



Evaluatie 'Algemene subsidieverordening 2012 gemeente Boekel'

Evaluatie subsidieverordening

In juni 2011 is de 'Algemene subsidieverordening 2012 Gemeente Boekel' vastgesteld. Speerpunten bij het opstellen van de nieuwe subsidieverordening waren ondermeer uniformiteit van subsidiebudgetten en vermindering van administratieve en bestuurlijke lasten.

De huidige verordening kent een vijftal subsidievormen:

- evenementensubsidie;
- instandhoudingssubsidie;
- instandhoudingssubsidie welzijn en informele zorg;
- budgetsubsidie;
- adviessubsidie.

De verschillende subsidievormen worden afzonderlijk geëvalueerd.

Evenementensubsidie

In de huidige verordening zijn een viertal evenementen benoemd welke voor een evenementensubsidie in aanmerking komen.

<u>Evenementen</u>	<u>Subsidiebedrag per jaar</u>
Pleinfestijn Venhorst	€ 2.000
Boekel Ronduit	€ 2.000
Stichting Wielerronde	€ 1.000
Schaatsen en skeelers op het plein	€ 1.000

Nieuwe evenementen kunnen enkel voor een evenementensubsidie in aanmerking komen indien hier besluitvorming over heeft plaatsgevonden in het college.

'Stichting Wielerronde' is niet meer actief en kan derhalve als evenement uit de verordening verwijderd worden. Nieuwe evenementen kunnen enkel voor een evenementensubsidie in aanmerking komen indien hierover besluitvorming in het college heeft plaatsgevonden. Het college heeft in haar vergadering d.d. 16 april 2013 besloten om 'Avond van de Poëzie' als evenement aan te wijzen en hier jaarlijks een subsidiebedrag ad. € 250 voor beschikbaar te stellen. 'Avond van de Poëzie' kan als evenement in de verordening opgenomen worden.

De raad heeft besloten om voor het organiseren van de optochten in Boekel en Venhorst aan twee carnavalsverenigingen een subsidiebijdrage ad. € 750 beschikbaar te stellen. De verenigingen hebben deze bijdrage ontvangen bovenop de instandhoudingssubsidie waar zij recht op hebben. Dit is in strijd met artikel 3 lid 2. waarin is opgenomen dat een vereniging aanspraak kan maken op één subsidievorm.

Om geen precedent te scheppen wordt voorgesteld om CV de Peeltuuters en CS de Knöllekes voor een bedrag ad. € 2.000 op te nemen in de evenementensubsidie voor de organisatie van de carnaval in Boekel en Venhorst in de ruimste zin van het woord (inclusief optocht, zittingsavonden, dansmariekes etc.). De hoogte van de subsidiebijdrage komt dan nagenoeg

overeen met de huidige instandhoudingssubsidie en bijdrage voor het organiseren van de optocht. CV de Vliegenmeppers blijft recht houden op een instandhoudingssubsidie.

Een evenementensubsidie moet uiterlijk vier maanden voorafgaande aan de datum waarop het evenement plaatsvindt worden ingediend. Voor de reeds toegekende evenementen in de verordening is deze termijn erg ruim en niet noodzakelijk. Voorgesteld wordt om de aanvraag- en beslistermijn voor deze evenementen gelijk te trekken met de aanvraag- en beslistermijn voor de instandhoudingssubsidies.

Daarnaast moeten deze reeds toegekende evenementen jaarlijks een uitgebreid pakket aan informatie over het evenement toesturen. Dit is niet regelarm. Aangezien deze evenementen genoegzaam bekend zijn, kan dit als overbodig worden beschouwd. Voor de reeds toegekende evenementen kan een standaard aanvraagformulier worden ontwikkeld op basis waarvan de subsidie toegekend wordt.

Tevens moeten de reeds toegekende evenementen jaarlijks een vaststellingsverzoek indienen. Ook dit is niet regelarm. Ook nu kan gesteld worden dat deze evenementen bekend zijn en er is voldoende vertrouwen in de organisatie van deze evenementen. Voorgesteld wordt om de verplichting tot het indienen van een vaststellingsverzoek voor een evenementensubsidie te laten vervallen.

