



# GEMEENTE BOEKEL

## VOORSTEL AAN DE RAAD

<b>Datum</b>	:	26 februari 2019
<b>Voorstel van</b>	:	college van burgemeester en wethouders
<b>Onderwerp</b>	:	Reparatiebesluit bestemmingsplan "Omgevingsplan Buitengebied Boekel 2016"
<b>Portefeuillehouder</b>	:	wethouder Buijsse

### Samenvatting:

Op 22 februari 2018 heeft uw raad het bestemmingsplan "*Omgevingsplan Buitengebied Boekel 2016*" (verder: *Omgevingsplan*) vastgesteld. Het plan is vervolgens gepubliceerd en ter inzage gelegd voor beroep bij Raad van State. Na afloop van de beroepstermijn is het Omgevingsplan ook in werking getreden met uitzondering van één zinsnede waartegen een voorlopige voorziening is gevraagd door de provincie.

Inmiddels heeft ons college de ingediende beroepen van de Afdeling (bestuursrechtspraak van Raad van State, verder *de Afdeling*) ontvangen en hebben wij eind augustus 2018 ook een verweerschrift ingediend bij de Afdeling. Naar aanleiding van de beroepen is ons gebleken dat er enkele onvolkomenheden in het vastgestelde Omgevingsplan zijn geslopen die reparatie behoeven. In het verweer bij de Afdeling hebben wij dit ook concreet als suggestie aangegeven.

Met voorliggende besluit tellen wij uw raad voor om deze onvolkomenheden 'te repareren'. Dit betekent dat u (delen van) het Omgevingsplan opnieuw vaststelt en dit besluit voor die gerepareerde onderdelen ter vervanging van het vaststellingsbesluit van 22 februari 2018 laat komen.

### Voorgesteld besluit:

1. Beschikbaar stellen van een krediet van € 10.000 voor het reparatiebesluit;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12, Wet ruimtelijke ordening, aangezien de in het plan opgenomen uitvoeringsverplichtingen anderszins zijn geregeld;
3. In te stemmen met de reparatie van de genoemde onderdelen van het op 22 februari 2018 vastgestelde bestemmingsplan "*Omgevingsplan Buitengebied Boekel 2016*", zoals verwoord in de "*Reparatieherziening Buitengebied 2016*";
4. De "*Reparatieherziening Buitengebied 2016*", identificatiecode NL.IMRO.0755.OP2016Reparatiepl-VA01, opnieuw gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het eerder door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan "*Omgevingsplan Buitengebied Boekel 2016*", identificatiecode NL.IMRO.0755.Omgevingsplan2016-VA01, d.d. 22 februari 2018.

**Inleiding/probleemstelling:**

Op 22 februari 2018 heeft uw raad het Omgevingsplan 2016 vastgesteld. Het Omgevingsplan is vervolgens ter inzage gelegd voor beroep en na de beroepstermijn ook grotendeels in werking getreden. Naar aanleiding van de ingediende beroepen en de ervaringen bij het toepassen van het plan is gebleken dat er nog enkele omissies en onvolkomenheden in het Omgevingsplan zitten. Het voorliggende reparatiebesluit voor het Omgevingsplan heeft als doel deze omissies en onvolkomenheden uit het plan te halen. Hiermee wordt een aantal (terechte) beroepsgronden weggenomen en een beter bruikbaar en houdbaar Omgevingsplan gecreëerd.

**Relatie met eerdere besluitvorming:**

- Raadsbesluit vaststelling bestemmingsplan “*Omgevingsplan Buitengebied Boekel 2016*”, d.d. 22 februari 2018;

**Beoogd resultaat:**

Voorliggende raadsvoorstel moet leiden tot een gerepareerd Omgevingsplan. Een aantal (terechte) beroepsgronden wordt hiermee op voorhand (vooruitlopend op de behandeling van het beroep door de Afdeling op 15 en 16 april 2019) weggenomen en fouten worden hersteld. Het Omgevingsplan wordt daarmee verbeterd en beter toepasbaar en uitvoerbaar gemaakt.

**Keuzemogelijkheden:**

Er zijn enkele alternatieven die uw raad kan overwegen. Hieronder zal blijken dat voorliggende voorstel het meeste recht doet aan de beoogde doelen van het omgevingsplan en de juridische mogelijkheden.

