

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: Beleid voorschoolse voorzieningen en - educatie gemeente Beesel 2017 - 2020	Afdeling/team: Welzijn Afdelingshoofd: Bremmers, P.H.M. Auteur: Broek, van den N.M.C.A. Datum vergadering: 26 juni 2017
---	--

1. Aanleiding

Het huidige beleidsplan peuterspeelzaalwerk 'Op de kleintjes letten?' loopt af. Bovendien zijn er landelijke en lokale ontwikkelingen die om nieuw beleid vragen.

Harmonisatie voorschoolse voorzieningen

Landelijk is besloten zowel de kinderopvang als de peuterspeelzalen uiterlijk per 1 januari 2018 onder de Wet Kinderopvang te laten vallen. Hiermee ontstaat er één kwaliteitskader voor alle voorschoolse voorzieningen en één financieringsstructuur voor werkende ouders. Vanaf 2017 (de Boemeltrein per 1 januari en het Kwetternest, Pinkeltje en 't Draeckske per 1 mei) vallen de peuterspeelzalen in onze gemeente onder de Wet Kinderopvang en zijn hiermee ook een kinderopvangorganisatie.

Impuls aan kinderopvang

Door verhoging van de kinderopvangtoeslag en door structureel extra middelen voor uitbreiding van het aanbod aan peuters van ouders die niet in aanmerking komen voor de kinderopvangtoeslag aan gemeenten beschikbaar te stellen, geeft het Rijk een impuls aan de kinderopvang. Hiermee wordt verbetering van de toegankelijkheid en kwaliteit beoogd.

Nieuw kwaliteitskader

Met herijking van de kwaliteitseisen voor de voorschoolse voorzieningen en buitenschoolse opvang beoogt het Rijk dat er meer gerichte aandacht moet komen voor de ontwikkeling van kinderen. Er moet meer ingespeeld worden op de behoeften van kinderen, die per ontwikkelingsfase verschillen. Hierbij wordt ingezet op scholing en kwalificaties van beroepskrachten.

Het beleidsplan betreft een uitwerking van het integraal jeugdbeleid voor de periode 2017 - 2020 en geeft invulling aan het beleid voor voorschoolse voorzieningen en -educatie.

Onderdeel van het beleidsplan is inzet van kinderopvang als lichte vorm van jeugdhulp op basis van een sociaal medische indicatie. Om hier uitvoering aan te kunnen geven, dient de gemeenteraad de Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van een sociaal-medische indicatie vast te stellen.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

We streven ernaar dat iedere jeugdige in onze gemeente de kans krijgt zich optimaal te ontwikkelen.

De voorschoolse voorziening heeft een preventieve-, signalerings- en ondersteuningsrol voor kinderen en ouders en draagt bij aan een goede en gezonde ontwikkeling van het kind in een veilige en gezonde speelomgeving.

We vinden het belangrijk dat kinderen vanaf 2 jaar in kunnen stromen en alle kinderen van 2,5 tot 4 jaar aan een voorschoolse voorziening deelnemen. Kinderen met een onderwijsachterstand moeten op de voorschoolse voorziening de ondersteuning krijgen die zij nodig hebben om een goede start te kunnen maken op het basisonderwijs. We streven ernaar dat alle peuters met of zonder VVE-indicatie gebruik maken van het peuteraanbod.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Als het om voorschoolse voorzieningen en -educatie gaat, heeft de gemeente de volgende taken en verantwoordelijkheden:

- Zorgen voor een optimaal ontwikkelingsklimaat voor alle jonge kinderen.
- Inspannen voor voldoende (financieel) toegankelijke, kwalitatief goede voorschoolse voorzieningen en een groot bereik van peuters.
- Het organiseren van een doorgaande ontwikkelingslijn voor kinderen met een risico op onderwijsachterstand door het aanbieden van een passend aanbod voorschoolse educatie. Daarbij zijn we verantwoordelijk voor:
 - Het vaststellen van de doelgroep
 - Het inspannen voor het bereik van alle doelgroepkinderen
 - Zorgdragen voor een goede toeleiding van kinderen naar voorschoolse educatie
 - Het organiseren van een doorgaande leerlijn
 - Afspraken maken met kinderopvangorganisaties en schoolbesturen over de organisatie van de doorgaande leerlijn en de resultaten van de vroegschoolse educatie.
- Inzet van ondersteuning (in het kader van de Jeugdwet) in en rondom de voorschoolse voorzieningen.
- Toezicht houden op de kwaliteit van de voorschoolse voorzieningen (uitvoering vindt plaats door de GGD). Het toezicht op de kwaliteit van VVE is bij de onderwijsinspectie belegd.

De stuurgroep VVE is verantwoordelijk voor de inzet en kwaliteit van de voor- en vroegschoolse educatie. Na vaststelling van dit beleid zet de stuurgroep naast bovenstaande ook in op

maatschappelijke ambities tav voorschoolse voorzieningen. De uitwerking van de speerpunten die in deze nota zijn beschreven, vindt plaats in een nog door de stuurgroep te bepalen werkvorm.

4. Toelichting

In het beleidsplan blikken we kort terug op afgelopen beleidsperiode, waarin geïnvesteerd is in de toegankelijkheid van het peuterspeelzaalwerk. We geven de resultaten per speerpunt van het beleid weer. De visie en uitgangspunten in het plan vormen de basis voor het beleid voorschoolse voorzieningen en -educatie. We formuleren doelen en speerpunten voor beide onderwerpen.

