



GEMEENTE BOEKEL

VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum	:	1 september 2020
Voorstel van	:	college van burgemeester en wethouders
Onderwerp	:	vaststelling bestemmingsplan 'Omgevingsplan veegplan 6'
Portefeuillehouder	:	Martijn Buijsse – Economie, Buitengebied & Milieu

Samenvatting:

Sinds oktober 2018 wordt met inwoners en ondernemers van buurtschap De Elzen gewerkt aan een totaalplan om de leefbaarheid te verbeteren. Op dit moment komen daar twee concrete acties uit naar voren. Het vastleggen van geurnormen en die verankeren in het bestemmingsplan. Dit advies gaat over het onderdeel bestemmingsplan.

In de periode vanaf 25 juni 2020 tot en met 5 augustus 2020 heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Omgevingsplan: Veegplan 6' ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn van zes weken kon eenieder een zienswijze kenbaar tegen het ontwerpbestemmingsplan. In de genoemde periode zijn er twee zienswijzen binnengekomen.

Om de beoogde doelstellingen voor het gebied De Elzen te behalen wordt in deze herziening voor de veehouderijen in De Elzen een toetswaarde van maximaal van 20 OU geur achtergrondbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten in De Elzen vastgelegd in een partiële herziening van het geldende bestemmingsplan verbrede reikwijdte (omgevingsplan). Daarnaast een verscherping van de maximale voorgrondbelasting geur van 7 OU naar 5 OU op een geurgevoelig object.

De opzet van het voorliggende (zesde) veegplan sluit aan bij Omgevingsplansystematiek die de gemeente Boekel hanteert.

De twee zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan hebben geen aanleiding gegeven om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Voorgesteld besluit:

1. In te stemmen met de nota van zienswijzen die is opgesteld naar aanleiding van de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan 'Omgevingsplan: Veegplan 6'
 2. Het bestemmingsplan 'Omgevingsplan: veegplan 6' ongewijzigd vast te stellen ten opzichte van het eerder in procedure gebrachte ontwerpbestemmingsplan.
 3. Te verklaren dat het kostenverhaal anderszins verzekerd is.
-

Inleiding/probleemstelling:

De gemeenteraad van Boekel heeft op 27 juni 2019 een aanhoudingsbesluit Wet geurhinder en veehouderij en een voorbereidingsbesluit Wet ruimtelijke ordening genomen voor het gebied De Elzen. Deze zijn op 28 juni 2019 in werking getreden. Deze besluiten zijn genomen om uit te sluiten dat er in het gebied De Elzen ongewenste ontwikkelingen zouden plaatsvinden, waardoor het gebiedsproces voor De Elzen onder druk komt te staan.

Om invulling te geven aan het voorbereidingsbesluit is een veegplan (bestemmingsplan) voor de Elzen opgesteld. Dit om te voorkomen dat, na het verlopen van het aanhoudingsbesluit en voorbereidingsbesluit op 28 juni 2020, wel ongewenste ontwikkelingen plaats kunnen vinden. De vraag aan uw raad is nu om het bijgevoegde bestemmingsplan vast te stellen.

Relatie met eerdere besluitvorming:

- Vaststellen aanpak De Elzen (4 oktober 2018)
- Aanhoudingsbesluit wet Geurhinder en Veehouderij (De Elzen, 27 juni 2019)
- Voorbereidingsbesluit (Wro De Elzen, 27 juni 2019)

Beoogd resultaat:

Op 4 oktober 2018 is het project Puzzelen met de Ruimte, een integraal gebiedsgericht proces gericht op het verbeteren van de woon en leefomgeving, voor buurtschap De Elzen van start gegaan. Op 29 januari 2019 heeft het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Boekel kennisgenomen van het "eindplaatje" De Elzen 2.0 plus toelichting met criteria integrale gebiedsontwikkeling als totaal op basis van het hiervoor gewenste voorkeursscenario per locatie. Hiervoor zijn middelen ter beschikking gesteld voor het vervolg, waarin de haalbaarheid van de individuele ontwikkelingen en van gebiedsontwikkeling De Elzen als geheel verder onderzocht kan worden. Deze fase loopt momenteel nog.

De gemeente Boekel heeft tijd en ruimte nodig om zich, samen met andere overheden, goed voor te bereiden op het kunnen realiseren van gewenste ontwikkelingen in buurtschap De Elzen. Daarom is er een voorbereidingsbesluit en aanhoudingsbesluit genomen. Omdat gewenste ontwikkelingen in het buurtschap De Elzen nog niet concreet genoeg zijn, was het van belang dat er een geurgebiedsvisie en bestemmingsplan voor De Elzen in procedure zou gaan. Hiermee houdt de gemeente Boekel de regie in handen en kunnen de gewenste ontwikkelingen juridisch gewaarborgd worden.