**1. Voorliggende voorstel tot reparatie**

Voor de argumenten voor het voorliggende voorstel wordt verwezen naar de paragraaf ‘argumenten’ hieronder.

**2. Reparatie uitstellen tot na uitspraak door de Afdeling in de beroepsprocedure**

Uw raad zou er voor kunnen kiezen op de reparatie van de betreffende onderdelen uit te stellen tot na uitspraak van de Afdeling in de beroepsprocedure over het originele Omgevingsplan. De zitting hiervoor staat gepland voor 15 en 16 april 2019.

Uitstel van een reparatiebesluit tot na de behandeling van het Omgevingsplan door de Afdeling kan nog enkele maanden, zo niet langer, duren. De Afdeling heeft en geeft hier ook geen zicht op. Hoewel de zitting gepland is voor half april en in principe binnen 6 weken uitspraak volgt, kan dit nog veel langer duren; de Afdeling kan de uitspraak uitstellen, wat niet onrealistisch is. En de Afdeling kan ook de ‘bestuurlijke lus’ toepassen. Uw raad moet dan een nieuw besluit nemen met enkele door de Afdeling opgedragen aanpassingen. Daarna doet de Afdeling pas uitspraak over alle andere onderdelen. Een besluit nu doet veel meer recht aan de betrokken belangen en belanghebbenden. Zeker voor wat betreft onderdelen die omissies blijken te zijn.

Voordeel van wachten tot de Afdeling een uitspraak heeft gedaan is wel dat dan ook andere onderdelen van het Omgevingsplan duidelijkheid krijgen en wellicht ook meegenomen zouden kunnen worden met het reparatiebesluit.

**3. Niet repareren**

Niet repareren van het Omgevingsplan is eigenlijk geen optie. In de beroepsprocedure zal de Afdeling tegenwoordig vaak aansturen op een reparatie. Zeker als het duidelijke omissies betreft waar partijen het over eens zijn. Hiervoor kan de zogenaamde bestuurlijke lus worden toegepast. De raad moet dan binnen een bepaalde termijn verplicht een nieuw vaststellingsbesluit nemen. De Afdeling geeft eigenlijk ook aan waarover en wat er besloten moet worden. De (tijds)druk voor besluitvorming is dan dwingend en juridisch van aard. Niet besluiten in lijn met de opdracht van de Afdeling leidt tot vernietiging van (onderdelen van) het Omgevingsplan.

## Argumenten:

Het Omgevingsplan blijkt nog enkele omissies en onvolkomenheden te bevatten. Dit blijkt uit de behandeling van de beroepszaken tegen het vaststellingsbesluit. Het Omgevingsplan kan via een zogenaamde 'reparatiebesluit' hersteld worden, waarbij die onderdelen die fouten bevatten worden hersteld.

Het reparatiebesluit komt voor die onderdelen die aangepast worden in de plaats van het originele Omgevingsplan. Om die reden staat dan ook tegen het reparatiebesluit beroep open. Maar dan ook alleen tegen de gewijzigde onderdelen.

Omdat het reparatiebesluit logisch volgt uit de overwegingen van uw gemeenteraad destijds en het om omissies en onvolkomenheden in het vastgestelde Omgevingsplan gaat, is er geen voorbereidingsprocedure met (voor)ontwerp en inzagettermijnen nodig. Uw raad repareert eigenlijk gewoon uw eerdere besluit om technische redenen.

### 1. Inhoudelijke reparaties

In bijlage 2 is de Toelichting voor het reparatieplan opgenomen. Deze maakt onderdeel uit van het reparatiebesluit en gerepareerde Omgevingsplan. Naast deze twee onderdelen bevat het reparatieplan ook een verbeelding en een set van regels. Deze laatste twee zijn hetzelfde als het eerder vastgestelde Omgevingsplan uit februari 2018, met uitzondering van de aanpassingen die in voorliggende besluit zijn opgenomen. Die aanpassingen zijn in de Toelichting, bijlage 2 beschreven. De verbeelding en regels worden na besluitvorming feitelijk pas verwerkt.

### 2. Te repareren onderdelen

In onderstaande overzicht zijn de te repareren onderdelen van het besluit opgenomen. Voor meer details verwijzen wij naar bijlage 2.