Sociaal medische indicatie

Jeugdhulp zetten we zo licht mogelijk en dichtbij huis in. Dat is het uitgangspunt van gemeente Beesel. Daar waar mogelijk zetten we basisvoorzieningen in plaats van (dure) specialistische hulp in. Als er zorgen zijn op het gebied van opgroeien en opvoeden bij kinderen van 0 t/m 12 jaar kijken we eerst of inzet van onder andere kinderopvang of de buitenschoolse opvang voldoende soelaas biedt. Deze basisvoorzieningen kunnen jeugdigen de structuur bieden die ze nodig hebben, bieden ruimte om sociale vaardigheden te ontwikkelen en bieden daar waar mogelijk lichte opvoedingsondersteuning. De gezinscoach kan de medewerkers hier bij ondersteunen. Naast inzet op de ontwikkeling van het kind vinden we het belangrijk dat ouders hier nauw bij betrokken zijn.

Kinderen van 0 tot 4 jaar waarbij zorgen zijn op het gebied van opvoeden en opgroeien kunnen in aanmerking komen voor een sociaal medische indicatie. De indicatiestelling loopt via het gezinscoachteam van de gemeente Beesel. De gezinscoach bepaalt in samenspraak met ouders de omvang van de inzet. Hiervoor dient de gemeenteraad bijgevoegde Verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van een sociaal-medische indicatie vast te stellen.

5. Visie Blij in Beesel

We zetten in op een optimale ontwikkeling van elke jeugdige in onze gemeente.

De voorschoolse voorziening levert tijdens de eerste levensjaren van een kind een belangrijke bijdrage aan deze ontwikkeling.

6. Integrale afstemming

De inhoud van de nota is afgestemd met de voorschoolse voorzieningen die in gemeente Beesel gevestigd zijn. Intern is afgestemd met de medewerker AJZ en financieel consultant.

a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Vaststelling van de nota en de verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van een sociaal medische indicatie wordt op de daarvoor bestemde wijze met inwoners gecommuniceerd.

b. Financieel

De gemeente is financieel verantwoordelijk voor het peuteraanbod voor kinderen van ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en voor het VVE peuteraanbod.

Het Rijk stelt de volgende middelen beschikbaar:

- Vanaf 2016 ontvangen we een decentralisatie-uitkering '**voorschoolse voorzieningen peuters**'.
- Tevens ontvangen we rijksmiddelen om **onderwijsachterstanden te bestrijden (VVE)**. In 2017 en 2018 ontvangen kleinere gemeenten in Nederland extra VVE middelen om pedagogisch medewerkers van gesubsidieerde VVE locaties bij te scholen. Vanaf augustus 2019 vervalt deze extra bijdrage. Met bovengenoemde middelen bekostigen we de subsidiering van het peuteraanbod en de inzet van voorschoolse educatie.

Vanwege het onderbrengen van peuterspeelzalen onder de Wet Kinderopvang betaalt het Rijk de kinderopvangtoeslag voor kinderen van tweeverdieners die van het peuteraanbod gebruik maken. Deze situatie geldt voor de Boemeltrein vanaf 1 januari 2017 en voor de andere peuterspeelzalen vanaf 1 mei 2017. Voor het jaar 2017 handhaven we het subsidiebedrag dat is opgenomen in de begroting. Het gedeelte van de middelen dat niet meer nodig is voor het peuteraanbod voor kinderen van tweeverdieners, stellen we dit jaar ter beschikking om een eenmalige overgangsregeling te treffen. Eind 2017 hebben we een duidelijk beeld welke kinderen niet onder de kinderopvangtoeslag vallen en kunnen we op basis daarvan de hoogte van de subsidie vanaf 2018 bepalen. Mocht dit leiden tot een verlaging van de subsidie, dan nemen we dit mee in de eerste berap 2018.

c. Juridisch

- Tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van een sociaal medische indicatie wordt middels bijgevoegde verordening geregeld.
- De subsidiering voorschoolse voorzieningen en -educatie wordt in een uitvoeringsregel gegoten, die samen met de werkafspraken na vaststelling van het beleid, aan het college ter vaststelling worden voorgelegd.
- Het gezinscoachteam geeft de sociaal medische indicatie af, zodat ouders in aanmerking kunnen komen voor de tegemoetkoming kosten kinderopvang. Hiervoor moet het mandaatregister worden

aangepast.

Met het vaststellen van het nieuwe beleidsplan dient de gemeenteraad de Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Beesel in te trekken. Deze is niet meer van toepassing.

d. Collegeprogramma

e. Risico's

7. Toegankelijkheid

Alle peuters moeten gebruik kunnen maken van het voorschools aanbod. Dat geldt ook voor de kwetsbare kinderen. Door te investeren in de kwaliteit van de medewerkers van de voorschoolse voorzieningen is er ook voor de kwetsbare peuters een passende plek in het lokale aanbod.

Met dit nieuwe beleid zetten we tevens in op de financiële toegankelijkheid van de voorschoolse voorzieningen in de gemeente Beesel.

8. Voorstel / advies

1. Instemmen met het beleid voorschoolse voorzieningen en -educatie gemeente Beesel 2017 - 2020 (bijlage 1).
2. Instemmen met de verordening tegemoetkoming kosten kinderopvang op grond van een sociaal medische indicatie (bijlage 2).
3. Instemmen met het raadsvoorstel, zodat het beleid genoemd in beslispunt 1 en de verordening genoemd in beslispunt 2 in de raadsvergadering van 25 september 2017 kan worden vastgesteld. Met het vaststellen van het nieuwe beleidsplan dient de gemeenteraad de Verordening ruimte- en inrichtingseisen peuterspeelzalen gemeente Beesel in te trekken. Deze is niet meer van toepassing.