



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	19 januari 2021
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Beleidskader Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost 2021-2024
Portefeuillehouder	:	Henri Willems

Samenvatting:

Het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO) voert namens 11 gemeenten de leerplicht en kwalificatieplicht uit, voorkomt voortijdig schoolverlaten en monitort jongeren in een kwetsbare positie. Het RBL BNO biedt het beleidskader 2021-2024 aan. Dit plan is tevens de kadernota 2022. De gemeenteraad wordt gevraagd om een zienswijze op het beleidskader te geven. Hiermee kan de gemeenteraad mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van het RBL BNO.

Het college adviseert de gemeenteraad om in te stemmen met het beleidskader 2021-2024.

Voorgesteld besluit:

Wij stellen u voor:

- een positieve zienswijze te geven op de inhoudelijke koers van het RBL BNO zoals vastgelegd in Beleidskader 2021-2024 dat tevens dient als kadernota 2022;
 - de bijdrage in de meerjarenbegroting vanaf 2022 verhogen naar € 25.415 (was € 25.000)
 - kennis te nemen van het jaarverslag 2019-2020 RBL BNO.
-

Inleiding/probleemstelling:

Om de raden beter te informeren en te betrekken bij Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) is in regionaal verband afgesproken voor al deze regelingen eenzelfde beleids- en begrotingscyclus te hanteren. Dit geldt ook voor het Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost (RBL BNO). Dit houdt onder meer in dat alle betrokken gemeenteraden om de zienswijze wordt gevraagd op het voorgenomen beleid. Deze voornemens zijn verwoord in het Beleidskader 2021-2024 dat nu voorligt.

RBL BNO voert namens deelnemende gemeenten taken uit op het gebied van leerplicht, kwalificatieplicht. Ook geeft RBL BNO uitvoering aan de regionale aanpak voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie. Het beleidskader 2021-2024 geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten zij hanteert voor de begroting 2022. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Het beleidskader voor 2021-2024 wordt nu pas voorgelegd omdat het RBL BNO een deel van haar middelen ontvangt uit het Regionale Programma Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024. Dit is in 2020 ingediend. Het regionale programma is verwerkt in het voorliggende beleidskader. Hiermee loopt het beleidskader in tred met het regionale programma.

Naast het beleidskader wordt u hierbij ook het Jaarverslag RBL BNO 2019-2020 voorgelegd. Daarin wordt verslag gedaan van de uitvoering van de verschillende taken in het afgelopen schooljaar.

Beoogd resultaat:

We bereiken duidelijkheid over de uitgangspunten die RBL BNO hanteert. De gemeenteraad kan mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van RBL BNO.

We willen een goede uitvoering van de leerplicht en kwalificatieplicht, voortijdig schoolverlaten voorkomen en jongeren in een kwetsbare positie monitoren.

De ambities voor de periode 2021 tot en met 2024 zijn de volgende:

1. Geen enkel leerplichtig kind zit langer dan 3 maanden thuis zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg. Het RBL BNO geeft altijd prioriteit aan het zo snel als mogelijk stoppen van het schoolverzuim. Uitgangspunt hierbij is dat iedere dag dat een kind thuis zit er één te veel is.
2. Geen enkele jongere in een kwetsbare positie tussen 16 en 23 jaar valt tussen de wal en het schip. Alle jongeren die geen startkwalificatie hebben zijn in beeld en hebben een duurzame werkplek, passende dagbesteding of volgen een traject naar werk of zorg.
3. RBL BNO bereikt alle voortijdig schoolverlaters en verleidt ze om onderwijs te volgen. Ook als sprake is van een krappe arbeidsmarkt waarin werkgevers arbeidskrachten zoeken.

Argumenten:

Het beleidskader 2021-2024 bouwt voort op de ingeslagen weg van de voorgaande beleidsperiode. De resultaten zijn goed.

Het beleidskader blikt terug op de vorige beleidsperiode. De resultaten ten opzichte van de ambities in die periode zijn goed en komen in de huidige beleidsperiode terug. Aanvullend daarbij komen de volgende actiepunten die in de vorige beleidsperiode niet waren opgenomen:

