Gemeente Beesel
Gewoon anders

Groenste dorp van Nederland

leden van de gemeenteraad

Reuver, 14 december 2015
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 201515298
Onderwerp: Uitkomsten en vervolg actualisatie koersplan WAA

Geachte raadsleden,

Middels deze raadsinformatiebrief wil het college u informeren over de voortgang van ontwikkelingen inzake de rolverdeling binnen het speelveld van de Participatiewet, in het bijzonder betreffende de sociale werkvoorziening. Eerder hebben we u geïnformeerd over het onderzoek naar een koers-actualisatie voor de WAA, nu informeren we u graag over de uitkomsten van dat onderzoek.

Informatie
Eind 2013 heeft het Algemeen Bestuur van de WAA-groep het strategisch koersdocument 'Samen Groeien' vastgesteld. Deze strategische koers in hoofdzakelijk gebaseerd op het gegeven dat vanaf 1 januari 2015 geen nieuwe WSW-medewerkers meer instromen als gevolg van de invoering van de Participatiewet. Bij de opstelling van het koersdocument 'Samen Groeien', dat door de WAA vervolgens is uitgewerkt in een meerjarig perspectief 'Samen Anders', stonden de doelstellingen voor gemeenten en bedrijf WAA duidelijk voor ogen.

We zijn nu ruim 2 jaar verder en inmiddels zijn de in de WAA deelnemende gemeenten (Beesel, Bergen en Venlo) bezig met de integrale invulling van de Participatiewet. Centraal daarin staan het onlangs formeel opgerichte Werkbedrijf Noord-Limburg en het daaraan verbonden regionale WerkgeversServicePunt (WSP).

Zowel deze door-ontwikkeling als de voortgang van de in 2013 ingezette WAA-koers, zijn voor de gemeenten aanleiding om de gekozen koers tegen het licht te houden en deze met de huidige inzichten en vooruitzichten te actualiseren.

Daartoe is met behulp van externe expertise een scan gemaakt van voor dit onderzoek relevante thema's:

- Strategie algemeen, in relatie tot de Participatiewet
- Financiële risico's
- Samenwerking met het Werkbedrijf en WerkgeversServicePunt
- Beschut Werken
- Groen- en Schoonmaakwerkzaamheden
- Samenwerking tussen WSW-bedrijven in de arbeidsmarktregio

Het onderzoek heeft plaatsgevonden aan de hand van zowel onderzoek in beleidsdocumenten en verslaglegging, als door middel van interviews met keyplayers.

Op 25 november 2015 is het onderzoeksrapport in een vergadering van het Algemeen Bestuur van de WAA gepresenteerd en besproken. Door het bestuur van de WAA, bestaande uit gemandateerde vertegenwoordigers uit de colleges van B&W van de drie deelnemende gemeenten, is –kernachtig geformuleerd- op 9 december het volgende besluit genomen:

Kijk voor actuele openingstijden op onze website www.beesel.nl
Raadhuisplein 1
5953 AL Reuver
Postbus 4750
5953 ZK Reuver
T 077 474 92 92
F 077 474 9999
www.beesel.nl
info@beesel.nl
BNG 28.50.00.780
IBAN: NL50BNGH0285000780
BIC: BNGHNL2G
KvK nummer: 14130743

