

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: BenW - Afvalstoffenverordening gemeente Beesel 2018	Afdeling/team:	Milieu
	Afdelingshoofd:	Lommerse, H.C.J.
	Auteur:	Gommans-Janssen, M.W.G.
	Datum vergadering:	08 mei 2017

1. Aanleiding

- De wijze waarop wordt omgegaan met afval is de laatste jaren op alle fronten sterk in ontwikkeling. Nieuwe technieken en nieuwe manieren voor het (gescheiden) inzamelen van afval spelen meer en meer in op de term 'afval is grondstof'. In een meer circulaire economie is afval van waarde. Dat betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimalere reststromen. Afvalscheiding en inzameling is daarbij van wezenlijk belang. Het is noodzakelijk dat ook de Afvalstoffenverordening inspeelt op deze ontwikkeling. De VNG heeft daarom een nieuwe modernere modelverordening ontwikkeld. Deze vormt de grondslag voor de voor u liggende concept-Afvalstoffenverordening gemeente Beesel 2018.
- De raad heeft op 27 maart jl. besloten dat er - op weg naar minder restafval - per 1 januari 2018 een eerste wijziging plaatsvindt in de afvalinzamelsystematiek; we halen het restafval vanaf dat moment 1 x per 4 weken op en het GFT wekelijks. Op grond van de huidige Afvalstoffenverordening is het niet mogelijk het restafval 1 x per 4 weken in te zamelen.

Beide ontwikkelingen geven aanleiding tot het voorleggen aan en vaststellen door de raad van een nieuwe Afvalstoffenverordening.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Uitgangssituatie

De huidige Afvalstoffenverordening is door de raad vastgesteld op 27-9-2010; in deze Afvalstoffenverordening is door de raad op 24-1-2011 een wijziging doorgevoerd i.v.m. de invoering van de WABO.

Doelstelling

Het vaststellen van een geactualiseerde afvalstoffenverordening die ruimte biedt voor het inspelen op actuele (beleids)ontwikkelingen.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Trekker

Artikel 10.23 lid 1 van de Wet milieubeheer bepaalt dat de gemeenteraad in het belang van de bescherming van het milieu een afvalstoffenverordening vaststelt.

4. Toelichting

Zoals bovenstaand aangegeven nopen nieuwe technieken, nieuwe manieren van (gescheiden) afvalinzameling en het meer en meer inspelen op de term 'afval is grondstof' tot een afvalstoffenverordening die up-to-date en toekomstgericht is. De Rijksoverheid ambieert minder

restafval en meer hergebruik. De gemeente Beesel haakt hierop aan.

VNG

De VNG heeft de uit eind 2009 stammende modelverordening vervangen door een nieuwe modelverordening.

De VNG licht de nieuwe elementen als volgt toe:

- Ten opzichte van het oude model heeft o.a. een wetstechnische modernisering plaatsgevonden.
- De invoering van een 'doelstelling' (artikel 2 in de verordening, waarmee het oogmerk van de uitvoering van de verordening algemeen is weergegeven).
- Er zijn varianten voor de aanwijzing van inzameldiensten opgenomen en de mogelijkheid is gecreëerd tot het stellen van voorschriften en beperkingen in aanwijzingsbesluiten m.b.t. die inzameldiensten (artikel 3). Ook is er meer ruimte voor het college om vorm te geven aan de regeling van de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en om te werken met vrijstellingen voor andere inzamelaars (artikel 7).
- Bovendien is de mogelijkheid voorgelegd om het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan anderen dan de inzameldienst te reguleren (artikel 13) en is het aspect zwerfafval nader afgestemd met het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 16).

De modelverordening is door de VNG ontwikkeld in nauwe samenwerking met gemeenten en de NVRD (Koninklijke Vereniging voor Afval- en Reinigingsmanagement). Het concept is beoordeeld op juistheid en volledigheid door de Ambtelijke Werkgroep Afval.

