

Vergelijking wijzigingsbevoegdheden en gedelegeerde bevoegdheden

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de meest belangrijke wijzigingen in bevoegdheden en procedures die worden toegepast onder het nieuwe Omgevingsplan Buitengebied 2016. Hieronder een korte uitleg van de tabel.

Ontwikkeling	In het bestemmingsplan Buitengebied 2005		In het Omgevingsplan 2016		Motivatie
	Artikel	Procedure	Artikel	Procedure	
Hier is de beoogde ontwikkeling van de artikelen beschreven. Hierbij geldt dat de regeling uit het bestemmingsplan 2005 niet één-op-één gelijk zijn te stellen met die uit het Omgevingsplan 2016. Reden hiervoor is dat er nu een nieuwe systematiek, andere functies en opbouw wordt toegepast. Wij hebben getracht de beschrijving zo goed mogelijk aan te laten sluiten. In voorkomende gevallen is in de andere kolommen een nuancering aangebracht.	Verwijst naar de artikelen waar de betreffende ontwikkeling is opgenomen	Beschrijft de procedure / bevoegdheid die kan worden toegepast onder het bestemmingsplan Buitengebied 2005	Verwijst naar de artikelen waar de betreffende ontwikkeling is opgenomen	Beschrijft de procedure / bevoegdheid die kan worden toegepast onder het Omgevingsplan 2016	Geeft inzicht in de verandering en de motivatie om het zo te doen. Hier kunnen bijvoorbeeld vastgestelde beleidskaders of de provinciale verordening ruimte aan ten grondslag liggen. In sommige gevallen gaat het ook om een praktische aanpassing.

In de tabel zijn gekleurde arceringen opgenomen die grofweg aangeeft hoe de bevoegdheid of procedure verschuift. Hieronder een korte toelichting op de gebruikte arceringen.

De bevoegdheid blijft waar die was	Wel kan er sprake zijn van een andere of vervallen procedure. Bijvoorbeeld: een wijzigingsplan wordt nu een afwijkingsprocedure. In beide gevallen in B&W bevoegd gezag.
De bevoegdheid gaat (deels) van gemeenteraad naar B&W	De mogelijkheden worden veelal iets verruimd en voor meer functies mogelijk gemaakt. Vaak is er ook al gedeeltelijk sprake van een bevoegdheid van B&W, maar was hiervoor voor bepaalde functies niet in voorzien en dus een herziening nodig (gemeenteraad).
De bevoegdheid gaat (deels) van gemeenteraad naar B&W	Het gaat hierbij vooral om ontwikkelingen die wenselijk zijn op basis van bestaand beleid. Vooral de beleidsvisie Vitaal Buitengebied. In veel ontwikkelingen kon onder het oude bestemmingsplan en de Wro nog niet worden voorzien, omdat de invulling onzeker is.
De regeling is strenger geworden. De bevoegdheid blijft waar die was	Bevoegdheid blijft in principe bij dezelfde partij, maar de procedure wordt zwaarder of er wordt een procedure opgelegd waar dat eerder niet was.
De bevoegdheid voor B&W vervalt en gaat naar de gemeenteraad.	De regeling komt te vervallen in het Omgevingsplan, waardoor de gemeenteraad aan zet is om in voorkomende al dan niet een herziening van het plan toe te staan.