<b>Locatie onderwerp</b>	<b>/ Reparatie van</b>	<b>Korte beschrijving</b>
<b>Reparaties n.a.v. beroepsgronden:</b>		
Elzen 6a	• Verbeelding	Onjuist bouw- en functievlak opgenomen. Doet afbreuk aan rechte gerealiseerd bouwwerk.
Grote Baan 6	• Verbeelding • Regels	Bestaande en met vergunning gebouwde kassen niet voldoende geborgd. Afwijkende maatvoering op locatie opnemen in verbeelding en regels.
Voskuilenweg 19	• Verbeelding	Vergunde groepsaccommodaties onvoldoende begrensd t.o.v. omliggende bedrijven. Moeten nader begrensd en vastgelegd worden op verbeelding.
Telefoonstraat 8	• Verbeelding	Per abuis niet alle bouw- en functievlakken aangepast conform afspraken en Nota van zienswijzen. Alsnog opnemen in verbeelding.
Bewaren van houtopstanden	• Regels	Regels en verwijzingen in regels niet juist gebleken en / of niet werken. Technisch aanpassen in regels.
Gasleidingen en windturbines	• Regels	Formulering van bouwregels ter bescherming van gasleidingen onvoldoende. Formulering aanpassen aan gewenste formulering van de Gasunie.
Kwetsbare objecten	• Regels	Toetsingsregel op verzoek van Gasunie voor kwetsbare objecten toegevoegd aan de meldingsregeling voor functieverandering.

Gezamenlijke mestverwerking	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regels</li> </ul>	<p>Per abuis is in regels 6.2 de formulering niet aangepast aan wensen van de provincie. In andere regels wel. Regels in 6.2 moeten hier op aangepast worden.</p> <p>Voor deze regeling geldt een voorlopige voorziening, welke in samenspraak tussen provincie en gemeente is getroffen door de Afdeling.</p>
(middel)lange termijnvisie Huize Padua	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regels</li> </ul>	<p>Per abuis is in afwijking van Nota van zienswijze in artikel 84 de term '<i>lange termijnvisie</i>' niet aangepast naar '<i>(middel)lange termijnvisie</i>'. Wordt alsnog geregeld.</p>
Platte daken bij dakkapellen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Regels</li> </ul>	<p>Gebleken is dat dakkapellen geen platte daken mogen hebben. Dit is nooit de bedoeling geweest. In artikel 76 wordt een aanpassing gedaan om platte daken bij dakkapellen rechtstreeks mogelijk te maken.</p>

### **Reparaties n.a.v. geconstateerde ambtshalve omissies:**

Hoekstraat 8	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verbeelding</li> <li>• Regels</li> </ul>	<p>Bij de vaststelling zijn de bouwvlakken aan Hoekstraat 6-8 van vorm aangepast i.v.m. vestiging van de 'familiestal'. Zie ook paragraaf 2.8 van het oorspronkelijke raadsvoorstel.</p> <p>Per abuis zijn de bouwvlakken '<i>artikel 83 Bouwen - bedrijfs- of dienstwoningen</i>' en '<i>artikel 85 Bouwen - agrarische bedrijfsbebouwing</i>' hierbij vervallen voor de locatie Hoekstraat 8. Deze worden samen met de regels toegevoegd.</p>
Statenweg 19a	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verbeelding</li> <li>• Regels</li> </ul>	<p>In het postzegelplan "<i>Kluisstraat 3 en Statenweg 19a te Boekel</i>" was ter plaatse een nieuwe bedrijfswoning toegestaan. Dit is niet meer mogelijk in het vastgestelde Omgevingsplan.</p> <p>Per abuis is het bouwvlak '<i>Artikel 83 Bouwen - bedrijfs- of dienstwoningen</i>' niet ingetekend in het vastgestelde plan. Dit wordt alsnog gedaan en samen met bijhorende regels toegevoegd.</p>

### **3. Juridische basis**

Artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om hangende de beroepsprocedure gebreken in het oorspronkelijke vaststellingsbesluit te herstellen door een reparatiebesluit te nemen. Na de vaststelling van het Omgevingsplan is gebleken dat er een aantal omissies en onvolkomenheden in het plan zitten. Door een reparatiebesluit wijzigen de betreffende onderdelen van het bestemmingsplan.

