Toelichting BenW-adviesnota		
Onderwerp: B&W-nota Inspraak concept-NRD Omgevingsvisie Limburg 2020; mogelijkheid van indienen zienswijzen en geven advies	Afdeling/team: Afdelingshoofd: Auteur: Datum vergadering:	Ruimtelijke Ordening Nillesen, F.J.M. (Rick) Loon, van A.G.J. 21 oktober 2019

1. Aanleiding
We hebben van Gedeputeerde Staten de aankondiging ontvangen van hun voornemen om een nieuwe omgevingsvisie ('Omgevingsvisie Limburg 2020') voor te bereiden met een kennisgeving van de ter inzage legging van de concept-Notitie Reikwijdte en Detailniveau (concept-NRD).

De Omgevingsvisie Limburg 2020 komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014). De concept-NRD beschrijft onder meer hoe het planMER wordt aangepakt. De concept-NRD maakt nog geen (beleids)keuzes ten aanzien van de fysieke leefomgeving. De (beleids)keuzes die voor Limburg van belang zijn, moeten nog bij de totstandkoming van de Omgevingsvisie worden gemaakt (en door GS en PS worden vastgesteld). De Omgevingsvisie stelt op strategisch niveau de kaders voor het provinciaal handelen bij toekomstige ontwikkelingen en activiteiten. De Omgevingsvisie bevat daarmee de belangrijkste keuzes ten aanzien van het te voeren beleid en vormt de basis voor de verdere uitwerkingen en plannen.

De inspraaktermijn van de concept-NRD loopt van maandag 16 september 2019 tot en met maandag 14 oktober 2019. Daarna wordt de definitieve NRD vastgesteld. Gedurende deze inspraaktermijn heeft een ieder de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Verder wordt in de zienswijzenperiode ook advies gevraagd aan de wettelijke adviseurs. Dit zijn onder andere de Limburgse gemeenten.

Ook het college heeft de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen en/of een advies te geven.

2. Uitgangssituatie en doelstelling
Zie aanleiding.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie
Zie aanleiding.

4. Toelichting
De nieuwe Omgevingswet treedt op 1 januari 2021 in werking en introduceert een nieuw stelsel van beleidsdocumenten en juridische instrumenten. Met het oog hierop wordt de nieuwe Omgevingsvisie Limburg 2020 (hierna genoemd: 'Omgevingsvisie') en een nieuwe Omgevingsverordening Limburg voorbereid. Deels om te voldoen aan de nieuwe wettelijke eisen, deels om in te spelen op de actualiteit en veranderende rollen.

Omgevingsvisie Limburg 2020
De Omgevingsvisie Limburg 2020 wordt een integrale visie voor de toekomst van Limburg: hoe zal Limburg er in de periode 2030 - 2050 uitzien en wat is er nodig om er voor te zorgen dat de doelen en ambities worden gehaald? De Omgevingsvisie wordt regionaal gedifferentieerd voor de drie regio's (Noord, Midden en Zuid) van Limburg. De Omgevingsvisie biedt kansen om plek te geven aan de extra impulsen voor transitieopgaven op het gebied van onder meer circulaire economie, water, klimaat, energie, mobiliteit en landbouw. Daarbij verdient in het bijzonder ook de samenhang tussen al deze ontwikkelingen veel aandacht. Zo kan de integraliteit van de visie versterkt worden. Ook is het gewenst om in de Omgevingsvisie in te spelen op de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) die eveneens in voorbereiding is.

De nieuwe Omgevingsvisie legt de hoofdlijnen van een lange termijn strategie voor de (fysieke) leefomgeving vast met aandacht voor sociaal-maatschappelijke onderwerpen en de internationale dimensies. Om deze te kunnen realiseren zijn uiteenlopende instrumenten beschikbaar:
- juridisch bindend instrumenten, zoals de omgevingsverordening, de instructieregels, het projectbesluit en de omgevingsvergunning;·
- uitvoeringsgerichte instrumenten, zoals programma's, subsidieregelingen, investeringen;
- andersoortige instrumenten, zoals samenwerking, gebiedsgerichte coördinatie, bestuursakkoorden, toezicht, monitoren, lobby, en dergelijke.

Omgevingsverordening Limburg
In de Omgevingswet is op diverse plaatsen opgenomen dat de provincie in de omgevingsverordening onderwerpen verplicht moet opnemen. Daanaast worden ook opties aangereikt die de provincie naar eigen inzicht kan invullen, zoals:
- regels in verband met provinciale doelen of omgevingswaarden voor oppervlaktewater, grondwaterlichamen, zwemwater, bodemenergie, milieubelastende activiteiten;
- programma's en bevoegd gezag aanwijzen om te voldoen aan door PS vastgestelde omgevingswaarden of doelen;
- instructieregels over GS-programma's, de waterschapsverordening, legger, omgevingsplan, of projectbesluiten van GS of het waterschap;
- toedeling van functies en regels aan locaties indien dit niet doeltreffend en doelmatig kan via instructies of instructieregels aan gemeenten.

Bij de voorbereiding van de Omgevingsvisie zal de provincie bezien in hoeverre deze opties een plaats krijgen in de Omgevingsverordening.