Ontwikkeling	In het bestemmingsplan Buitengebied 2005		In het Omgevingsplan 2016		Motivatie
	Artikel	Procedure	Artikel	Procedure	
Nieuwe natuur aanleggen	diverse	Wijziging	1-4	Rechtstreeks	B&W was en is bevoegd. Omdat nieuwe natuur over het algemeen wenselijk is, is de regeling eenvoudiger gemaakt door het in het hele plangebied rechtstreeks mogelijk te maken via de gebiedsfuncties
Teeltondersteunende kassen bouwen bij een agrarisch bedrijf	9	Rechtstreeks / vrijstelling afhankelijk van ligging en aanduiding 'gl'.	78	Rechtstreeks tot 5.000 m2 voor aangewezen bedrijven.	Alleen nog maar mogelijk binnen 'grondgebonden teeltbedrijven' en tot max 5.000m2. Hiermee wordt vooral nieuw solitair glas voorkomen.
Huisvesting seizoenarbeiders op agrarisch bedrijf	9.3	Vrijstelling en alleen in caravans, woonunits en bestaand bedrijfsgebouw	5-9	Afwijking	Regels zijn afgestemd op het de vastgestelde beleidsregeling "huisvesting arbeidsmigranten". Bij 'agrarisch bedrijf' via een afwijking om de relatie met het bedrijf te borgen.
Huisvesting seizoenarbeiders in woningen	N.v.t.	Herziening	43	Melding	Regels zijn afgestemd op het de vastgestelde beleidsregeling "huisvesting arbeidsmigranten". Bij 'wonen' via een melding i.v.m. registratie en heffing belasting. Max 6 mensen gelijk te stellen aan 1 huishouden.
Vestiging dag- en verblijfsrecreatieve nevenfuncties bij agrarische bedrijven of burgerwoningen	9.3	Alleen bij agrarisch bedrijf via een vrijstelling. Geen mogelijkheden bij 'wonen'.	53, 56, 59, 62	Melding voor minicamping en B&B. Binnen de bestaande bouwmogelijkheden	Zicht op nieuwe activiteiten van belang voor veiligheid, registratie en toeristenbelasting. Verder in lijn met de geldende regelingen en het vastgestelde beleid voor B&B.
Vestiging kleinschalige agrarisch aanverwante activiteiten	9	Beperkt mogelijk via een vrijstelling. Anders herziening nodig.	53, 56, 59, 62	Melding	Gaat om ondergeschikte nevenfuncties die geen impact op de omgeving hebben en ondergeschikt blijven. Mogen niet boven de milieunormen komen en geen belasting op de omgeving leggen.
Vestiging kleinschalige horeca of bedrijfsmatige activiteiten	N.v.t.	Herziening.	53, 56, 59, 62	Melding	Gaat om ondergeschikte nevenfuncties die geen impact op de omgeving hebben en ondergeschikt blijven. Mogen niet boven de

Ontwikkeling	In het bestemmingsplan Buitengebied 2005		In het Omgevingsplan 2016		Motivatie
	Artikel	Procedure	Artikel	Procedure	
					milieunormen komen en geen belasting op de omgeving leggen.
Vestiging van een ander bedrijf uit cat 3.1/3.2 op locatie waar maximaal cat 2 is toegestaan, mits vergelijkbare milieueffecten	13.3	Vrijstelling	53, 56, 59, 62	Melding	Gaat om een nieuwe bedrijfsvorm waar al een bedrijf zit die geen toename van belasting veroorzaakt, ondanks dat deze indicatief onder een hogere milieucategorie valt. Voorwaarde is dat die milieubelasting is aangetoond.
Realisering lage permanente teeltondersteunende voorzieningen	6-8	Vrijstelling + aanlegvergunning: - Lage TOV's tot 4 ha. Aansluitend op bouwblok - Hoge TOV's tot 2 ha. Aansluitend op bouwvlak TOV's niet in agrarisch gebied met natuurwaarden (goedkeuring onthouden door GS)	1-4 68.2 71 61	- Lage tijdelijke TOV zijn rechtsreeks mogelijk - Lage permanente TOV's via melding toegestaan (artikel 53, 56, 59 of 62). - Hoge TOV's alleen via afwijking tot max 3ha aansluitend op bouwvlak in agrarisch gebied en wwls - Uitbreiding hoge TOV's > 3ha alleen in agrarisch gebied via delegatie	Provinciaal is er meer ruimte gekomen voor TOV's sinds 2005. Lage tijdelijke TOV's behoren tot de normale bedrijfsvoering tegenwoordig en hebben geringe impact op de omgeving. Hierover vind de provincie tegenwoordig niets meer. Deze lijn trekken wij door. Lage permanente TOV's gaan via een melding om o.a. inpassing af te dwingen. Hoge TOV's gaan gestaffeld via een afwijking of delegatie en niet in meer waardevolle gebieden. Hiermee wordt o.a. de inpassing en omvang gereguleerd. De omvang is afgestemd op de provinciale verordening.
Gebruik mobiele mestscheider	n.v.t.	Ruimtelijk niet relevant en helemaal geregeld in Wet milieubeheer.		Melding	Een uitgebreid systeem van toetsingsaspecten via een afwijking of melding (b)lijkt nauwelijks uitvoerbaar, mede gezien de benodigde capaciteit en korte termijnen die bij mobiele mestscheiders aan de orde zijn. Ook het ontbreken van normen / emissiewaarden voor deze installaties maakt toetsing op geur, fijnstof, ammoniak, etc zeer lastig.