- Alle kinderen die ongeoorloofd verzuimen zijn in beeld. Het RBL BNO wil ook meer zicht krijgen op naleving van de Leerplichtwet door de scholen bij geoorloofd verzuim. De positie van het RBL BNO in de keten biedt kansen om bij te dragen aan de samenwerking tussen de toegang tot jeugdhulp voor kinderen die door onderwijstijdverkorting een deel van de tijd geen onderwijs ontvangen. Het RBL BNO benut die kansen ook al heeft zij formeel geen rol bij geoorloofd verzuim. Elk kind dat onderwijs kan volgen benut volledig de mogelijkheden die het onderwijs biedt. Daartoe sluit het RBL BNO zodra dat wettelijk kan een samenwerkingsovereenkomst met de Onderwijsinspectie. Dan kan het RBL BNO schoolonderzoeken namens de Onderwijsinspectie uitvoeren om zodoende meer zicht te krijgen op ál het verzuim (geoorloofd én ongeoorloofd).
- Het RBL BNO draagt samen met de gemeente bij aan de jongerenaanpak 16-27 jaar. Daarbij houdt het RBL BNO er rekening mee dat zij zich richt op haar kerntaak namelijk de jongeren tot 23 jaar. De werkwijze van het RBL BNO past binnen de brede jongerenaanpak van het convenant Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024. Dit is één van de drie programmalijnen van het regionale arbeidsmarkt programma Noordoost Brabant Werkt.

Het aantal voortijdig schoolverlaters neemt landelijk en regionaal toe.

Nu het aantal vroegtijdig schoolverlaters toeneemt onderzoekt het RBL BNO of andere instrumenten ingezet kunnen worden zoals:

- Een pilot waarbij de RMC-trajectbegeleider eerder in het proces op huisbezoek gaat om contact te krijgen met de jongere en deze te zien;
- Naast het individueel benaderen en contact onderhouden met jongeren: hen groepsgewijs benaderen en uitnodigen. Zodra de RIVM-maatregelen het toestaan wordt een pilot gestart;
- Werkgevers benaderen voor een gezamenlijk aanbod waarmee RBL BNO de Voortijdig schoolverlaters kan benaderen die bij hun in dienst zijn.

Het beleidskader is tot stand gekomen na overleg met de beleidsmedewerkers en bestuurders van de 11 deelnemende gemeenten, de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs en de GGD Hart voor Brabant. De keuzes die het RBL BNO maakt worden gesteund door deze partners.

Vanwege de coronamaatregelen zijn de scholen gesloten. Onderwijs vindt momenteel veelal digitaal plaats. Dit kan gevolgen hebben voor de ontwikkeling van kinderen en jongvolwassenen in kwetsbare posities. Het RBL BNO trekt in nauwe samenwerking op met de scholen om contact te versterken en de negatieve gevolgen proberen te beperken.

Keuzemogelijkheden:

Dit taakveld wordt via het regionaal bureau op een kwalitatief goede manier ingevuld. Terug naar een lokale leerplichthandhaving, met alle uitbreiding van taken die daar inmiddels aan is toegevoegd, leidt waarschijnlijk tot lagere kwaliteit en hogere kosten en past niet bij regiegemeente Boekel.

Financiële gevolgen en dekking:

In 2021 is de gemeentelijke bijdrage geïndexeerd. Op dat moment bestond onzekerheid over de bijdrage die het RBL BNO zou ontvangen vanuit het nieuwe regionale programma. Inmiddels is duidelijk dat het RBL BNO in 2021 en 2022 hetzelfde bedrag als eerder ontvangt vanuit het regionale programma Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024. Voor 2023 en 2024 wordt dat later besloten.

Vanwege de onzekerheid over de regionale bijdrage is bij de begroting 2021 besloten om het bedrag boven de 10% reserve in de jaarrekening 2019 te reserveren. Nu duidelijk is dat de regionale bijdrage hetzelfde blijft in 2021 en 2022 is het bedrag boven de 10% reserve in de jaarrekening 2019 (€ 77.549 in totaal) uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten. Voor onze gemeente was dit € 2.244.

RBL BNO stelt voor om de gemeentelijke bijdrage in 2022 niet te indexeren. De bijdrage in 2022 tot en met 2024 wordt berekend op basis van het aantal inwoners op 1 januari 2020 volgens het CBS. Op basis daarvan komt de bijdrage voor onze gemeente in 2022 op € 25.415. Dit heeft een verhoging tot gevolg van € 415 ten opzichte van de voorlopige gemeentebegroting vanaf 2022 (was € 25.000).

Risico's:

Onderwijsachterstanden kunnen door de coronamaatregelen toenemen. Dit kan op termijn ook gevolgen hebben voor de manier van werken en prestaties van RBL BNO. De daadwerkelijke gevolgen van deze uitzonderlijke situatie kunnen nu nog niet ingeschat worden.

Uitvoering en evaluatie:

Het RBL BNO voert de plannen conform afspraken uit en legt daar verantwoording over af.

Voorstel:

Wij stellen u voor:

- een positieve zienswijze te geven op de Kadernota 2020 RBL BNO
- de bijdrage in de meerjarenbegroting vanaf 2022 verhogen naar € 25.415 (was € 25.000)
- kennis te nemen van het jaarverslag 2018-2019 RBL BNO

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen:

- 1- Beleidskader Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost 2021-2024
- 2- Leerplicht jaarverslag 2019-2020 RBL BNO, plus Factsheet gemeente Boekel