Registratienummer: **1461514**

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	25 juni 2020
Agendapunt:	15
Onderwerp:	Gunningsvoorstel accountantsdiensten 2020-2023 Vaststellen 17e begrotingswijziging 2020
Portefeuillehouder:	Rien Wijdeven

Heesch, 9 juni 2020

Inleiding
De huidige overeenkomst inzake de accountantsdiensten loopt af na uitvoering van de jaarrekeningcontrole 2019. Op 30 januari jl. is door de gemeenteraad het programma van eisen vastgesteld voor de aanbesteding van een nieuwe opdracht voor de boekjaren 2020 t/m 2023. In dit programma van eisen is ook de verlengingsopdracht van maximaal 4 maal één jaar opgenomen.

Voor de beoordeling van de inschrijvingen is door uw raad een aanbestedingscommissie benoemd, bestaande uit twee raadsleden, de portefeuillehouder financiën, de concern-controller, de inkoopadviseur, een controller en de coördinator van de jaarrekening. Het programma van eisen is op 31 januari op Tenderned gepubliceerd. Potentiële inschrijvers hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om vragen te stellen. De vragen zijn beantwoord in een nota van inlichtingen.

Op de sluitingsdatum 18 maart jl. zijn van de volgende accountantskantoren inschrijvingen ontvangen:

1. Q-Concepts Accountantcy B.V.
2. PricewaterhouseCoopers Accountants N.V.
3. BDO Audit & Assurance.B.V.

De beoordelingscommissie, bestaande uit de concern-controller, inkoopadviseur, controller en de coördinator jaarrekening, heeft de inschrijvingen beoordeeld aan de hand van vooraf gestelde en gepubliceerde uitsluitingsgronden en geschiktheidscriteria. Vervolgens heeft de beoordelingscommissie aan de hand van vooraf gestelde en gepubliceerde gunningscriteria 4 van de 5 criteria, te weten Dienstverleningsplan en controleaanpak, Adviespotentieel, Controleteam en Social return, eerst individueel beoordeeld en is de commissie vervolgens collectief in consensus tot haar uiteindelijke beoordeling gekomen.

De kantoren hebben hun inschrijvingen op 4 juni 2020 door middel van een presentatie (het 5de gunningscriterium) toegelicht aan de aanbestedingscommissie. Om te voorkomen dat de prijs van invloed is op de beoordeling zijn de prijzenbladen pas geopend na beoordeling van de gunningscriteria en de presentaties.

De totaalbeoordeling van de inschrijvingen is als volgt:

Gunningscriteria	Weging	Q-Concepts	PWC	BDO
Prijs	25%	25	17,18	17,63
Kwaliteit	75%	27	75	75
Totaal	**100%**	**52**	**92,18**	**92,63**

De inschrijving van BDO Audit & Assurance B.V. heeft de hoogste score en is daarmee de economisch meest voordelige inschrijving of met andere woorden heeft daarmee de beste prijs-kwaliteitsverhouding. Van doorslaggevende aard is de prijs geweest.

Op grond van de selectie- en gunningcriteria die in het programma van eisen zijn opgenomen stelt het college daarom voor BDO Audit & Assurance B.V. aan te wijzen als accountant.

Het collegebesluit met het raadsvoorstel tot gunning is reeds aan de inschrijvers meegedeeld. Thans neemt uw raad het formele besluit, waarna het voorlopige gunningsbesluit (of afwijzingsbesluit) wordt verzonden. Inschrijvers die zich niet kunnen vinden in het gunningsbesluit hebben de mogelijkheid om bezwaar te maken. De bezwaartermijn bedraagt 20 kalenderdagen na dagtekening van de brief/digitale verzending ('stand still-periode'). Na het ongebruikt verstrijken van de bezwaartermijn of na eventuele juridische procedures waarin de rechter uitgesproken heeft dat de voorgenomen gunning rechtmatig is, wordt de gunning definitief. Daarna zal de definitieve gunningsbrief worden verzonden.

Voorstel

1. BDO Audit & Assurance B.V. aan te wijzen als accountant voor de boekjaren 2020 t/m 2023, met de optie tot verlenging van vier maal één jaar.
2. In te stemmen met de mededeling van de voorgenomen gunning en afwijzing aan de overige inschrijver(s).
3. In te stemmen met de definitieve gunning (deze wordt eerst verzonden na de 'stand still periode').
4. De meerkosten van € 11.615,- voor 2020 ten lasten brengen van de reserve Nog nader te bestemmen.

