (bijlage 4c).

Leegstand van agrarische bebouwing wordt een steeds groter probleem in het landelijk gebied. Zo ook in Gennep. De nadelen van deze leegstand zijn groot en velerlei, van ontsiering door verloedering tot ondermijning (criminele activiteiten). Gemeente Gennep heeft daarom een concept-beleid ontwikkeld om vrijkomende agrarische bebouwing (VAB's) tegen te gaan. In ruil voor kwaliteitswinst door de sloop van agrarische bebouwing kunnen onder voorwaarden 1 à 2 woningen worden gerealiseerd. Het uiteindelijke doel is een versterking van de ruimtelijke kwaliteit in het landelijk gebied. De pilot heeft een horizon van vijf jaar of maximaal 10 nieuwe woningen. Daarna vindt evaluatie van het beleid plaats. De evaluatie wordt gedeeld met de regio.

Advies RCO

Het advies van het RCO is om kennis te nemen van de stand van zaken van dit kader, en na een jaar de voortgang te evalueren en de uitkomsten hiervan te delen met het PHO Ruimte.

Ambtelijk advies Beesel

Conform advies RCO.

Is dit ook iets voor ons? Het concept-beleid 'Ruimte voor VAB, gemeente Gennep' kan niet zonder meer door de gemeente Beesel overgenomen worden. De 'woningbouwcontingenten' dienen ook te passen binnen de gemeentelijke Structuurvisie Wonen. Een ruilwoning dient verder ook te passen in het ruimtelijk beleid. Verder maakt het concept-beleid niet duidelijk hoe Gennep er middels dit beleid op stuurt dat ruilwoningen niet uitsluitend op de bedrijfslocatie in het buitengebied worden teruggebouwd.

In reactie op het concept-collegevoorstel heeft wethouder Heesakkers nog meegegeven zij in een separaat overleg waarbij ook wethouder Roelofs aansluit het er eens over wil hebben of deze VAB-regeling ook voor ons kan gelden.

5. Hoogwaterveiligheid - bijlagen 5a, b en c

Via bijgaand 'Voortgangsbericht bestuursopdracht normen waterveiligheid en Panorama Noord-Limburgse Maasvallei' (bijlage 5a) worden de leden van het PHO Ruimte geïnformeerd over de laatste stand van zaken. De nagezonden documenten (bijlage 5a en 5b) zijn eveneens ter kennisname.

Op dit moment is er sprake van een bestuurlijk commitment over de richting die we uitgaan naar aanleiding van het onderzoeksrapport van HKV (prof. Dr. Ir. Matthijs Kok) dat Limburg vanuit risicoperspectief (slachtoffers en economische schade) met de wettelijke normering voor de dijktrajecten overbeveiligd wordt en er daarom zou kunnen worden volstaan met een lagere norm en minder ingrijpende maatregelen. Dit bestuurlijk commitment geldt volgens het advies van HKV in ieder geval voor 19 Limburgse dijktrajecten. Dit bestuurlijk commitment is verwoord in een 'Afsprakenkader Vervolg bestuursopdracht Waterveiligheid Maas (bijlage 5b)'.

Voor de lange termijn wordt een adviesaanvraag aan de Deltacommissaris gedaan. De Deltacommissaris wordt gevraagd om advies uit te brengen over de normering voor de Limburgse dijken. Dat doet de Deltacommissaris in overleg met Rijk en regio. Het advies vraagt naar verwachting 1,5 jaar. Het advies vormt een bouwsteen voor de wettelijke evaluatie van de waterveiligheidsnormen in 2024.

Voor de korte termijn (lopende HWBP projecten) zijn er 7 HWBP dijkversterkingen of dijkterugleggingen die volgens het advies van HKV mogelijk wel in aanmerking komen voor een heroverweging van de norm, waaronder Beesel, Nieuw-Bergen, Belfeld en Venlo-Velden. Hiervan is de afspraak gemaakt dat deze projecten zullen voldoen aan de waterveiligheidsnormen van de huidige Waterwet en dat daarbij de huidige planning van de uitvoering van deze projecten gehandhaafd blijft.

Verder hebben Rijk en regio afgesproken om tot een gezamenlijk advies te komen over het moment waarop de status winterbed achter de te versterken dijken kan worden opgeheven en dat de minister uiterlijk ten tijde van het besluit over Thorn-Wessem (zomer 2020) een besluit neemt omtrent het vervallen van de status winterbed achter de te versterken dijken.

De drie afspraken vragen een zorgvuldig communicatieproces. Er is een door de betrokken partijen geaccordeerd persbericht opgesteld dat de Limburgse waterpartners het eens zijn over de aanpak hoogwaterveiligheid en er is ook een publieksversie opgesteld voor gemeenten van de uitleg van het vervolg van de bestuursopdracht (bijlage 5c). Op 25 maart 2020 vindt het persgesprek plaats waaraan deelnemen gedeputeerde Carla Brugman, waterschapsbestuurder Jos Teeuwen en namens de gemeenten de wethouders Anton Splinter en Johan Lalieu.

Het 'Panorama Maas' wordt mede naar aanleiding van de gesprekken in het PHO Ruimte van 6 februari 2020 nog eens (ambtelijk) onder de loep genomen om te onderzoeken of er verbeteringen mogelijk zijn. Dit is nog onder handen werk en het is te nog te vroeg om er in het PHO van 2 april 2020 al op terug te komen.

Verder bevat de memo nog een doorkijk naar de bestuurlijke agenda in met name het tweede kwartaal 2020.