### **Financiële gevolgen en dekking:**

Uw raad wordt gevraagd om een krediet beschikbaar te stellen van € 10.000,-- voor dit reparatiebesluit en de bijkomende werkzaamheden van externe adviseurs. Hiermee kan dit reparatiebesluit volledig worden gedekt. Dit krediet richt zich alléén op het reparatiebesluit en staat los van de beroepsprocedure van het originele Omgevingsplan.

**Risico's:**

Niet van toepassing.

**Communicatie:**

Het vaststellingsbesluit moet conform de wettelijke bepalingen gepubliceerd worden. Na de bekendmaking van het besluit gaat de beroepstermijn van start. Gedurende 6 weken kunnen indieners van zienswijzen tegen het ontwerp van het originele Omgevingsplan beroep indienen. Verder kan een ieder ook nog beroep tegen de gerepareerde onderdelen indienen.

**Uitvoering en evaluatie:****1. Digitalisering**

Nadat uw raad de voorliggende reparatie van het bestemmingsplan "*Omgevingsplan Buitengebied Boekel 2016*" heeft vastgesteld moet dit besluit verwerkt worden in een digitale dataset voor het plan. Dit wordt uitgevoerd door Rho Adviseurs.

Tevens wordt het reparatiebesluit, bestaande uit een volledig nieuwe dataset, ingelezen in de viewer voor het omgevingsplan, waardoor er weer een geconsolideerd en veel beter leesbaar plan op de viewer wordt weergegeven. Dit wordt verzorgd door Rho Adviseurs in samenwerking met CROtec.

**2. Publicatie voor beroep**

Het reparatiebesluit moet op grond van de Wet ruimtelijke ordening ook kenbaar gemaakt worden en ter inzage worden gelegd voor beroep. De beroepstermijn bedraagt 6 weken. Alleen tegen de gerepareerde onderdelen kan beroep worden ingediend.

Wij verwachten dat er geen beroepen worden ingediend aangezien met dit besluit tegemoet gekomen wordt aan eerdere beroepen van partijen tegen het besluit van 22 februari 2018.

**3. Beroepsprocedure originele Omgevingsplan**

Indien de beroepsprocedure tegen het besluit van 22 februari 2018 nog niet is afgerond door de Afdeling, wat de verwachting is, dan zal het reparatiebesluit ook door ons worden aangeleverd bij de Afdeling. Wij verwachten dat op grond van dit besluit een aantal beroepsgronden tegen het originele Omgevingsplan niet meer in stand zullen blijven. Uiteindelijk is de beslissing daarover aan de Afdeling.

**Voorstel:**

Wij stellen uw gemeenteraad voor om het volgende besluit te nemen:

1. Beschikbaar stellen van een krediet van € 10.000 voor het reparatiebesluit;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen als bedoeld in artikel 6.12, Wet ruimtelijke ordening, aangezien de in het plan opgenomen uitvoeringsverplichtingen anderszins zijn geregeld;
3. In te stemmen met de reparatie van de genoemde onderdelen van het op 22 februari 2018 vastgestelde bestemmingsplan "*Omgevingsplan Buitengebied Boekel 2016*", zoals verwoord in het de "*Reparatieherziening Buitengebied 2016*";
4. De "*Reparatieherziening Buitengebied 2016*", identificatiecode NL.IMRO.0755.OP2016Reparatiepl-VA01, opnieuw gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het eerder door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan "*Omgevingsplan Buitengebied Boekel 2016*", identificatiecode NL.IMRO.0755.Omgevingsplan2016-VA01, d.d. 22 februari 2018.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel

De secretaris

de burgemeester

J.G. Marcic

P.M.J.H. Bos

**Bijlagen ter inzage:**

Niet van toepassing.

**Bijlagen die zijn bijgevoegd:**

1. Vaststellingsbesluit;
2. Toelichting bij het reparatiebesluit bestemmingsplan "*Omgevingsplan Buitengebied Boekel 2016*";
3. Raadsvoorstel en –besluit vaststelling bestemmingsplan "*Omgevingsplan Buitengebied Boekel 2016*", d.d. 22 februari 2018;
4. Ingediende verweerschrift inzake het vaststellingsbesluit van 22 februari 2018 en de daartegen ingediende beroepen, d.d. 29 augustus 2018;