Argumenten

1.1 BDO Audit & Assurance B.V. voldoet aan de functionele eisen van de opdracht

In het door de raad op 30 januari jl. vastgestelde programma van eisen is bepaald waaraan de opdrachtnemer moet voldoen. De geschiktheid van de aanbieder is daaraan getoetst. In het programma van eisen zijn de diensten en de uiterlijke oplevering daarvan vastgelegd. Het programma van eisen is onderdeel van het af te sluiten contract.

1.2 De gunningscriteria en de weging zijn bepalend geweest bij de keuze voor BDO Audit & Assurance B.V..

Beoordeling heeft plaatsgevonden op basis van het gunningscriterium beste prijs-kwaliteitsverhouding dat is gevormd door een aantal kwaliteitsaspecten en de prijs. De kwaliteit heeft voor 75% en de prijs voor 25% meegewogen.

3.1 Niet instemmen met de voorgestelde aanwijzing resulteert in het volgen van een nieuwe Europese aanbestedingsprocedure

De Europese aanbestedingsprocedure is geheel doorlopen en resulteert in een aanbieder die voldoet aan alle gestelde selectie- en gunningscriteria. De voorlopige gunning aan BDO Audit & Assurance B.V. volgt daaruit. BDO Audit & Assurance B.V. is geïnformeerd over de voorgestelde voorlopige gunning van de opdracht, waarbij een voorbehoud is gemaakt dat de raad instemt met het voorstel. Als uw raad besluit om BDO Audit & Assurance B.V. niet aan te wijzen als accountant moet een nieuwe Europese aanbestedingsprocedure worden gestart. Gelet op de wettelijke termijnen die daarvoor gelden treedt een vertraging op van ongeveer 5 maanden. Een nieuwe Europese aanbestedingsprocedure onder handhaving van dezelfde geschiktheidseisen zal naar verwachting weinig (of geen) nieuwe inschrijvingen opleveren.

3.2 Niet instemmen met voorgestelde gunning kan leiden tot juridische procedures
BDO Audit & Assurance B.V. voldoet aan de gestelde geschiktheidscriteria en voldoet ruimschoots aan de vereisten zoals opgenomen in het programma van eisen. De aanbieder is hiervan in kennis gesteld conform de geldende aanbestedingsprocedure. Het niet instemmen met de voorgestelde aanwijzing kan voor de aanbieder een reden vormen een juridisch oordeel van de rechter te vragen.

Risico's
Het werk van de accountant voldoet niet aan verwachtingen
Dit risico wordt beheerst door middel van de genoemde beoordelingsprocedure op kwaliteit en door middel van het programma van eisen (naast wettelijke eisen) waaraan de accountant moet voldoen. Daarnaast zijn in het programma van eisen contactmomenten opgenomen(accountant met: raad, auditcommissie, college en ambtelijke organisatie). Deze contactmomenten bieden gelegenheid om wederzijds lering te trekken uit het controleproces en de bevindingen, en om richting te geven aan verbeteringen.

Kosten en dekking
In de begroting hebben we een structureel budget opgenomen van € 56.135,-.
Het geoffreerde bedrag bedraagt € 67.750,-. De meerkosten ad € 11.615,- voor 2020 brengen we ten laste van de reserve Nog nader te bestemmen. De meerkosten voor 2021 en verder verwerken in de meerjarenbegroting 2021-2024.

Vervolg
- Na instemming van de raad met dit voorstel wordt een voorlopige gunning toegezonden. Er is in dit stadium nog geen sprake van een definitieve gunning. De standstilperiode duurt 20 kalenderdagen. Na afloop van de standstillperiode is sprake van een definitieve gunning van de aanbesteding.
- Na definitieve gunning is het college op grond van de Gemeentewet bevoegd om, ter uitvoering van de opdracht accountantsdiensten, een overeenkomst aan te gaan met BDO Audit & Assurance B.V. o.b.v. het door uw raad genomen aanwijzingsbesluit.
- De overeenkomst kan worden ondertekend door de burgemeester namens de gemeente, nadat de raad het aanwijzingsbesluit heeft genomen.

Evaluatie
Er vindt jaarlijks een evaluatie plaats, over de werking en uitvoering van de overeenkomst met de accountant, ambtelijke organisatie en auditcommissie (zie ook onder risico's).

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.
- -

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Marieke Moorman
burgemeester