Wet milieubeheer (Wm)

De afvalstoffenverordening geeft uitvoering aan die bepalingen van de Wet milieubeheer (Wm) waarmee het kader is gesteld voor het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen. Op grond van artikel 10.23 Wm zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. Artikel 10.24 Wm schrijft de verplichte inhoud voor. Artikel 10.25 Wm somt een aantal onderwerpen op die facultatief kunnen worden opgenomen. Daarnaast zijn nog andere elementen van de Wm en andere wetten en verordeningen van belang. De regels over zwerfafval houden verband met de regels van de APV voor de openbare ruimte maar zijn vanwege de samenhang met het onderwerp van de Afvalstoffenverordening opgenomen in deze verordening.

De Wm schrijft als algemene doelstelling een doelmatig beheer van afvalstoffen voor met het oog op de bescherming van het milieu.

Wat zijn de wijzigingen in de concept-Afvalstoffenverordening ten opzichte van de huidige Afvalstoffenverordening?

In bijlage 1 treft uw college de huidige Afvalstoffenverordening aan; in bijlage 2 de nieuwe concept-Afvalstoffenverordening.

De nieuwe verordening bevat *algemene regels* (artikel 1 en 2), regels over *huishoudelijk afval* (artikel 3 t/m 10), regels over *bedrijfsafval* (artikel 11 t/m 13), regels voor *afval in de openbare ruimte* (artikel 14 t/m 19) en regels over *handhaving en toezicht* (artikel 20 t/m 25). Het voert te ver om iedere wijziging letterlijk in voorliggend voorstel op te nemen, omdat in nagenoeg ieder artikel wijzigingen zijn aangebracht (tekstueel, samenvoegingen etc.), artikelen afgevoerd en toegevoegd zijn. Wij beperken ons daarom tot een toelichting op hoofdlijnen:

• Algemeen

In het belang van de eenvoud maakt de voorliggende verordening slechts in beperkte mate gebruik van begripsbepalingen. Ten eerste zijn geen definities van begrippen gegeven wanneer deze begrippen al op grond van artikel 1.1 van de Wm zijn gedefinieerd. Deze begrippen gelden al onverkort voor de toepassing van deze verordening; er zijn daarom niet opnieuw definities voor in de verordening opgenomen. Voorbeelden van in de wet gedefinieerde begrippen die ook in deze verordening worden gebruikt zijn: afvalstoffen, huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen. Ten tweede werden in het

verleden begrippen die hetzelfde inhielden door elkaar gebruikt (zoals inzamelen en ophalen). In de huidige verordening gebruiken we steeds dezelfde begrippen (waarvan de definitie in de Wm is opgenomen).

• Huishoudelijk afval

De strekking van het artikel m.b.t. het *aanwijzen van inzameldienst en andere inzamelaars* (artikel 2 oud) is gehandhaafd.

De strekking van het artikel m.b.t. *afzonderlijke inzameling* is deels gehandhaafd (artikel 3 oud).

De strekking artikel m.b.t. *inzamelmiddelen- en voorzieningen* is gehandhaafd (artikel 4 oud).

De strekking artikel m.b.t. *aanwijzing* is gehandhaafd (artikel 6 oud).

De strekking van de artikelen 7 t/m 12 oud m.b.t. het *ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen* zijn gehandhaafd.

Wat is er gewijzigd m.b.t. huishoudelijk afval?

Artikel 5 oud regelt de *frequentie* van inzamelen en *waar* ingezameld wordt. Wijzigingen in frequentie en het bepalen locatie inzameling zijn normaliter aan de gemeenteraad. Wij verzoeken de raad artikel 7 lid 1b aan het college om efficiencyredenen te delegeren.

De modelverordening biedt m.b.t. artikel 7 twee opties (A en B). Hieraan hebben we zelf optie C toegevoegd.