Met de voorgestelde aanpassingen komt de procedure voor een evenementensubsidie zoveel mogelijk overeen met de procedure van een instandhoudingssubsidie, namelijk:

- een standaard aanvraagformulier;
- de aanvraag is mogelijk tot 31 december van het jaar waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft;
- een directe vaststelling van de subsidie;
- beslistermijn uiterlijk 1 maart van het betreffende subsidiejaar of wanneer de subsidie is aangevraagd in het subsidiejaar dan beslist het college binnen 2 maanden.

Nieuwe evenementen die nog niet in de verordening zijn benoemd moeten wel nog steeds vier maanden voorafgaande aan de datum waarop het evenement plaatsvindt een aanvraag indienen. Aangezien het college een besluit moet nemen over deze aanvragen is deze termijn van vier maanden noodzakelijk. Om de aanvraag te kunnen beoordelen moeten deze aanvragen voorzien zijn van de gegevens zoals aangegeven in artikel 5 lid 2.

Instandhoudingssubsidie & Instandhoudingssubsidie welzijn en informele zorg

De meeste Boekelse verenigingen en instellingen vallen onder deze categorie. Voor de instandhoudingssubsidies wordt een basisbedrag van € 800 en een bedrag per jeugdlid van € 20 beschikbaar gesteld. Voor de instandhoudingssubsidie welzijn en informele zorg wordt een bedrag van € 1.500 beschikbaar gesteld.

Middels een standaard formulier kan de subsidieaanvraag bij de gemeente ingediend worden. Bij de aanvraag hoeft geen ledenlijst toegevoegd te worden. Wel kan de gemeente deze ledenlijst steekproefsgewijs opvragen en controleren.

In het kader van deze evaluatie is een steekproef gehouden onder een aantal verenigingen/instellingen die afgelopen jaar een instandhoudingssubsidie ontvangen hebben. Uit deze steekproef is gebleken dat één vereniging ook subsidie heeft aangevraagd voor jeugdleden die geen inwoner van Boekel zijn. Op basis van artikel 10 lid 2 onder a. wordt de subsidievaststelling ten nadele van deze vereniging gewijzigd. Bij de overige verenigingen kwam de subsidieaanvraag overeen met de ledenlijst. Hieruit blijkt dat het houden van een jaarlijkse steekproef noodzakelijk is.

De raad heeft op 3 oktober jongstleden besloten om de aanvraagtermijn voor beide instandhoudingssubsidies te verlengen tot 31 december van het jaar waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft. Met deze verlenging krijgen de verenigingen/instellingen alle ruimte om de aanvraag tijdig in te dienen. Het tijdig aanvragen van subsidie is een verantwoordelijk van de verenigingen.

De procedure voor beide instandhoudingssubsidies is helder, regelarm en eenvoudig. Er is geen aanleiding om hier veranderingen in aan te brengen. Om een vinger aan de pols te houden wordt wel geadviseerd om jaarlijks een steekproef te houden.

Adviessubsidie

De adviessubsidie is bedoeld voor instellingen die een adviesfunctie hebben op een bepaald beleidsterrein. Deze instelling heeft tot taak het college en/of de raad gevraagd en ongevraagd te adviseren. Het subsidiebedrag voor een adviessubsidie is vastgesteld op € 1.500 per jaar.

De volgende instellingen kunnen aanspraak maken op een adviessubsidie:

- Stichting Bomen Boekel
- Stichting D'n Eik
- WMO Adviesraad

De aanvraag voor een adviessubsidie dient uiterlijk in het jaar voorafgaande aan het jaar waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft te worden ingediend. Door het aanpassen van de termijnen voor de instandhoudingssubsidie komen er verschillende aanvraagtermijnen.

Om de aanvraag- en beslistermijn zoveel mogelijk uniform te houden wordt voorgesteld om deze termijnen voor adviessubsidies gelijk te trekken met de aanvraag- en beslistermijn voor de instandhoudingssubsidies.