Ontwikkeling	In het bestemmingsplan Buitengebied 2005		In het Omgevingsplan 2016		Motivatie
	Artikel	Procedure	Artikel	Procedure	
					Om inzicht te krijgen in het gebruik en de verantwoordelijkheid van een goede uitvoering bij de ondernemers neer te leggen én om klachten inzichtelijk te maken en handhaving te kunnen verbeteren is een melding opgenomen. Hiermee kunnen we o.a. ook regelen dat het gebruik alleen op bouwvlakken is toegestaan.
Vestiging Bedrijf (cat. 1-2) bij beëindiging van andere functie	diverse	Wijziging, alleen bij (agrarische) bedrijven en met beperkende maatvoering). Anders herziening nodig	54, 57, 60, 63	Afwijking	Dit betreft hoofdzakelijk Vitaal Buitengebied ontwikkelingen.
Wonen na bedrijfsbeëindiging van een andere functie	diverse	Wijziging, in sommige gevallen een herziening	54, 57, 60, 63	Afwijking	Iemand stopt gewoon met het bedrijf en blijft ter plaatse wonen. Hier is in onze ogen niets op tegen. Voorheen was voor enkele bestemming dit gewoon niet geregeld, wel mogelijk.
Vergroting oppervlakte Wonen tot 1.500 m2	N.v.t.	Herziening	54, 57, 60, 63	Afwijking	Voorheen was hier gewoon niets voor geregeld, maar waren meerdere bouwblokken 'wonen' wel veel groter dan nu. T.b.v. kwaliteitsverbetering willen we extra omvang toestaan. Vitaal buitengebied is van toepassing
Realiseren van een bedrijfswoning	diverse	Vrijstelling	54, 57, 60, 63	Afwijking	Is nu begrenst op maximaal 1 bedrijfswoning. Ook bij agrarische bedrijven
Vestiging paardenhouderij bij voormalige veehouderij	9.4	Wijziging	54, 57, 60, 63	Afwijking	Dit vinden wij geen bezwaarlijke ontwikkeling. Vaak zelfs wenselijk ivm milieubelasting.

Ontwikkeling	In het bestemmingsplan Buitengebied 2005		In het Omgevingsplan 2016		Motivatie
	Artikel	Procedure	Artikel	Procedure	
					Omdat paardenhouderij voorheen een aparte functie was en geen agrarisch bedrijf, was een wijziging nodig. Nu is het dezelfde hoofdfunctie en kan volstaan worden met een afwijking.
Vestiging neventak met paarden bij agrarisch bedrijven	N.v.t.	Herziening	54, 57, 60, 63	Afwijking	Dit vinden wij geen bezwaarlijke ontwikkeling. Vaak zelfs wenselijk ivm milieubelasting. Hiervoor was voorheen niets geregeld, dus een herziening nodig. Nu is het dezelfde hoofdfunctie en kan volstaan worden met een afwijking.
Aanleg wandel-, fiets, of ruiterspaden	N.v.t.	Herziening	54, 57, 60, 63	Afwijking	Wenselijke ontwikkeling t.b.v. vitaliteit en functie van het buitengebied
Realiseren extra woning in monument/beeldbepalend object	Diverse 29	Wijziging	65	Afwijking	Wenselijke ontwikkeling t.b.v. behoud en herstel cultuurhistorische waarden.
Realiseren ondergeschikte bebouwing en paardenbak in open gebied	6-8	Beperkt mogelijk via vrijstelling, alleen voor dierschuilgelegenheden	71	Afwijking	Alleen paardenbakken zijn toegevoegd, aansluitend aan een bouwvlak.
Afwijken van maten, hoogte, afstanden in bebouwd gebied	diverse	Vrijstelling	93	Afwijking	Geen grote wijzigingen in mogelijkheden.
Realisering van zonnepanelen en windturbines (<25m)	N.v.t.	Herziening	71	Afwijking	Wenselijke ontwikkeling t.b.v. duurzaamheid en energie. Zware procedures blijken voor dit soort initiatieven vaak belemmerend. Voorheen was hier niet in voorzien.
Uitbreiding bebouwing bij veehouderij	9	Rechtstreeks	103-105	Afwijking	Strengere regels op grond van de verordening ruimte en toetsing hiervan.
Innovatieregeling verduurzaming productie/buitengebied	N.v.t.	Herziening	121-122	Afwijking of delegatie	Innovatieve concepten zijn op voorhand moeilijk of zelfs niet te beschrijven. Onder de Wro kon hier nooit een goed toetsbare regeling voor worden gemaakt. Innovatie is echter wel gebaat bij voortvarendheid en