- Bij de bepaling van strategische keuzes voor de WAA is zowel de lokale als regionale strategie die gemeenten voeren inzake de volle breedte van de Participatiewet richtinggevend. Dit betekent ook dat de WAA opdrachtnemer kan zijn van het Werkbedrijf en daaraan verbonden WerkgeversServicePunt.
- De verantwoordelijkheid voor het zogenaamde Beschut Werken (de doelgroep met een loonwaarde-capaciteit van minder dan 40% WML) komt op uiterlijk 1-1-2018 volledig voor rekening en risico van elke afzonderlijke deelnemende gemeente. De specifieke gemeente kan daartoe zelf werkplekken organiseren of deze inkopen bij andere organisaties.
- Inzake de uitvoering van de Participatiewet in brede zin kan – voor zover een nog op te stellen business case dit mogelijk maakt – de WAA het detacheren van werkzoekenden als instrument inzetten bij de werkgeversdienstverlening.
- De WAA werkt daartoe – eventueel samen met de 2 andere WSW-bedrijven in de arbeidsmarktregio - begin 2016 business cases uit, gebaseerd op een financieringsmodel zonder gemeentelijke tekortfinancieringsgaranties en gericht op dat deel van de arbeidsmarkt dat – ondanks arbeidsbeperkingen – nog tot een redelijke loonwaarde in staat is (40% tot 80% WML).
- De gemeenten Beesel en Venlo nemen op afzienbare termijn besluiten over of zij de huidige WSW-medewerkers in de afdelingen 'Groen' en 'Schoonmaak' rechtstreeks zelf willen gaan aansturen. Een dergelijke keuze zou goed passen in de overall-strategie;
- Meer samenwerking met de andere WSW-organisaties ten behoeve van efficiency-winst blijft wenselijk, maar een meeromvattende en formelere samenwerking tussen de drie WSW-bedrijven in de regio is geen doel voor de overzienbare termijn.
- Als de WAA op basis van de nog op te stellen business case als sociaal detacheerder in de volle breedte van de Participatiewet ingezet gaat worden, blijft de WAA ook werkzaam als detacheerder van de daar in dienst zijnde WSW-medewerkers. Daarvoor moet de WAA wel scherp en realistisch in beeld hebben wat de daarvoor benodigde randvoorwaarden zijn (zonder een gemeentelijke bijdrage om niet als sluitpost te hanteren). Ook moet het verdeelmodel van kosten binnen die samenwerking zodanig zijn dat de ene gemeente niet zonder instemming kosten draagt die rechtstreeks het gevolg zijn van keuzes van de andere gemeente.
- In communicatie is wezenlijk toe te lichten en te benadrukken dat de WAA-groep zich geheel ombouwt tot een sociaal detacheringsbedrijf. Alle andere activiteiten dan sociale detachering worden dus vervreemd of afgestoten.
- Het onderzoek naar de governance van de WAA wordt uitgevoerd in de lijn van bovenstaande koers en wordt in planning bij het nadere plan van aanpak betrokken.

Belangrijk vertrekpunt in deze koersactualisatie is dat buiten kijf staat dat de bestaande WSW-dienstverbanden gehandhaafd blijven. Dit betekent dat de rechtspositie van de WSW-werknemers bij de WAA niet ten gevolge van deze koersactualisatie verandert.

Het onderzoek naar de koers-actualisatie leidt dus niet zozeer tot een andere koers dan die eind 2013 is ingezet. Wel leidt – zowel in inhoud als in communicatie – dit advies en bijbehorend besluit tot meer focus, scherpte en duidelijkheid. Iets waaraan ook bij alle betrokken partners behoefte bleek.

De volgende fase is nu de uitwerking van dit besluit naar een proces waarlangs de koers ook scherp en recht gevaren blijft worden.
Het voorgenomen besluit geeft de beoogde scherpte en focus: bijvoorbeeld de keuze om de regie en uitvoering rondom Beschut Werk (op termijn) volledig voor verantwoordelijkheid en risico van de gemeenten te laten komen.
Het besluit geeft hierin duidelijkheid over verantwoordelijkheden en prioritering.

Met deze koersactualisatie op zak kan het vizier door alle betrokkenen op dezelfde koers scherp gesteld worden. Niet alleen in richting, maar ook in financiële en operationele scenario's en in communicatie. Het daarvoor benodigde plan van aanpak, verwachten we het tweede kwartaal 2016 op te leveren.

Vervolg
De gemeenteraden van de drie in de WAA samenwerkende gemeenten hebben ook de afgelopen periode de ontwikkeling van de WAA met warme aandacht gevolgd. In november 2015 zijn de raden

geïnformeerd over de voortgang per raadsinformatiebrief. Aan uw raad is toegezegd dat u nog dit kalenderjaar geïnformeerd zal worden over de uitkomsten van de bestuursopdracht. Met deze raadsinformatiebrief, voldoen wij aan die toezegging.

.

Uw raad zullen we uiteraard nauw blijven informeren en betrekken bij de ontwikkeling.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Beesel,

drs. R.R.M. Halffman
secretaris

dr. P. Dassen-Housen
burgemeester