PlanMER
In de Omgevingsvisie worden ambities en doelstellingen voor de langere termijn opgenomen, die (kunnen) leiden tot en kaderstellend kunnen zijn voor latere m.e.r.(-beoordelingsplichtige) activiteiten. Dit geldt onder meer voor de invulling van ambities voor:
- energietransitie (onder meer windenergie);
- klimaatadaptatie;
- landbouwtransitie;
- gebruik van de ondergrond;
- transformatie van stedelijke gebieden;
- bereikbaarheid van infrastructuren.

Naar verwachting hebben de keuzes in de Omgevingsvisie ook invloed op Natura2000-gebieden en wordt er om die reden ook een passende beoordeling als bedoeld in de Wet natuurbescherming gedaan. De noodzaak van de passende beoordeling is eveneens aanleiding voor het opstellen van het planMER en zal daar onderdeel van uitmaken.

Notitie Reikwijdte en Detailniveau
De eerste stap in de m.e.r.-procedure is het opstellen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD).

Deze NRD is in concept klaar en is door Gedeputeerde Staten op 10 september 2019 vastgesteld. De NRD beschrijft in hoofdlijnen wat in het planMER wordt onderzocht (reikwijdte) en op welke wijze en niveau dit onderzoek wordt uitgevoerd (detailniveau). Onder meer bevat de NRD een beoordelingskader, een schematische indeling in hoofdthema's, thema's, aspecten en indicatoren (zie concept NRD, bijlage 2: Beoordelingskader). De hoofdindeling in dit schema bestaat uit de bekende indeling people, planet, prosperity. De 12 thema's geven een beeld van wat wordt verstaan onder de fysieke leefomgeving (wonen, energie, sociaal, bereikbaarheid, etcetera). Elk thema's is weer onderverdeeld in aspecten die relevant (kunnen) zijn voor het beoordelen van (leef)omgevingseffecten en het maken van keuzes. Vervolgens zijn er indicatoren opgenomen, waarmee de aspecten kunnen worden gemeten. De NRD vormt in feite de methodische basis voor het nieuwe planMER. De resultaten van het planMER worden door Provinciale Staten benut bij de besluitvorming over de Omgevingsvisie.

Op grond van artikel 7.8 van de Wet milieubeheer worden de wettelijke adviseurs en betrokken bestuursorganen (waaronder gemeente Beesel) geraadpleegd over reikwijdte en detailniveau van dit planMER. Tevens is de Commissie voor de milieueffectrapportage verzocht om advies uit te brengen over het voornemen en de concept-NRD.

Mogelijkheid tot indienen van zienswijzen op de concept-NRD en vervolgtraject NRD/planMER
Uw college heeft de mogelijkheid om binnen de inzage- en zienswijzentermijn van 16 september tot en met 14 oktober 2019 bij Geduteerde Staten van Limburg een zienswijze in te dienen. Gedeputeerde Staten betrekt deze zienswijzen bij hun besluitvorming over de vaststelling van de definitieve NRD. Vervolgens wordt basis van deze NRD in de periode november 2019 - maart 2020 het planMER opgesteld.

Ambtelijk zijn er geen opmerkingen. Er wordt dan ook geen aanleiding gezien om nu als gemeente een inspraakreactie in te dienen op de concept-NRD. Ten aanzien van het wettelijk adviesrecht van de gemeente is het voorstel om ambtelijk naar de provincie te reageren dat er geen opmerkingen zijn op de concept-NRD.

Participatie Omgevingsvisie
Verder treft u hierbij de planning aan voor de op te stellen Omgevingsvisie Limburg 2020.
- Juli-oktober 2019: Opstellen Omgevingsvisie in overleg met sleutelpersonen overheden en stakeholders
- Begin november 2019: Bestuurlijke werkconferentie waarbij bespreken dilemma's en peilen draagvlak voor beleidsstrategieën
- November 2019: Vrijgave conceptversie Omgevingsvisie voor consultatie en bespreking in regionaal verband
- Mei 2020: Ter inzagelegging ontwerp-Omgevingsvisie Limburg 2020 en ontwerp-Omgevingsverordening Limburg

5. Visie Blij in Beesel
De samenwerking tussen overheden op het gebied van het maken van strategisch beleid past in het thema samenwerking in de visie blij in Beesel.

6. Integrale afstemming
Er is aan diverse medewerkers binnen de afdelingen Algemene Zaken en Grondgebied en uit het Sociaal Domein gevraagd om opmerkingen aan te leveren, hier zijn geen opmerkingen uit naar voren gekomen.

a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

N.v.t.

b. Financieel

N.v.t.

c. Juridisch

N.v.t.

d. Collegeprogramma

N.v.t.

e. Risico's

N.v.t.

7. Toegankelijkheid
N.v.t.

8. Duurzaamheid
N.v.t.

9. Voorstel / advies
Het voorstel is om geen inspraakreactie bij Gedeputeerde Staten in te dienen op de concept-NRD Omgevingsvisie Limburg 2020, en voor zover het wettelijk adviesrecht van de gemeente betreft ambtelijk te reageren naar de provincie dat er geen opmerkingen zijn.