Optie A: de raad bepaalt welke bestanddelen huishoudelijke afvalstoffen, met welke frequentie en waar bij of nabij elke perceel gescheiden worden ingezameld.

Optie B: het regelen van de frequentie en de plaats van inzameling wordt overgelaten aan het college van burgemeester en wethouders. De raad bepaalt welke bestanddelen in ieder geval afzonderlijk ingezameld worden, zoals glas en textiel.

Optie C: Dit is een tweetrapsrakket.

- door vastlegging van de inzamel frequentie in de afvalstoffenverordening onder sub a. en vaststelling hiervan door de raad, leggen we de afvalstoffenverordening NU ter inzage (zie kopje inspraak).

Wanneer uw college ervoor kiest de raad te verzoeken op dit moment al het bepalen van de frequentie aan het college te delegeren, zou dat betekenen dat de frequentie in het Uitvoeringsbesluit vastgelegd zou worden. Het vaststellen van het Uitvoeringsbesluit door uw college is pas mogelijk nadat er duidelijkheid is over een aantal beleidsmatige zaken op afvalinzamelgebied, denk aan inzameling van luiers, het omruilen van containers, hoe gaan we om met stomamateriaal en nadat de raad deze bevoegdheid daadwerkelijk aan uw college heeft gedelegeerd. In oktober / november 2017 dus.

Wanneer uw college daarna het Uitvoeringsbesluit in concept vaststelt, dit vervolgens ter inzage komt te liggen en uw college daarna het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening definitief vaststelt, is invoering van het ophalen van restafval per 1-1-2018 - juridisch gezien - nagenoeg onmogelijk;

- door de raad onder sub b. te verzoeken een aantal bevoegdheden aan uw college te delegeren ('namens de gemeenteraad') kan uw college de frequentie na evaluatie om doelmatigheidsredenen aanpassen en een andere frequentie vaststellen (en de raad hierover informeren). Ook dan is inspraak vereist indien er minder dan 1x per week restafval ingezameld wordt, maar hoeft niet de hele lange procedure tot aanpassing van de Afvalstoffenverordening via de raad te verlopen. Stemt de raad om wat voor reden niet in met delegatie, dan houdt de raad deze bevoegdheden aan zichzelf ("door (...) de raad"). Door te kiezen voor de formulering 'door of namens' hoeft de Afvalstoffenverordening niet aangepast te worden en terug naar de raad ter vaststelling.

Wij verzoeken uw college in te stemmen met optie C.

De volgende bevoegdheden tot het stellen van regels over de volgende onderwerpen worden aan het college van burgemeester en wethouders gedelegeerd. Op hoofdlijnen komt dit overeen met de huidige afvalstoffenverordening:

- nadere regels over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen;
- nadere regels over de voorbereiding van de aanwijzing;
- nadere regels over de vrijstelling voor categorieën personen en organisaties als inzamelaars;

- regels over afzonderlijke bestanddelen, frequentie en locatie van inzameling;
- nadere regels incl. vrijstelling voor gescheiden aanbieding ter inzameling van huishoudelijke afvalstoffen;
- regels over het gebruik van inzamelmiddelen en inzamelvoorzieningen;
- regeling van inzameling van bedrijfsafvalstoffen;
- aanwijzing van inzameldienst;
- de dagen en tijden waarop inzameling van huishoudelijke afvalstoffen plaatsvindt en
- de aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren.

- **Bedrijfsafval**

De strekking van de artikelen 13 t/m 15 oud m.b.t. het inzamelen van bedrijfsafvalstoffen is gehandhaafd in de concept-Afvalstoffenverordening.

- **Zwerfafval**

De strekking van de artikelen 16 t/m 21 oud m.b.t. zwerfafval is gehandhaafd in de concept-Afvalstoffenverordening.

