



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	30 augustus 2022
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	Raadsvoorstel Intrekken delegatiebesluit behorende bij bestemmingsplan 'Omgevingsplan Buitengebied Boekel, 2016
Portefeuillehouder	:	Ben Brands

Samenvatting:

Na de vaststelling van het Omgevingsplan Buitengebied 2016 op 22 februari 2018, heeft uw gemeenteraad op 28 maart 2018 het bijbehorende delegatiebesluit vastgesteld, waarin u de bevoegdheid van uw raad voor enkele functiewijzigingen gedelegeerd aan ons college. In het coalitieakkoord (23 juni 2022) is afgesproken om het delegatiebesluit in de eerste vergadering na het zomerreces in te trekken. Met bijgevoegd raadsvoorstel en raadbesluit wordt hier invulling aan gegeven.

Voorgesteld besluit:

1. Het besluit van de gemeenteraad van 28 maart 2018 behorende bij het bestemmingsplan "Omgevingsplan Buitengebied Boekel, 2016", bekend onder identificatiecode NL.IMRO.0755.Omgevingsplan2016-VA01 inzake delegatie aan het college van burgemeester en wethouders, met ingang van 6 oktober 2022 in te trekken.
 2. Het college van B&W de opdracht geven om namens de gemeenteraad het herstelbesluit te nemen inzake Rietven 4 conform de opdracht en uitspraak van de Raad van State
-

Inleiding/probleemstelling:

Op 24 november 2020 heeft het college van B&W het bestemmingsplan 'Omgevingsplan: Veegplan 5' gewijzigd vastgesteld. Rietven 4 maakt onderdeel uit van Veegplan 5. Op de locatie Rietven 4 worden met dit veegplan recreatieve nevenactiviteiten mogelijk gemaakt met overnachtingsmogelijkheden bij de bestaande paardenhouderij. Tegen dit bestemmingsplan is door omwonenden beroep aangetekend bij de Raad van State (RvS).

Een van de punten waar tegen beroep is aangetekend betreft dus het delegatiebesluit. Ten tijde van het vaststellen van het delegatiebesluit door uw raad op 28 maart 2018 is aan uw raad gecommuniceerd dat het delegatiebesluit zelf niet open staat voor beroep. Dit heeft tot gevolg dat de houdbaarheid van het delegatiebesluit pas wordt getoetst door de rechter wanneer een veegplan wordt aangevochten. Het eerste veegplan dat nu aangevochten wordt bij de rechter betreft 'Veegplan 5' en hierbij wordt het delegatiebesluit ter discussie gesteld. De Raad van State heeft op 17 augustus 2022 een zogenoemde tussenuitspraak gedaan.

De tussenuitspraak ziet toe op twee onderwerpen:

- Het delegatiebesluit;
- De ontwikkeling Rietven 4.

Raad van State en het Delegatiebesluit

(1). De RvS stelt dat het delegatiebesluit van de gemeente Boekel niet op de juiste (juridische) wijze is gepubliceerd. Kort gezegd; de verkeerde plek. Echter is de RvS van mening dat het delegatiebesluit wel voldoende kenbaar is gemaakt op andere plekken, waardoor dit geen rechtsgevolgen heeft voor eerdere vastgestelde bestemmingsplannen.

De RvS draagt de gemeente Boekel op om het delegatiebesluit nog overeenkomstig de Bekendmakingswet bekend te maken. Het delegatiebesluit is dan gewoon in werking.

(2) De RvS stelt dat de gemeenteraad het delegatiebesluit voldoende concreet objectief moet begrenzen. De beantwoording van de vraag of in een concreet geval een delegatiebevoegdheid voldoende concreet en objectief is begrensd, hangt uiteindelijk af van de omstandigheden van dat geval.

De RvS laat zich dus niet uit over het (volledige) delegatiebesluit van de gemeente Boekel. Wel heeft de RvS beoordeeld of het college van B&W gebruik heeft mogen maken van het delegatiebesluit bij het vaststellen van het bestemmingsplan op de locatie Rietven 4. De RvS concludeert dat het college van B&W, op basis van het delegatiebesluit bevoegd was om het bestemmingsplan op Rietven 4 vast te stellen.

De bovenstaande uitspraken zijn positief voor de gemeente Boekel. De gemeente Boekel heeft een juridisch juist werkend delegatiebesluit (met één kleine herstelactie). Daarnaast is het delegatiebesluit van de gemeente Boekel het eerste delegatiebesluit dat door de RvS juridisch is getoetst.

Raad van State en Herstelbesluit Rietven 4

De RvS heeft ook het bestemmingsplan Rietven 4 specifiek behandeld. De RvS heeft een aantal gebreken met betrekking tot geluidhinder en parkeerdruk in het bestemmingsplan geconstateerd. Daarnaast vraagt de RvS een nadere onderbouwing en begrenzing van het aspect nevenfunctie. De RvS past een bestuurlijke lus toe en geeft het college B&W van Boekel de opdracht om binnen zestien weken de gebreken te herstellen.

De RvS past een bestuurlijke lus toe als er goed zicht is op een herstel van deze gebreken. Daarnaast stelt de RvS dat het college van B&W het herstelbesluit mag nemen, aangezien het op basis van het delegatiebesluit bevoegd is.

In het coalitieakkoord is echter afgesproken om het delegatiebesluit in de eerste vergadering na het zomerreces in te trekken. Dit heeft ook gevolgen voor het herstelbesluit. Onder het kopje risico's wordt hier op ingegaan.

