

Strijdigheden met de Verordening Ruimte 2014 Omgevingsplan buitengebied 2016 en bijhorende Delegatiebesluit

Verordening Ruimte 2014

Hieronder een overzicht van de (mogelijke) strijdigheden die in het Omgevingsplan 2016 of het delegatiebesluit voor herziening van het Omgevingsplan zitten ten opzichte van de Verordening ruimte 2014, versie juli 2017, van de provincie Noord-Brabant.

Het is uiteindelijk aan de provincie om te beoordelen of het Omgevingsplan 2016, of herzieningen daarvan, strijdigheden bevat ten opzichte van de regels van de Verordening ruimte. Hierbij geldt tevens dat herzieningen van het Omgevingsplan getoetst moeten worden op de verordening die op dat moment van kracht is. Dat kan dus betekenen dat er andere regels gelden.

Het Omgevingsplan 2016, versie van 22 februari 2018

De laatste versie van het Omgevingsplan 2016 is op 17 januari 2018 zowel ambtelijk als bestuurlijk besproken met de provincie Noord-Brabant. Hierbij is aangegeven dat strijdige regels door de provincie zullen worden voorzien van een 'reactieve aanwijzing'. Dit heeft er toe geleid dat de enige echte strijdigheid in de regels alsnog uit het Omgevingsplan is gehaald. Dat was een regeling voor de verwerking van mest van één veehouder op één van zijn productielocaties in Boekel als deze veehouder meerdere veehouderijen in Boekel heeft.

Die onderdelen waar nog discussie over was tussen gemeente en provincie zijn aangepast of aangevuld met extra regels om de strijdigheid uit het Omgevingsplan te halen. Deze regels zijn dus niet meer strijdig.

Voor twee onderdelen is ervoor gekozen dat er in de toelichting van het Omgevingsplan 2016 een nadere uitwerking en toelichting op te nemen, waarmee de strijdigheid zou kunnen worden opgeheven. Het gaat om de volgende zaken:

Zonneweides

De Verordening stelt hiervoor de volgende eisen die niet in het Omgevingsplan zo concreet zijn opgenomen:

- uit een gemeentelijke visie blijkt dat de aanwijzing van een projectlocatie nodig is om te kunnen voldoen aan de doelstellingen voor het opwekken van duurzame energie;
- in deze visie is afgewogen welke locaties binnen de gemeente geschikt zijn gelet op aspecten van zorgvuldig ruimtegebruik en ruimtelijke kwaliteit;
- de ontwikkeling een maatschappelijke meerwaarde geeft;
 - de mate van meervoudig ruimtegebruik;
 - de maatregelen die getroffen worden om de impact op de omgeving te beperken;
 - de bijdrage die wordt geleverd aan maatschappelijke doelen.

Door een nadere toelichting op te nemen kan een aantal van deze aspecten worden verantwoord in het Omgevingsplan. De provincie heeft hiermee ingestemd in het overleg van 17 januari 2018.

Strijdheden met de Verordening Ruimte 2014 Omgevingsplan buitengebied 2016 en bijhorende Delegatiebesluit

Motorcrossterrein Bezuidenhout

De Verordening verbiedt nieuwvestiging van dergelijke functies in de NNB (voorheen ehs). Nu Raad van State heeft bepaald dat handhaving niet meer aan de orde kan zijn, kan de provincie instemmen met een positieve bestemming van het terrein, mist er voldaan wordt aan de compensatieregels uit de Verordening:

- Deze compensatieregeling en verplichting is niet geborgd in de regels of de toelichting, maar moet wel worden verankerd in de ogen van de provincie.
- Komende periode zal, voordat de reactietermijnen verlopen, door provincie en gemeente een akkoord moeten worden gesloten over de toe te passen compensatie, de kwaliteit daarvan en de omvang / hoogte ervan
- Hier zit een afbreukrisico aan als niet tijdig tot overeenstemming wordt gekomen. Het is dus geen keiharde strijdigheid met de Verordening ruimte.

Delegatiebesluit, versie van 22 februari 2018

In het delegatiebesluit wordt geregeld welke onderdelen door het college mogen worden herzien binnen het Omgevingsplan 2016. Hierbij worden voor het overgrote deel ook de regels uit de Verordening ruimte 2014 gerespecteerd. Naar aanleiding van de zienswijzen en het overleg met de provincie zijn er enkele strijdigheden gesignaleerd met de huidige verordening.

Functieveranderingen

Op grond van het delegatiebesluit kan het college het Omgevingsplan herzien voor het aanpassen van de bestaande functie. De gebruikte formulering in de regels is dermate breed dat dit ook functies en/of omvang kan betreffen dat deze niet meer binnen de regels van de Verordening passen. Dit is in ieder geval niet uitgesloten. Er is in de ogen van de provincie zelfs nieuwvestiging van en omschakeling naar functies mogelijk die niet passend zijn in bijvoorbeeld de groenblauwe mantel of andere gebieden.

Het Omgevingsplan gaat er van uit dat we dat oplossen door bij een concreet project naar de best passende en een kwalitatieve oplossing toe te werken (*'ja, mist...'*). De Verordening ruimte gaat echter uit van het *'nee, tenzij...'* principe. Eerst alle risico's uitsluiten. En alleen binnen vooraf geformuleerde voorwaarden kan er meegewerkt worden.

Innovatie

Op grond van het delegatiebesluit kan het college het Omgevingsplan herzien voor wat betreft de functie en/of de bouw mogelijkheden als het gaat om innovaties die bijdragen aan de voedseltransitie of de energietransitie.

Het omgevingsplan houdt de voorwaarden abstract, waardoor de regels uit de Verordening wellicht getreden zouden kunnen worden. Bijvoorbeeld als het gaat om omvang van functies of bepaalde innovatieve functies of bebouwing in gevoelige gebieden. Het Omgevingsplan gaat er van uit dat we dat oplossen door bij een concreet project naar de best passende en

Strijdigheden met de Verordening Ruimte 2014 Omgevingsplan buitengebied 2016 en bijhorende Delegatiebesluit

een kwalitatieve oplossing toe te werken (*'ja, mits...'*). De Verordening ruimte gaat echter uit van het *'nee, tenzij...'* principe. Eerst alle risico's uitsluiten. En alleen binnen vooraf geformuleerde voorwaarden kan er meegewerkt worden.

De gemeente Boekel kan vindt alleen de *'ja, mits...'* benadering passend als het gaat om innovaties. De provincie signaleert dat hier een strijdigheid met de Verordening ruimte kan ontstaan. Bij de betreffende herzieningsprocedure zal de provincie dan ook reageren op basis van de dan geldende verordening.

Reactie provincie op delegatiebesluit

De provincie heeft aangegeven op verzoek een reactie te zullen geven op de regels zoals opgenomen in het delegatiebesluit. Dat is dan gebaseerd op de nu geldende regels uit de Verordening ruimte. Formele reacties in een eventuele herzieningsprocedure zal op het moment van die procedure leidend zijn. Er kunnen dan ook andere regels gelden.