



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum : 31 oktober 2017

Voorstel van : college van burgemeester en wethouders

Onderwerp : Re-integratieverordening Participatiewet 2018

Voorgesteld besluit

1. De Re-integratieverordening Participatiewet 2018 vast te stellen.

Inleiding

Op 1 januari 2017 is de 'Wet verplichte aanbidding van beschut werk en verdere vereenvoudiging van de Participatiewet en de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten' in werking getreden. Met deze wet zijn gemeenten verplicht jaarlijks een minimum aantal werkplekken beschut werk te realiseren. Daarnaast wordt met deze wet de toegang tot het doelgroepregister voor de banenafpraak vereenvoudigd. De zogenaamde Praktijkroute zorgt ervoor dat werknemers die met loonkostensubsidie werken, onder voorwaarden, ook opgenomen kunnen worden in het doelgroepregister.

De huidige Participatieverordening (per 1 januari 2018 Re-integratieverordening) moet door deze wet aangepast worden.

Relatie met eerdere besluitvorming

Raadsbesluit 10 december 2015: Participatieverordening 2015.1

Beoogd resultaat

Door het vaststellen van de nieuwe verordening voldoet de gemeente Boekel weer aan de wettelijke kaders van de Participatiewet.

Argumenten

1.1 *Door wetswijzigingen is het noodzakelijk een nieuwe verordening vast te stellen*

Het is nodig de Participatieverordening op twee onderdelen aan te passen.

- a. Verplicht beschut werk: in de huidige verordening is de inzet van beschut werk nog een kan bepaling, artikel 5 Participatieverordening 2015.1. De nieuwe wet schrijft voor dat de gemeente verplicht is een minimum aantal beschutte werkplekken te realiseren. Voor de gemeente Boekel gaat het in 2017 om 2 beschutte werkplekken (van 31 uur).
- b. Invoeren Praktijkroute: door het invoeren van de praktijkroute is het niet langer nodig een low-riskpolis aan te bieden. Artikel 8 Participatieverordening 2015.1 vervalt daarmee.

1.2 *Voor beschut werk de mogelijkheid opnemen om meer dan de wettelijke taakstelling te realiseren*

Bovenop de verplicht te realiseren werkplekken beschut werk mag de gemeente meer werkplekken voor beschut werk realiseren. Dit is opgenomen in artikel 10b, vierde lid Participatiewet. Een dienstverband van 31 uur telt als één werkplek. Eind 2017 moet de

gemeente Boekel twee beschutte werkplekken van 31 uur realiseren. Dit noemen we de taakstelling.

In de Re-integratieverordening 2018 (artikel 5, lid 4) is de mogelijkheid opgenomen om meer beschutte werkplekken dan de taakstelling te realiseren. Hiervoor is gekozen om in een voorkomend geval een beschutte werkplek te realiseren ook al is de taakstelling voor dat jaar al bereikt. Het gaat hierbij wel om een beoordeling van de individuele situatie (maatwerk). Extra plaatsen bovenop de taakstelling brengen namelijk extra kosten met zich mee die niet in de uitkeringen vanuit het Rijk meegenomen zijn.

1.3 Het aantal gerealiseerde plekken beschut werk loopt achter op de landelijke raming

Op dit moment hebben we 0,8 werkplekken beschut werk gerealiseerd. Als het aantal positieve adviezen voor beschut werk van het UWV lager is dan de taakstelling dan kan en hoeft gemeente Boekel het aantal van de taakstelling niet te realiseren. Er wordt gesteld dat als er niet meer positieve indicaties beschut werk zijn de behoefte voor beschutte werkplekken er blijkbaar niet is.

1.4 De criteria op basis waarvan het UWV adviezen uitbrengt zijn niet gewijzigd

Het is ons niet duidelijk hoe de landelijke streefcijfers voor beschut werk moeten worden gehaald. Het landelijke besluit op basis waarvan het UWV bepaalt of iemand voor beschut werk in aanmerking komt is inhoudelijk niet gewijzigd. Toch kiezen we er voor om nu al de mogelijkheid voor meer plekken beschut werk dan de taakstelling in de verordening op te nemen. Een persoon die aangewezen is op een beschutte werkplek kan deze niet op de reguliere arbeidsmarkt vinden. Mocht de situatie zich voordoen dat we de aankomende jaren toch de taakstelling halen dan is er de mogelijkheid er om toch een beschutte werkplek aan te bieden. Als deze mogelijkheid opgenomen is dan komen personen die na het behalen van de taakstelling een indicatie beschut werk krijgen op een wachtlijst. Het gaat hier om kwetsbare personen die enkel in een aangepaste omgeving met de nodige begeleiding kunnen werken. De beoordeling van de mate van kwetsbaarheid ligt bij de klantmanager (bijvoorbeeld wel of geen partner met inkomen, besparing van kosten op andere gebieden binnen het sociaal domein).

Risico's

1.1 Beschut werk is in verhouding een kostbare voorziening

Een beschutte werkplek kost de gemeente € 25.500 per jaar op basis van een dienstverband van 31 uur. Dit bedrag is opgebouwd uit:

€ 8.500 traject/begeleidingskosten, en
€ 17.000 loonkostensubsidie.

Traject/begeleidingskosten

De traject/begeleidingskosten betalen we uit het Participatiebudget.

De taakstelling kost bij een volledig jaar:

2017 € 17.000 (2 x € 8.500) 14,5% Participatiebudget 2017 (€ 117.822)

2018 € 25.500 (3 x € 8.500) 24,6% Participatiebudget 2018 (€ 101.804)

Dit zijn structurele kosten.

In het Participatiebudget is rekening gehouden met de taakstelling die aan ons is opgelegd. Er is geen rekening gehouden met extra gerealiseerde plaatsen. Met het Participatiebudget moeten we de volledige doelgroep uitkeringsgerechtigden begeleiden naar de arbeidsmarkt of maatschappelijke participatie. Daarbij willen we wel vermelden dat een persoon met een indicatie beschut werk aangewezen is op een werkplek in een beschermde omgeving (zoals IBN). Zelfstandig een werkplek vinden bij een reguliere werkgever is voor deze personen niet mogelijk. Dit maakt ze extra kwetsbaar bij het vinden van een passende baan. Door niet meer beschutte werkplekken dan de taakstelling te realiseren zetten we personen met een indicatie beschut werk standaard op een wachtlijst. Het gaat hier over personen die wel in staat zijn tot loonvormende arbeid. Daarbij moeten we echter wel de financiële kaders in de gaten houden. Vandaar dat we de mogelijkheid voor meer plaatsen als een kan-bepaling op hebben genomen.

Op die manier blijft er ruimte voor individueel maatwerk maar zijn we niet verplicht om iedere indicatie direct in te vullen.

Loonkostensubsidie

De loonkostensubsidie van € 17.000 per beschutte werkplek (31 uur) betalen we uit de BUIG. De kosten zijn voor de taakstelling in 2017 € 34.000 en 2018 € 51.000.

Het BUIG budget bedraagt voor:

2017 € 1.190.475 (beschikking definitieve budgetten d.d. oktober 2017), en

2018 € 1.139.844 (beschikking voorlopige budgetten d.d. oktober 2017).

In de hoogte van het BUIG budget wordt rekening gehouden met een gemiddeld aantal uur en loonwaarde van de loonkostensubsidie. In 2017 hebben we een tekort op de BUIG. Voor een gedeelte van dit tekort doen we een beroep op de vangnetuitkering. De gemeenteraad informeren wij hier met een aparte notitie over.

Iedere beschutte werkplek die we extra invullen drukt dus op het Participatiebudget en het BUIG-budget. Het recht op een uitkering komt bij een beschutte werkplek te vervallen omdat die persoon een eigen inkomen heeft.

1.2 Burgers kunnen op eigen initiatief een indicatie beschut werk aanvragen bij het UWV

Hiermee hebben we als gemeente minder invloed op het aantal indicaties dat het UWV af kan geven. Voorheen kon alleen de gemeente een indicatie bij het UWV aanvragen waardoor we konden sturen op het aantal aanvragen. Zolang de taakstelling niet is ingevuld betreft het aanbieden van beschut werk een open einde regeling. De klant heeft recht op een beschutte werkplek zolang de taakstelling niet is ingezet.

Financiële gevolgen en dekking

Zoals gezegd kost een beschutte werkplek op jaarbasis € 25.500. Dit is opgebouwd uit:

€ 8.500 traject/begeleidingskosten (665000 – 4341013)

€ 17.000 loonkostensubsidie (663010 – 4420100)

2017

€ 117.821 Participatiebudget. Bij een volledige invulling van de taakstelling in 2017 (2) zijn de begeleidingskosten maximaal € 17.000. Momenteel is er 0,8 fte gerealiseerd. Wat gelijk staat aan € 6.800 begeleidingskosten voor een volledig jaar beschut werk. Deze persoon is in 2017 maximaal 6 maanden werkzaam dus de begeleidingskosten bedragen tot nu toe € 3.400.