Relatie met eerdere besluitvorming:

- Bestemmingsplan "Omgevingsplan Buitengebied Boekel, 2016
- Bevoegdheid tot het delegeren van herzieningen van het bestemmingsplan "Omgevingsplan Buitengebied Boekel, 2016

Beoogd resultaat:

Met intrekken van het delegatiebesluit komt de volledige bevoegdheid tot het vaststellen van bestemmingsplannen weer de gemeenteraad te liggen.

Keuzemogelijkheden:

U kunt er voor kiezen het delegatiebesluit in werking te laten tot dat er een nieuw/herzien delegatiebesluit is voorbereid en ter besluitvorming aan u is voorgelegd.

U kunt er ook voor kiezen om het delegatiebesluit in te trekken met uitzondering van de casus Rietven 4.

Argumenten:

Het college van B&W is zich er bewust van dat er met regelmaat discussie is geweest over de toepassing en uitwerking van het delegatiebesluit met betrekking tot het bestemmingsplan Omgevingsplan Buitengebied 2016. Op grond van deze ervaringen is het verstandig om op korte termijn dit besluit tegen het licht te houden en ons te herbezinnen over de wijze hoe de raad delegatie wil vormgeven voor zowel buitengebied als bebouwde kommen.

In het coalitieakkoord is afgesproken om het delegatiebesluit in de eerste vergadering na het zomerreces in te trekken. Conform het coalitieakkoord ligt dit voorstel nu aan u voor ter besluitvorming.

De Raad van State heeft in de tussenuitspraak de herstelopdracht uitdrukkelijk aan het college van B&W gegeven. Gezien de mogelijke juridisch ingewikkelde consequenties van het intrekken van het delegatiebesluit en het reeds doorlopen traject ten aanzien van Rietven 4, waarbij betrokkenen er van uit mochten gaan dat het college van B&W bevoegd is (hetgeen ook door de Raad van State wordt bevestigd), wordt voorgesteld het college van B&W op te dragen om namens de raad het herstelbesluit te nemen inzake Rietven 4 conform de uitspraak van de Raad van State.

Financiële gevolgen en dekking:

Bij het voorbereiden van een nieuw/herzien delegatiebesluit, indien gewenst door uw gemeenteraad, zitten kosten verbonden. Dit zijn kosten voor juridisch advies bij de herziening van het delegatiebesluit. Deze kosten zijn nu nog niet inzichtelijk.

Risico's:

Aan intrekken van het delegatiebesluit kleven (procedurele) risico's en nadelen.

Dit om de volgende redenen:

1. Er is sprake van een lopende zaak bij de RvS. De RvS heeft het college van B&W opgedragen een herstelbesluit te nemen voor de locatie Rietven 4. Wanneer tussentijds het delegatiebesluit wordt ingetrokken, zonder dat er sprake is van een nieuw delegatiebesluit, zorgt dit voor een ingewikkelde juridische procedure en casuïstiek; De Juridische gevolgen zijn niet te overzien aangezien de gemeente Boekel als eerste van Nederland met deze casuïstiek te maken heeft. Extern juridisch advies kon de gemeente Boekel dan ook niet van een helder antwoord voorzien;
2. Het is juridisch niet helder wie bevoegd gezag is voor het nemen van het herstelbesluit, wanneer het delegatiebesluit wordt ingetrokken. De kans bestaat dat een herstelbesluit, genomen door de gemeenteraad, anders wordt geïnterpreteerd door de RvS.
3. De RvS heeft geoordeeld dat er in de gemeente Boekel sprake is van juridisch correct werkend delegatiebesluit;
4. Door wisselingen in het ambtelijk apparaat is het niet haalbaar om in de eerst volgende gemeenteraadsvergadering een nieuw delegatiebesluit aan u aan te bieden. Daarnaast kunnen wij niet aangeven binnen welk tijdsbestek dit wel haalbaar is i.v.m. de grote drukte;
5. Intrekken van het delegatiebesluit betekent langere wachttijden voor het in behandeling nemen van initiatieven, langere procedures, vertraagde vergunning verlening en hogere kosten voor de inwoners van Boekel;
6. Het intrekken van het delegatiebesluit, zonder dat er sprake is van een nieuw besluit, doet afbreuk aan de dienstverlening van de gemeente Boekel. De gemeente Boekel is koploper in de landelijk trend van omgevingsgericht werken. Juist dit delegatiebesluit is omgevingsgericht en klantgericht.

Communicatie:

Uw besluit zal via de gebruikelijke weg bekend gemaakt worden.

Uitvoering en evaluatie:

Niet van toepassing.

Voorstel:

1. Het besluit van de gemeenteraad van 28 maart 2018 behorende bij het bestemmingsplan "Omgevingsplan Buitengebied Boekel, 2016", bekend onder identificatiecode NL.IMRO.0755.Omgevingsplan2016-VA01 inzake delegatie aan het college van burgemeester en wethouders, met ingang van 6 oktober 2022 in te trekken.
2. Het college van B&W de opdracht geven om namens de gemeenteraad het herstelbesluit te nemen inzake Rietven 4 conform de opdracht en uitspraak van de Raad van State

Burgemeester en wethouders van Boekel,

de secretaris,

de burgemeester,

Mr. J.G. Marcic

C.J.M. van den Elsen

Bijlagen ter inzage:

Bijlagen die zijn bijgevoegd: