Gemeente Bernheze Rekenkamercommissie
Postbus 19
5384 ZG HEESCH

Behandeld door:	Karin van den Akker	Uw brief van:	14 januari 2020
Telefoonnummer:	0412 458888	Uw kenmerk:	
Bijlage(n):		Registratienummer:	**1422081** / 1428494
Onderwerp:	Reactie op eindrapportage onderzoek naar de budgetsubsidies in de gemeente Bernheze	Datum:	6 maart 2020

VERZONDEN 09 MRT 2020

Beste heer Langerwerf,

Op 4 februari hebben wij uw eindrapportage "Onderzoek naar de budgetsubsidies in de gemeente Bernheze" met u besproken. Wij gebruiken de input uit ons gesprek voor onze bestuurlijke reactie op uw rapport.

Allereerst willen wij uw commissie complimenteren met dit onderzoek en de heldere rapportage en aanbevelingen. Uw conclusies en aanbevelingen zijn op veel punten herkenbaar voor ons. Zo vinden wij ook dat de grip en sturing op het behalen van resultaten van een aantal instellingen onvoldoende is.
We willen wel een opmerking plaatsen bij de reden die u geeft dat het onderzoek pas in het najaar 2019 is afgerond. De reden voor de vertraging heeft ons inziens ook te maken met de planning van de Rekenkamercommissie zelf en niet enkel met de duidelijkheid over het subsidiebeleid die medio 2019 ontstond, zoals u stelt.

U doet in uw rapportage 5 aanbevelingen. Hieronder geven wij per aanbeveling onze reactie.

Aanbeveling 1: Formuleer het subsidiekader
Herijk het subsidiebeleid voor de professionele instellingen (budgetsubsidies) en leg de uitgangspunten daarvan in een kadernota subsidies vast.

Reactie college
In ons bestuursprogramma 2018-2022 staat dat we een heroverweging van subsidies aan verenigingen en hun vrijwilligers niet nodig vinden. Wel willen we ten aanzien van de professionele instellingen onze subsidieafspraken verder professionaliseren en verzakelijken. We willen daar meer sturen op het behalen van resultaten. Om daar te komen hebben wij niet een herijking van het subsidiebeleid voor ogen, maar kiezen we voor een andere invulling. Namelijk:

1. We brengen meer samenhang in het sociaal domein, o.a. door de uitwerking van onze Startnotitie Sociaal Domein in drie prioritaire programmalijnen.
2. Door de vernieuwing van de P&C-cyclus in overleg met uw raad.

3. Tot slot gaan we verder op weg met het sturen op en bijsturen van resultaatafspraken met de professionele instellingen. We zijn hier goed op weg met de welzijnsorganisatie ONS welzijn en we zetten deze ontwikkeling naar verdere professionalisering door met de andere professionele instellingen. We houden hier rekening met uw opmerkingen en aanbevelingen.

Aanbeveling 2: Moderniseer de subsidieverordening. Er kleven de nodige mankementen aan de huidige subsidieverordening (zie conclusie 3 in paragraaf 4.2). Herschrijf deze verordening, en sluit zoveel mogelijk aan bij de model-subsidieverordening van de VNG.

Reactie college

U concludeert terecht dat de uitvoering van de subsidieverordening niet conform de regels verloopt. Ook in de bevindingen van een interimcontrole van de accountant (als voorbereiding op de controle van de jaarrekening 2018) staat dat de termijnen in de subsidieverordening regelmatig niet worden behaald/nageleefd.
Onze gezamenlijke focus ligt bij de professionele instellingen. Wij gaan daarom de subsidieverordening op het onderdeel "budgetsubsidies" aanpassen. Daartoe stellen we een werkgroep samen met collega's met financiële, juridische en inhoudelijk beleidsmatige expertise.
We plannen de besluitvorming in de raad over deze aanpassingen dusdanig, dat we de subsidieverlening vanaf 2021 aan de professionele instellingen doen conform de nieuwe verordening. Dit betekent dat de nieuwe subsidieverordening voor de budgetsubsidies eind van dit jaar wordt opgeleverd.

Aanbeveling 3: Let meer op de doelmatigheid en effectiviteit van de toegekende subsidies
Voor het bepalen van de effectiviteit van subsidies is het belangrijk dat de gewenste maatschappelijke effecten (gemeentelijke doelen) vertaald worden naar resultaten die de instellingen geacht worden te bereiken bij de betreffende doelgroep.

Reactie college

We nemen deze aanbeveling ter harte. Ook wij willen een verbeterslag maken in het sturen op prestatieafspraken bij de professionele instellingen. Zo hebben wij bij ONS welzijn een bekostigingsmodel opgeleverd dat transparant(er) inzicht geeft in de relatie kosten en prestaties. We hebben dit model samen met ONS welzijn gemaakt in de relatie opdrachtgever-opdrachtnemer. Wij vinden dat gezamenlijk geformuleerde doelen en resultaten meer kans van slagen hebben (meer draagvlak).
U constateert dat voor de andere professionele organisaties het inzichtelijk maken van prestaties nog in de kinderschoenen staat. Zoals al aangegeven gaan we komende tijd verder in gesprek met de instellingen over de doorontwikkeling hiervan. Dit geldt met name voor de bibliotheek en de Muzelinck. De subsidiëring aan de Pas is onderdeel van het ontwikkeltraject van "De Nieuwe Instelling".

A.

Aanbeveling 4 Evalueer het subsidiebeleid periodiek. Gebruik de verantwoordingsdocumenten om samen met de instelling(en) terug te blikken om te bezien of het nodig is om het beleid of de uitvoering bij te stellen. Evalueer periodiek, bijvoorbeeld om de drie jaar, alle subsidies die gericht zijn op dezelfde (typen) doelen.

Reactie college
In deze aanbeveling zien we een bevestiging dat het belangrijk is om de professionele instellingen te betrekken bij het formuleren van de doelen en resultaten. Ook zijn we het me u eens om periodiek – in gezamenlijkheid- te evalueren of wij beleid en uitvoering moeten bijstellen. We sluiten aan bij de cyclus van subsidiëring aan de vrijwilligersorganisaties waarin we in een cyclus van drie jaar hanteren.

Aanbeveling 5 Betrek de gemeenteraad meer bij het subsidieproces. Hoewel het college primair aan zet is bij de subsidieverstrekking, kan de raad betrokken worden bij de discussie over de gewenste typen resultaten die de gemeente van de instellingen vraagt. Bijvoorbeeld door de resultaatgerichte opdracht vooraf te bespreken met de raadscommissie. En door na afloop van het subsidiejaar de raad te informeren over de uitkomsten (resultaten/ prestaties) van de gesubsidieerde diensten en activiteiten.

Reactie college
Wij delen uw mening dat wij de raad moeten betrekken en doen dit door de raad te informeren en mee te nemen op hoofdlijnen. Dit doen we met name via de programmalijnen in het sociaal domein.
Daarnaast nemen uw aanbeveling over om de raad te informeren over de uitkomsten (resultaten/ prestaties) van de gesubsidieerde diensten en activiteiten. Wij willen dit als volgt doen:

- We agenderen (actief) de jaarverslagen van de vier organisaties ONS welzijn, DNI, Bibliotheek en De Muzelinck.
- We consulteren de raad over de resultaatgerichte opdracht aan de Bibliotheek en de Muzelinck.

Tot slot
Wij danken u voor uw uitgebreide onderzoek en gaan met uw aanbevelingen aan de slag.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Marieke Moorman
Burgemeester