Ontwikkeling	In het bestemmingsplan Buitengebied 2005		In het Omgevingsplan 2016		Motivatie
	Artikel	Procedure	Artikel	Procedure	
					mogelijkheden. We maken onderscheid in technieken t.b.v. toegestane functies (via afwijking) en meer zwaardere ingrepen in het plangebied (via delegatie).
Uitbreiding bestemming- of bouwvlak	6-8	Wijziging, alleen voor agrarische bedrijven	55, 58, 61, 64	Delegatie, voor meer bestaande functies	Uitbreiding wordt niet alleen meer beperkt tot agrarische bedrijven. Ook andere functies kunnen groeien. Dit betreft hoofdzakelijk Vitaal Buitengebied ontwikkelingen: kwaliteitsverbetering is randvoorwaarde.
Vestiging detailhandel of horeca bij monument / Chw-object	N.v.t.	Herziening	65.3	Afwijking	Een beperkt aantal functie in waardevolle objecten stellen we hiermee gelijk aan het 'wonen'. We vinden dit acceptabele functies als dat ten goede komt aan behoud en herstel van deze waardevolle objecten. Voorheen was daar niet in voorzien.
Omschakeling naar en nieuwvestiging van functies met meer stedelijk karakter	N.v.t.	Herziening	55	Delegatie, alleen in woonwerklandschap met buurtschappen	Nieuwvestiging was nauwelijks mogelijk voorheen. Vaak zelfs uitgesloten. Deze regeling betreft hoofdzakelijk Vitaal Buitengebied ontwikkelingen: kwaliteitsverbetering is randvoorwaarde.
Aanpassing wegenstructuur of (hoofd)waterlopen	8.5.2	Zeer beperkt mogelijk in alleen doorgroeigebied glastuinbouw via een wijziging	55, 58, 61, 64	Mogelijk voor alle infrastructuur in het hele plangebied	Dit is een praktische maatregel om infrastructuur te kunnen aanpassen. Gemeente en/of waterschap is hier doorgaans partij in.
Ontwikkeling glastuinbouwgebied	8.5.2	Wijziging, mits voldaan wordt aan visie glastuinbouw	66	Delegatie, mits voldaan wordt aan aangepaste visie glastuinbouw	Regeling is beperkt aangepast: voor de kleinere bestaande bedrijven is een fasering aangebracht om de schaa sprong te beperken. Hierbij is de bevoegdheid om tot de maximale maat te groeien bij de raad gelaten (via een herziening). Eén van de grotere bestaande locaties heeft extra

Ontwikkeling	In het bestemmingsplan Buitengebied 2005		In het Omgevingsplan 2016		Motivatie
	Artikel	Procedure	Artikel	Procedure	
					ruimte gekregen met als voorwaarde dat er ook verbetering optreedt in de omgeving.
Openbare nutsvoorzieningen in kwetsbaar gebied + zendmasten	6-8	Wijziging	n.v.t.	Niet in voorzien	Deze regeling is nooit gebruikt. Indien toch wenselijk, dan kan dat via de gemeenteraad en een herziening.
Nieuwvestiging intensieve veehouderij	6-8	Wijziging	n.v.t.	Niet in voorzien	Dit is tegenwoordig uitgesloten op grond van de verordening ruimte.
Hervestiging of omschakeling intensieve veehouderij	6-8	Vrijstelling	n.v.t.	Niet in voorzien	Dit is beperkt op grond van de verordening ruimte, maar ook niet zonder meer wenselijk in onze ogen. Indien toch wenselijk om bepaalde redenen, dan zal dat via de gemeenteraad en een herziening moeten.
Vestiging grondgebonden agrarisch bedrijf of veehouderij op locatie van paardenhouderij, agrarisch aanverwant bedrijf, niet-agrarisch bedrijf of woning	diverse	Wijziging. Alleen mogelijk voor grondgebonden agrarische bedrijven en intensieve veehouderij	n.v.t.	Rechtstreeks mogelijk voor (vollegronds) teeltbedrijf binnen 'agrarisch bedrijf'. Andere agrarische bedrijfsvormen niet mogelijk.	(Vollegronds) teeltbedrijven vinden wij op alle agrarische locaties aanvaardbaar. Andere agrarische bedrijfsvormen niet zondermeer. Voor veehouderijen en glastuinbouw gelden specifieke regels. Overige agrarische bedrijven zouden zich via een herziening (gemeenteraad) op een bestaande functie kunnen vestigen. Daarin verandert niets.