2018

€ 101.804 Participatiebudget. Bij een volledige invulling van de taakstelling in 2018 (3) zijn de begeleidingskosten maximaal € 25.500.

De verwachting is dat de 3 plekken niet vanaf 1 januari zijn gerealiseerd. De geraamde kosten zullen dus naar verwachting lager uitvallen. Dit is afhankelijk van het aantal fte dat in 2018 gerealiseerd wordt en de aanvangsdatum van het beschut werk. Begeleidingskosten zijn kosten die jaarlijks terugkomen.

Bij meer beschutte werkplekken dan de taakstelling neemt het beslag op het Participatiebudget toe.

Verplichtingen Participatiebudget:

2017

€ 27.500 Partnership IBN: 5 personen met dienstverband bij IBN x € 5.500 traject / begeleidingskosten (eerste 2 jaar). Na 2 jaar wordt dit € 4.100 bij een dienstverband bij IBN. Maximaal bedrag uitgaande van een arbeidsovereenkomst voor een volledig jaar.

€ 17.000 Traject/begeleidingskosten beschut werk op basis van de taakstelling 2017 (2)

€ 23.500 Budgetplafond (20%) ondersteuning Nuggers (maximaal bedrag voor 2017)

€ 39.273 1/3 Participatiebudget 2017 uitvoeringskosten klantmanagers werk Meierijstad

€ 107.273 Totaal

2018

| | |
|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| € 27.500 | Partnership IBN: 5 personen met dienstverband bij IBN x € 5.500 traject/begeleidingskosten (eerste 2 jaar). Na 2 jaar wordt dit € 4.100 bij een dienstverband bij IBN. |
| € 25.500 | Traject/begeleidingskosten beschut werk op basis van de taakstelling 2018 (3) |
| € 20.360 | Budgetplafond (20%) ondersteuning Nuggers (maximaal bedrag voor 2018) |
| € 33.934 | 1/3 Participatiebudget 2018 uitvoeringskosten klantmanagers werk Meerijstad |
| ----- | |
| € 107.294 | Totaal |

Het beslag op het Participatiebudget zal uiteindelijk lager zijn omdat zowel de beschutte werkplekken als de plaatsingen vanuit het partnership met IBN niet per 1 januari volledig ingevuld zijn. Dat betekent dat de kosten binnen het daartoe geraamde budget blijven.

In deze berekening is nog geen rekening gehouden met een hogere realisatie beschut werk. Ieder additionele werkplek kost € 8.500 aan traject/begeleidingskosten per jaar. Dit drukt extra op het beschikbare budget.

Beslag op de BUIG

Bij een volledig jaar legt de taakstelling (2) een beslag op de BUIG van € 34.000 voor de loonkostensubsidie beschut werk. Het BUIG budget wordt vastgesteld op basis van een macrobudget en de daadwerkelijk gemaakte kosten in het jaar T-2.

Communicatie

De verordening is besproken met de Kenniskring Participatiewet Meerijstad. De Adviesraad Sociaal domein Boekel is vertegenwoordigd in de Kenniskring Participatiewet Meerijstad. De Kenniskring geeft een advies af aan de ASD's van gemeente Bernheze, Boekel en Meerijstad. De ASD Boekel geeft een positief advies af op de voorliggende Re-integratieverordening.

Na vaststelling van de verordening door de gemeenteraad moet deze gepubliceerd worden op www.overheid.nl Daarnaast moeten we aan gemeente Meerijstad het besluit van de gemeenteraad doorgeven zodat de uitvoering weet welke kaders er gelden.

Uitvoering en evaluatie

De uitvoering ligt bij gemeente Meerijstad. De klantmanagers melden mensen aan voor een indicatie beschutte werkplek en zoekt een geschikte werkplek. De klantmanager zal ook de individuele situatie van betrokkene beoordelen als er sprake is van meer indicaties beschut werk dan de taakstelling oplegt.

Deze verordening is tot stand gekomen in overleg met de gemeente Meerijstad en gemeente Bernheze.

Voorgesteld besluit

1. De Re-integratieverordening Participatiewet 2018 vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel
De secretaris de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

Bijlagen ter inzage:

Bijlage 1: Participatieverordening 2015.1

Bijlagen die zijn bijgevoegd:

Bijlage 1: Raadsbesluit Re-integratieverordening 2018

Bijlage 2: Overzicht wijzigingen ten opzichte van Participatieverordening 2015.1

Bijlage 3: Advies Adviesraad Sociaal Domein Boekel