Budgetsubsidies

Er zijn twee categorieën budgetsubsidies te onderscheiden:

1. budgetsubsidies met vaste bedragen (voornamelijk Boekelse verenigingen/instellingen);
2. budgetsubsidies op basis van variabele subsidiebedragen (voornamelijk professionele organisaties).

Bij budgetsubsidies kan de gemeente nadere voorwaarden stellen aan de subsidiebijdrage. De subsidieontvanger kan hier achteraf op worden 'afgerekend'. De aanvraagprocedure voor een budgetsubsidie is uitgebreid en zeker niet regelarm. Een aanvraag moet uiterlijk 1 mei in het jaar voorafgaand aan het jaar waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft ingediend worden. De aanvraag moet voorzien zijn van een activiteitenplan, doelstellingen, resultaten, begroting en dekkingsplan.

Reden voor deze vroege aanvraagtermijn is de relatie met gemeentelijke begroting. Dit geldt echter alleen voor de budgetsubsidies met jaarlijks wisselende subsidiebedragen. Voor budgetsubsidies met vaste bedragen is een vast bedrag in de begroting opgenomen en geldt dit dus niet. Een aanvraag vóór 1 mei is voor deze budgetsubsidies dan ook niet strikt noodzakelijk.

Budgetsubsidies met een vast subsidiebedrag

In de categorie 'budgetsubsidies met een vast bedrag' zijn voornamelijk Boekelse (vrijwilligers) verenigingen en stichtingen opgenomen. Deze verenigingen konden niet bij de (regelarme) instandhoudingssubsidies worden ingedeeld omdat het vaste subsidiebedrag afwijkt van het bedrag voor een instandhoudingssubsidie. Je kunt je afvragen of de uitgebreide aanvraagprocedure voor een budgetsubsidie ook voor Boekelse verenigingen noodzakelijk is.

Voorbeeld

De bijenhoudersvereniging moet vóór 1 mei 2013 een complete aanvraag (inclusief begroting, activiteitenplan, doelstellingen, resultaten etc.) indienen voor een subsidiebedrag van € 500 voor het jaar 2014. Terwijl bijvoorbeeld Boekel Sport voor een instandhoudingssubsidie van € 9.600 vóór 31 december 2014 alleen maar een ingevuld aanvraagformulier moet inleveren

De aanvraagprocedure voor budgetsubsidies heeft in het begin bij de Boekelse verenigingen voor onduidelijkheid gezorgd. Verenigingen waren te laat met aanvragen, leverden geen complete aanvraag in en weten vaak vóór 1 mei 2013 nog niet hoe het activiteitenplan,

doelstellingen, dekkingsplan etc. voor 2014 eruit ziet. Voor deze budgetsubsidies geldt dat de administratieve lasten niet in verhouding staan tot het aangevraagde subsidiebedrag.

Vanwege het streven naar uniformiteit en om overbodige regelgeving weg te nemen wordt voorgesteld om voor de lokale verenigingen met een vast subsidiebedrag een afzonderlijke categorie in de verordening op te nemen.

Voor deze budgetsubsidies met een vast subsidiebedrag gelden de volgende 'spelregels':

- aanvraag op basis van een vast formulier;
- aanvraag dient uiterlijk op 31 december van het jaar waarop de subsidieaanvraag betrekking heeft te worden ingediend;
- directe vaststelling van de subsidiebijdrage;
- geen aanlevering van extra informatie zoals activiteitenplan, doelstelling, resultaten, begroting en dekkingsplan. Conform de verordening is het college te allen tijde bevoegd om deze gegevens alsnog op te vragen;
- in de beschikking wordt opgenomen welke prestatieafspraken zijn gemaakt.

In bijlage 2 is een overzicht opgenomen welke lokale verenigingen in deze categorie worden ingedeeld.

Naar aanleiding van de evaluatie zijn tevens een aantal instellingen uit het overzicht 'budgetsubsidies met vaste bedragen' verwijderd. In bijlage 2 kunt u zien welke instellingen dit betreft en om welke redenen deze niet meer in het overzicht zijn opgenomen.

Budgetsubsidies met jaarlijks wisselende subsidiebedragen

In deze categorie zijn voornamelijk professionele organisaties en instellingen opgenomen. Budgetsubsidies met jaarlijks wisselende subsidiebedragen hebben een directe relatie met de gemeentelijke begroting. Vóór 1 mei willen wij van deze instellingen weten hoe de plannen voor het daaropvolgend jaar eruit zien en welke subsidiebijdrage hiervoor benodigd is. Er is geen reden om de aanvraagprocedure en aanvraagtermijn van deze categorie te wijzigen.

Uit de evaluatie is gebleken dat in deze categorie een aantal instellingen zijn opgenomen die op andere manieren dan op grond van de subsidieverordening een bijdrage ontvangen. Dit kan bijvoorbeeld op basis van een (inkoop)contract zijn. Deze instellingen zijn ten onrechte in de subsidieverordening opgenomen. Voorgesteld wordt om deze instellingen niet langer in het overzicht 'Budgetsubsidies op basis van variabele subsidiebedragen' op te nemen. In bijlage 3 vindt u een overzicht van deze instellingen. Tevens is in dit overzicht aangegeven waarom deze instellingen niet langer in de subsidieverordening worden opgenomen.

Evaluatie verenigingen

In het kader van deze evaluatie zijn de Boekelse verenigingen aanschreven met het verzoek om bevindingen met de nieuwe subsidieverordening kenbaar te maken.

De reacties van de verenigingen geven geen aanleiding om de verordening aan te passen of zijn reeds als aanpassing voorgesteld. Los van een aantal verenigingsspecifieke opmerkingen zijn de verenigingen tevreden over de nieuwe verordening. U vindt in de bijlage een overzicht van de reacties van de verenigingen.

Financiële evaluatie

Naast een inhoudelijke evaluatie is er ook een financiële evaluatie van de subsidieverordening uitgevoerd. De financiële evaluatie heeft alleen betrekking op Boekelse verenigingen en instellingen die een instandhoudingssubsidies, adviessubsidies, evenementensubsidies of budgetsubsidies met vaste bedragen ontvangen.

	2011	2013
Begroting	€ 182.300	€ 129.990 ¹
Werkelijk	€ 172.100	€ 134.700 ²

Voorgestelde aanpassingen

Op basis van deze evaluatie worden de volgende aanpassingen aan de subsidieverordening voorgesteld:

1. Het aanpassen van de subsidiecategorieën op basis van bijlage 1, 2 en 3;
2. Stichting Wielerronde verwijderen uit het evenementenoverzicht;
3. Avond van de Poëzie voor een bedrag ad. € 250 toevoegen aan het evenementenoverzicht;
4. C.S. de Knöllekes voor een bedrag ad. € 2.000 toevoegen aan het evenementenoverzicht;
5. CV de Peeltuuters voor een bedrag ad. € 2.000 toevoegen aan het evenementenoverzicht;
6. De aanvraag- en beslistermijn voor reeds toegekende evenementen aanpassen overeenkomstig de aanvraag- en beslistermijn van instandhoudingssubsidies;
7. Ontwikkelen van een standaard aanvraagformulier voor de reeds toegekende evenementensubsidies;
8. De verplichting tot het indienen van een vaststellingsverzoek voor de ontvangers van een evenementensubsidie laten vervallen;
9. De aanvraag- en beslistermijn voor adviessubsidies aanpassen overeenkomstig de aanvraag- en beslistermijn van instandhoudingssubsidies;
10. Voor de lokale verenigingen met een vast subsidiebedrag een afzonderlijke categorie in de verordening opnemen. Voor deze categorie de spelregels toepassen zoals omschreven in deze evaluatie;
11. Uit het overzicht met budgetsubsidie de instellingen verwijderen die op andere grond dan de subsidieverordening een bijdrage ontvangen.

¹ Inclusief mutaties voorjaarsnota 2013

² Inclusief nog te betalen subsidieaanvragen