Het is nu aan uw raad om het bestemmingsplan vast te stellen. De nieuwe normen worden vervolgens gehanteerd bij milieuvergunningverlening voor agrarische bedrijven en toetsing van plannen op het gebied van ruimtelijke ordening.

Keuzemogelijkheden:

Uit de toelichting van het vast te stellen bestemmingsplan volgt, dat voldaan wordt aan wet- en regelgeving, aan het nationale, provinciale en gemeentelijke beleid en aan een goede ruimtelijke ordening. Verder hebben de ingebrachte zienswijzen geen aanleiding gegeven om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen. De inhoudelijke behandeling van de zienswijzen is bijgevoegd in de bijlage.

Argumenten:

Concrete aanpassing in het Omgevingsplan

Om de beoogde doelstellingen voor het gebied De Elzen te behalen wordt in deze herziening voor de veehouderijen in het gebied De Elzen een toetswaarde van maximaal 20 OU geur achtergrondbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten in De Elzen vastgelegd in een partiële herziening van het geldende bestemmingsplan verbrede reikwijdte (omgevingsplan). Daarnaast een verscherping van de maximale voorgrondbelasting geur van 7 OU naar 5 OU op een geurgevoelig object.

De artikelleden 109.1.5.e. en 109.2.2.e luiden als volgt:

Voor de veehouderijen binnen deelgebied De Elzen (het plangebied Veegplan 6) geldt in aanvulling op het bepaalde in sublid d onder 1 t/m 3 en in afwijking van het bepaalde in sublid d onder 4 dat voor de woningen van derden, gelegen binnen deelgebied De Elzen (het plangebied Veegplan 6), de achtergrondbelasting niet meer dan 20 ou. mag bedragen.

Daarnaast wordt artikellid 109.3.1 als volgt aangevuld:

Waarbij voor het deelgebied E, voorzover het de gronden gelegen binnen het deelplan De Elzen (het plangebied Veegplan 6) betreffen, de volgende nuancering geldt: de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een, binnen het deelplan De Elzen (het plangebied Veegplan 6), gelegen geurgevoelig object, bedraagt 5 Ou voorgrondbelasting.

Doel van de artikelen:

Door het opnemen van 20 OU geur als harde eis in het Omgevingsplan, wordt de flexibiliteitsbepaling vanuit de Interim Omgevingsverordening van provincie Noord-Brabant buiten werking gesteld. De provinciale regeling van de 'proportionele afname in een overbelaste situatie' wordt in de partiële herziening van het bestemmingsplan voor het gebied De Elzen uitgesloten (die flexibiliteit is voor het besluitgebied niet overgenomen in de planregels). Ruimtelijke ontwikkelingen die toezien op uitbreiding van het oppervlakte dierenverblijven zijn voor de veehouderijen in De Elzen alleen mogelijk als op alle geurgevoelige objecten binnen het gebied De Elzen voldaan wordt aan de geurnorm van 20 OU achtergrondbelasting.

Daarnaast vindt er een aanscherping plaats van de maximale voorgrondbelasting op geurgevoelige woningen van 7 OU naar 5 OU. De gemeente kan (nog) niet afwijken van de 50% regeling voor geur. Dit betreft rijksbeleid. De 50% regeling stelt dat bij een uitbreiding in dieren de totale geurbelasting met 50% moet afnemen ten opzichte van de normoverschrijdingen. Hierbij wordt de helft van de behaalde geurwinst zoveel als mogelijk weer opgevuld door toepassing van de 50%-regel in de Wgv (voorgrondbelasting). De voorgrondbelasting zal hierdoor op overbelaste woningen dalen, maar nog steeds overbelast blijven. Met een strengere voorgrond norm wordt de overbelasting in de Elzen bij een ontwikkeling sterk verminderd.

Het is belangrijk deze twee aanscherpingen ruimtelijk te waarborgen in het bestemmingsplan. De gemeente Boekel krijgt hiermee een handvat die zorgt voor een blijvende aanscherping gericht op het reduceren van de geurbelasting.

Financiële gevolgen en dekking:

Vooralsnog wordt gewerkt vanuit het door de gemeenteraad beschikbaar gestelde budget (€ 120.000). Zoals besloten op de raadsvergadering van 16 april 2020, Kredietaanvraag integrale gebiedsontwikkeling buurtschap De Elzen. Doordat er gewerkt wordt vanuit dit beschikbaar gestelde budget is het kostenverhaal anderszins verzekerd.

Risico's:

De indieners van de zienswijze en belanghebbende, die kunnen aantonen dat ze redelijkerwijs niet (tijdig) een zienswijze hebben kunnen indienen, kunnen in beroep gaan tegen de vaststelling.

Communicatie:

Uw besluit wordt gepubliceerd in het Weekblad Boekel/Venhorst, op de gemeentelijke website en in de Staatscourant. Ook wordt het vastgestelde plan geplaatst op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het plan wordt ter inzage gelegd in het gemeentehuis.

Uitvoering en evaluatie:

Niet van toepassing.