Inspraak

Het voorliggend concept wijkt af van de in artikel 10.21 lid 1 Wm voorgeschreven inzamel frequentie voor restafval van 1 x per week. De gemeenteraad kan op basis van artikel 10.26 lid 1 Wm in het kader van een doelmatig beheer van huishoudelijke afvalstoffen afwijken hiervan door in de verordening te bepalen dat restafval met een andere regelmaat ingezameld wordt. Artikel 10.26 lid 2 Wm bepaalt in dat geval dat de gemeenteraad bij de voorbereiding de ingezetenen en belanghebbenden betreft bij de voorbereiding zoals bepaald in artikel 150 Gemeentewet; inspraak middels de uniforme openbare voorbereidingsprocedure.

Vervolgproces

- Het vaststellen van de afvalstoffenverordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Nadat de zienswijzen zijn ingediend, leggen wij de concept-Afvalstoffenverordening als raadsvoorstel opnieuw aan uw college voor inclusief de zienswijzen ter doorzending aan de raad ter vaststelling. We beogen de vaststelling van dit stuk in oktober 2017 aan de raad voor te leggen. In deze vergadering beogen we eveneens de resultaten van het onderzoek van het milieupark op grond van het amendement afvalinzameling (o.a. Tuinafval) aan de raad voor te leggen. evenals de tariefstelling voor het rest- en GFT-afval, het vastrecht en het tarief voor het milieupark.
- De wijzigingen in de Afvalstoffenverordening en inzamelsystematiek leiden ertoe dat ook het Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening herzien dient te worden. Wij leggen de herziene versie van het Uitvoeringsbesluit aan uw college voor na vaststelling van de Afvalstoffenverordening door de raad, uiterlijk in december 2017.
- We beogen de nieuwe afvalstoffenverordening op 1 januari 2018 in werking te laten treden onder intrekking van de huidige afvalstoffenverordening.

5. Visie Blij in Beesel

Blij in Beesel - Fijn wonen: 'Een mooie, groene, rustige, goed onderhouden en **duurzame** woongemeenschap.

6. Integrale afstemming

Er heeft afstemming plaatsgevonden met team AJZ over de inhoud van de concept-

Afvalstoffenverordening en de inspraakprocedure.

- a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Bekendmaken terinzagelegging o.a. via de GemeenInfo en website.

- b. Financieel

n.v.t.

- c. Juridisch

Op de conceptafvalstoffenverordening is de inspraakproedue van toepassing van afdeling 3.4 van de Awb gelezen in relatie tot artikel 150 Gemeentewet en artikel 10.26 lid 2 Wm. Gedurende 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijze indienen.

Artikel 10.26 Wm bepaalt dat inspraak verplicht is indien in de verordening artikelen staan over het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen met een bij de verordening aangegeven regelmaat die minder frequent is dan eenmaal per week (voor elk bestanddeel).

- d. Collegeprogramma

Samen met partners en inwoners werken we aan een energieneutrale en **duurzame** gemeente.

- e. Risico's

n.v.t.

7. Toegankelijkheid

n.v.t. De verordenng heeft geen betrekking op iets fysieks.

8. Voorstel / advies

1. Wij stellen uw college voor te kiezen voor optie C in artikel 7 lid 1 b en de gemeenteraad te verzoeken deze in de Wet milieubeheer aan de raad toebedeelde bevoegdheden te delegeren aan uw college.
2. Wij verzoeken uw college kennis te nemen van de concept-Afvalstoffenverordening gemeente Beesel 2018, in te stemmen met de inhoud ervan en deze als concept vast te stellen.
3. Wij verzoeken uw college te besluiten de concept-Afvalstoffenverordening gemeente Beesel 2018 ter inzage te leggen op grond van artikel 10.26 lid Wm, gelezen in relatie tot artikel 150 Gemeentewet en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare procedure).
4. Wij verzoeken uw college de gemeenteraad te verzoeken de huidige 'Afvalstoffenverordening 2011 van de gemeente Beesel' vastgesteld op 27-09-2010 en gewijzigd op 24-1-2011 met ingang van 1-1-2018 in te trekken.