Advies RCO

Het advies van het RCO is om kennis te nemen van de ontwikkeling.

Ambtelijk advies Beesel

Conform advies RCO.

Verdere toelichting stand van zaken procedure Projectplan HWBP dijkverbetering Beesel

Voor de dijkverbetering Beesel heeft Gedeputeerde Staten van Limburg op 10 maart 2020 een goedkeuringsbesluit projectplan Dijkverbetering Beesel genomen (verz. 16 maart 2020). Het goedkeuringsbesluit, het vastgestelde Projectplan Waterwet, de leggerwijziging en de door het college van burgemeester en wethouders verleende omgevingsvergunningen voor afwijking van het bestemmingsplan en voor het kappen van bomen worden op 2 april 2020 bekendgemaakt. Genoemde stukken liggen vanaf 3 april 2020 tot en met 14 mei 2020 ter inzage. Gedurende de inzagetermijn is er de mogelijkheid van beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Voortgang regionale afstemming implementatie Omgevingswet - bijlage 6

Via een memo - bijlage 6 - worden de leden van het PHO Ruimte geïnformeerd over de voortgang van de regionale afstemming implementatie Omgevingswet. De officiële ingangsdatum voor de Omgevingswet is nog steeds 1 januari 2021. Rond de zomer (medio juni) besluit minister Van Veldhoven (BZK) in overleg met de Eerste Kamer en Tweede Kamer en ook met de medeoverheden of de Omgevingswet ook per 1 januari 2021 ingaat. Eén van de voorwaarden is dat de wetgeving en het Digitale Stelsel Omgevingswet (DSO) voldoende zijn geïmplementeerd bij alle overheden. Het advies van het Ministerie van BZK aan alle overheden is om niet af te wachten, prioriteiten te stellen, en te zorgen dat per 1 januari 2021 de minimale eisen op orde zijn en de dienstverlening door kan gaan. Dus als overheid 'Omgevingswetproof' zijn!

Onder meer betekent dit in 2020 als acties voor de gemeenten:

- raadsbesluiten nemen, onder meer over het adviesrecht van de raad bij vergunningverlening buitenplanse activiteiten, over het instellen van een commissie ruimtelijke kwaliteit, over de vaststelling van de legesverordening en over de vaststelling van de participatieverordening;
- de 'Bruidsschat' regelen, waarbij een aantal Rijksregels verhuist naar de omgevingsplannen van gemeenten en naar de waterschapsverordeningen van waterschappen;
- de beleidsregels voor de fysieke leefomgeving actualiseren;
- de werkprocessen voor de Omgevingswet inrichten en afstemmen op de ketenpartners;
- de DSO aansluiten.

Voor de regio Noord-Limburg koersen we nog steeds op invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2021. De regionale afstemming tussen de Noord-Limburgse procesleiders is geïntensiveerd middels de inzet van extra mankracht (Wil Krause als procesmanager van de Omgevingswet in Beesel incl. Regionale samenwerking) en met maandelijks overleggen samen met de ketenpartners.

We ontwikkelen binnen de regio drie bouwstenen 'Water', 'Veiligheid' en 'Gezondheid' als input voor de Omgevingsvisies en Omgevingsplannen. Daarnaast ligt de focus op het DSO en een bouwsteen werkprocessen. Ook ziet de regio kansen voor meer synergie op de leer- en ontwikkeltrajecten.

Beesel vormt met de Veiligheidsregio, de MER-gemeenten en Bergen, groep 3 voor de implementatie van Squit 2020. Voor Beesel vindt de oplevering van de productieomgeving voor Squit 2020 plaats op 3 augustus 2020 en de definitieve koppeling met het DSO/OLO per 1 september 2020. De tijdige aansluiting op het DSO/OLO staat vooral voor groep 4/5 onder druk. Dit baart enige zorgen.

Willen we allemaal (gemeenten en ketenpartners) 'Omgevingswetproof' zijn op 1 januari 2021 dan is het in de huidige omstandigheden meer dan ooit van belang dat we samenwerken. Als we het werk goed verdelen en voor uitvoeringsgerelateerde zaken onze RUD in stelling brengen is het mogelijk om in elk geval te kunnen starten op 1 januari 2021. Verder moeten we ook realistisch zijn. De verdere doorontwikkeling gaat nog jaren in beslag nemen!

Advies RCO

Het advies van het RCO is om kennis te nemen van ontwikkelingen en relevante afstemmingsaspecten te benoemen.

Ambtelijk advies Beesel

Conform advies RCO. In de eigen organisatie is Wil Krause aan de slag gegaan met het opstellen van een plan van aanpak. In eerste instantie is de inzet verder om een grotere groep te informeren over deze ontwikkeling en de denk- en realisatiekracht te bundelen om het proces verder vorm te geven hoe wij dit in Beesel aanpakken.

5. Visie Blij in Beesel

N.v.t.

6. Integrale afstemming

N.v.t.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

N.v.t.

- b. Financieel

N.v.t.

- c. Juridisch

N.v.t.

- d. Collegeprogramma

N.v.t.

- e. Risico's

N.v.t.

7. Toegankelijkheid

N.v.t.

8. Duurzaamheid

N.v.t.

9. Voorstel / advies

Het voorstel aan het college is om de agendastukken dit keer ter kennisname aan te nemen en niet schriftelijk te reageren op de stukken. Middels een ambtelijk mailbericht kan de secretaris van het PHO Ruimte worden gemeld dat er geen reactie van het college op de agendastukken van het PHO Ruimte van 2 april 2020 volgt.