Aan: de gemeenteraad

Vergadering: 03 juni 2019

Agendapunt:

Onderwerp: Jaarrekening 2018 en zienswijze op de primaire begroting 2020 GR WAA

STATUS RAADSVOORSTEL

Wij stellen u voor:

- Kennis te nemen van de jaarrekening 2018 van de GR WAA;
- Kennis te nemen van de primaire begroting 2020 van de GR WAA;
- Geen nadere zienswijze in te dienen;
- De (concept)brief waarin u aangeeft geen nadere zienswijze in te dienen, te versturen aan het bestuur van de GR WAA.

Samenvatting:

Op grond van de Gemeenschappelijke Regeling Werkvoorzieningsschap Aanvullende Arbeid Venlo en Omstreken (GR WAA), hebben de deelnemende gemeenten de mogelijkheid de gemeenteraden een zienswijze betreffende het financiële product (Primaire Begroting 2020) te laten geven.
Een eventuele zienswijze van de gemeenteraad Beesel wordt aan het Dagelijks Bestuur van de GR WAA aangeboden. Definitieve vaststelling vindt vervolgens plaats door het Algemeen Bestuur van de GR WAA.
Geadviseerd wordt om in te stemmen met de Jaarverantwoording 2018 en de Primaire Begroting 2020 en aan de gemeenteraad het besluit ter vaststelling voor te leggen om geen nadere zienswijze in te dienen naar aanleiding van de financiële stukken.

1. Aanleiding
Artikel 35 van de WGR geeft aan dat een primaire begroting 2020 dient te worden aangeboden aan de gemeenteraad om eventuele zienswijze kenbaar te maken zodat deze betrokken kan worden bij het vaststellen van de begroting door het bestuur van de gemeenschappelijke regeling WAA.

2. Uitgangssituatie en doelstelling
De WAA voert al jarenlang de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) uit voor de deelnemende gemeenten Beesel, Bergen en Venlo.
De gemeentelijke bijdrage van Beesel in het schap (aandeel van ongeveer 9%) is opgenomen in de gemeentelijke begroting 2019 en verder.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie
De WSW-uitvoering staat al lange periode onder behoorlijke (toenemende) financiële druk. Ingegeven door de rijksbezuinigingen enerzijds en de Cao-afspraken WSW anderzijds, nemen de (loon)kosten binnen de regeling toe en wordt de rijkssubsidie jaarlijks afgebouwd. Hierdoor komen de kosten terecht bij de financieel verantwoordelijke lokale overheid, op gemeenteniveau dus. Het financiële gat wat hierdoor vergroot wordt, leidt tot hogere gemeentelijke bijdragen ten aanzien van de uitvoering van de WSW, dan wel een verhoogde druk op de uitvoering van de WSW-regeling teneinde het financiële gat in te lopen c.q. te verkleinen.

4. Toelichting
Sinds 2018 is de uitvoering van de WSW voor Bergen, Beesel en Venlo opgedeeld in 2 verschillende onderdelen. Te weten:
- De groep die is aangewezen op een beschutte werkomgeving, doorgaans een lage toegevoegde waarde en een grote mate van begeleidingsbehoefte;
- De groep die in staat is om met aanpassingen en begeleiding te werken binnen een redelijk reguliere werkomgeving. Doorgaans een relatief hogere loonwaarde en wat minder intensieve begeleidingsbehoefte.

De eerste groep valt sinds 2018 onder de volledige uitvoering en verantwoordelijkheid van de gemeente zelf. Ook de financiële effecten daarvan. Deze zijn sinds 2018 dan ook opgenomen in de gemeentelijke begroting en vallen daarmee buiten de schapsbegroting van de GR WAA. Deze groep is door onze gemeente grotendeels geplaatst bij reguliere werkgevers in de gemeente.
De tweede groep valt onder verantwoordelijkheid van de GR WAA. De begroting 2020 van de GR WAA is dan ook niet te vergelijken met begrotingen van voor 2018 omdat die begrotingen betrekking hadden op de volledige groep WSW-ers en niet alleen de groep zoals vanaf 2018 aan de orde is.

De hervorming voor de uitvoering van de WSW welke jaren geleden is ingezet, krijgt steeds verder concrete vorm. Hetgeen heeft geleid tot een (versneld) afbouwscenario voor de WAA als uitvoerder van de WSW voor de 3 deelnemende GR-gemeenten.
In 2018 en 2019 zijn de deelnemende gemeenten in de GR door gegaan met het uitwerken van plannen, business cases en het concretiseren van toekomstmogelijkheden voor de uitvoering van de WSW-regeling in een hernieuwde vorm. Met name vanuit de stagnatie binnen de gemeente Venlo is in dit traject enige vertraging opgelopen.

a. Financieel
Het vervreemden van eigen, veelal hoogrenderend facilitair, werk heeft vanaf 2019 voor de beleidsmatig gewenste risicoreductie voor WAA overall gezorgd. Dit proces heeft wel gezorgd voor een per saldo lagere toegevoegde waarde. Een daling die door de afstoting van eigen huisvesting en verhuizing van WAA naar een veel kleiner, gehuurd kantoor van

WAA, en de forse krimp in regulier personeel, meer dan volledig gecompenseerd is door een daling in de exploitatielasten. Vanaf 2019 is het operationeel resultaat resp. de exploitatie als geheel in positieve zin beïnvloed.
Het operationeel resultaat van de WAA ontwikkelt zich in financieel positieve richting. De ontwikkeling van het subsidieresultaat (niet beïnvloedbaar) ontwikkelt zich negatief conform de lijn van voorspellingen die het rijk ten aanzien van de daling van de rijksbijdrage per WSW-er heeft ingezet. Echter is daarin voor 2019 een lichte positieve bijstelling aan de orde geweest. Of die er mogelijk ook komt in 2020 wordt duidelijk in de meicirculaire 2019. Eventuele ontwikkelingen die in de meicirculaire zichtbaar worden, kunnen worden meegenomen in de eerste begrotingswijziging.
De gemeentelijke bijdrage voor Beesel in het schap is opgenomen in onze gemeentelijke begroting en daarvoor is dekking aanwezig.

b. Juridisch
Conform artikel 35 WGR wordt u als gemeenteraad van Beesel in de gelegenheid gesteld uw zienswijze kenbaar te maken op de begroting van de GR WAA. Uw reactie tot het afzien van het indienen van een nadere zienswijze zal bij akkoord door middel van bijgevoegde conceptbrief aangeboden worden aan het bestuur van de GR WAA.

c. Risico's
In het kader van de wettelijke verslaglegging worden de risico's in de begroting weergegeven.

5. Visie Blij in Beesel
Met de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening bevorderen we het participeren op de arbeidsmarkt en het meedoen van mensen. Dit past in de visie Blij in Beesel.

6. Toegankelijkheid
Met de uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening bevorderen wij de toegankelijkheid tot de arbeidsmarkt voor inwoners die als gevolg van de arbeidsbeperking niet in staat zijn om een volledige loonwaarde te realiseren op een reguliere werkplek

7. Duurzaamheid
Niet van toepassing.

8. Voorstel
- Kennis te nemen van de jaarrekening 2018 en de primaire begroting 2020 GR WAA;
- Vaststellen van bijgevoegd raadsvoorstel en besluit incl. bijlagen met betrekking tot zienswijze op de primaire begroting 2020 GR WAA en deze voorleggen ter besluitvorming aan de gemeenteraad;
- Op basis van de Primaire Begroting 2020 van de GR WAA aan de gemeenteraad voorstellen geen zienswijze in te dienen.

Reuver, 06 mei 2019

Burgemeester en wethouders van Beesel,

secretaris,
drs. E.H.J. Janssen

burgemeester,
dr. P. Dassen-Housen

Aldus vastgesteld door de raad van Beesel in zijn openbare vergadering van 3 juni 2019

griffier,
drs. E. Apeldoorn-Feijts

voorzitter,
dr. P. Dassen-Housen

Meegezonden:
- Primaire begroting 2020 WAA Schap
- Brief begroting WAA Beesel
- Jaarstukken WAA GR 2018